

# **Обзор новостей рынка охранных услуг**

**Подготовлено МАПБ «РД-Контакт»**



**Москва**

**1 – 8 апреля 2016**



## Содержание

<b>Судебная практика.....</b>	<b>4</b>
Сотрудники ЧОП «Приоритет» Выборгского района привлечены к уголовной ответственности.....	4
Полиция Уфы проводит проверку по факту избиения инвалида сотрудниками ЧОП.....	4
В отношении директора ЧОПа «Юстас» возбуждено административное производство ..	5
Воронежские школьники оказались под угрозой атаки террористов ..	6
Прокуратура города Челябинска вскрыла нарушения в антитеррористической защищённости и технической укреплённости КРК «Мегаполис» ..	7
Три охранные организации в Лыткарине не соблюдают антикоррупционное законодательство ..	8
Прокуратура города Находки приняла комплекс мер реагирования по факту нарушения трудовых прав работников частного охранного предприятия.....	9
Прокуратура объявила предостережению руководителю общества с ограниченной ответственностью о недопустимости нарушений налогового законодательства ..	9
В Уфе директор ЧОПа пойдет под суд за неуплату налогов ..	10
Охрана труда: инспекция нагрянула в ЧОО «Рыцарь».....	11
<b>Создание национальной гвардии .....</b>	<b>12</b>
Новое в законодательстве. Проект федерального закона № 1037356-6.....	12
Началось общественное обсуждение проекта Указа Президента .....	36
Национальная гвардия создана .....	38
Ирина Яровая: Нацгвардия должна стать непререкаемым авторитетом в сфере безопасности и защиты национальных интересов России .....	45
Михаил Фалалеев: Гвардия - вперед .....	45
Мнение эксперта Дмитрия Курдесова.....	47
Петр Акопов: Национальная гвардия станет внутренней стражей России .....	48
Саид Саидахманов: «Национальная гвардия станет мощным силовым ведомством, в её подчинении будут силы от войск до вневедомственной охраны» .....	51
Павел Данилин: Гвардия Путина .....	52
Константин Гаазе: создание Нацгвардии — это способ решить политическую "проблему Шойгу" .....	54
Национальной гвардии пока не хватает полномочий для того, чтобы стать полноценным правоохранительным ведомством .....	56
<b>Новости российских частных охранных организаций.....</b>	<b>59</b>
Глава ФПА пожаловался Нарышкину на зарплату казаков в судах.....	59
Казаков и ЧОПы могут привлечь для охраны правопорядка во время проведения сентябрьских выборов.....	59
Форум «Безопасность на транспорте» открылся в Санкт-Петербурге .....	60
Полиция ждет помощи от тульских ЧОПов .....	62
Заседание Координационного Совета УМВД по взаимодействию с частными охранными структурами в Астраханской области.....	62



Заседание Координационного совета по Тульской области .....	65
44 против 22: лидеров ярославской банды взяли через год после нападения на ЧОП ....	66
Скорпион выиграл тендер на охрану территории бывшего военного городка в Томске на Кирова 49.....	66
Томский ЖСК заключил договор с ЧОПом на охрану дома без ведома жильцов .....	67
Плесские ценности и древности будет охранять ЧОП .....	67
Бойцы ГБР частной охраны приняли участие в смотре сил УМВД по г. Мурманску .....	67
<b>Аналитика.....</b>	<b>69</b>
Кто будет охранять ТЭК России?! Ваше мнение?! .....	69
Мнение эксперта на постановление Правительства №587 (охрана объектов ТЭК) .....	70
Мнение о проекте постановления № 587 (охрана объектов ТЭК) .....	78
Необходимо ли использовать профессиональные стандарты в частной охранной деятельности?.....	81
<b>Оружие.....</b>	<b>83</b>
Спецоперация «Служебное оружие» в Хабаровском крае .....	83
<b>Разное .....</b>	<b>84</b>
Звонок для Дмитрия Галочкина? .....	84
Всероссийская спартакиада имени И.А. Голощапова .....	84



## Судебная практика

### **Сотрудники ЧОП «Приоритет» Выборгского района привлечены к уголовной ответственности**

08.04.2016

В рамках проводимой прокуратурой области совместно с иными правоохранительными органами работы по декриминализации Выборгского района завершается расследование резонансного уголовного дела, возбужденного в мае 2015 года по факту вымогательства денежных средств членами частного охранного предприятия «Приоритет» у гражданина С. в г. Светогорске Выборгского р-на.

В рамках расследования по делу к уголовной ответственности привлечены 2 работника предприятия, которым предъявлено обвинение по п.п. «а», «в» ч. 2 ст. 163 УК РФ (вымогательство, то есть требование передачи чужого имущества под угрозой применения насилия), а также избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Еще одному соучастнику преступления, Аллахвердиеву А.Г.о. мера пресечения избрана судом заочно, в связи с тем, что он скрылся от органов предварительного следствия. Указанный гражданин Азербайджанской Республики объявлен в розыск.

В настоящее время, согласно поступившей информации от правоохранительных органов Республики Азербайджан, постановлением прокурора Хатаинского района г. Баку 29.03.2016 в отношении Аллахвердиева А.Г.о. избрана мера пресечения в виде полицейского надзора.

### **Полиция Уфы проводит проверку по факту избиения инвалида сотрудниками ЧОП**

08.04.2016

Инцидент произошёл 5 апреля на крыльце одной из аптек города. Очевидцы сняли произошедшее на камеру.

Судя по видео, охранник после недолгой словесной перепалки прыскает из газового баллончика в лицо мужчине на костылях. А потом на глазах у прохожих, начинает избивать его дубинкой, не давая возможности подняться. Сам конфликт начался в аптеке. По словам фармацевта, покупатель был пьян, дебоширил и угрожал ей ножом. Однако от комментариев представители аптеки воздержались.



В правоохранительных органах отметили, что, предварительно установлено, что потасовку начал инвалид. Свидетели упустили момент, когда потерпевший ударил охранника костылем.

«5 апреля в частное охранный предприятие из охраняемого объекта аптеки, расположенной по улице Ленина поступил сигнал тревоги, прибывшие сотрудники ЧОП задержали нетрезвого гражданина, которого затем передали сотрудникам полиции, в отношении данного гражданина был составлен протокол о появлении в алкогольном опьянении в общественном месте, также в настоящее время сотрудниками полиции проводится проверка по факту причинения телесных повреждений гражданину», - сообщил начальник отдела информации и общественных связей МВД по Республике Башкортостан Максим Родионов.

Мы попытались получить комментарий у охранного агентства. В офис журналистов не пустили.

По словам местных жителей, в этом районе города обитает много асоциальных личностей. Возможно, инвалид сам спровоцировал драку с сотрудником ЧОПа. Так ли это на самом деле станет известно после проверки, которую проведут сотрудники полиции.

### **В отношении директора ЧОПа «Юстас» возбуждено административное производство**

06.04.2016

Прокуратура Затеречного района провела проверку соблюдения требований трудового законодательства, в ходе которой выявила нарушения в деятельности частного охранного предприятия «Юстас».

Установлено, что сотрудница предприятия, являющаяся охранником в отделении специализированного типа «Республиканская психиатрическая больница» на протяжении месяца, с февраля по март текущего года, находилась на рабочем месте бесценно. Руководитель ЧОП «Юстас» о сложившейся ситуации был осведомлен, однако бездействовал, ссылаясь на невозможность нахождения замены.

При этом, в соответствии с трудовым законодательством продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 часов.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения прокуратурой Затеречного района в его отношении административного производства по ст. 5.27.1 КоАП РФ (нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ).



Постановление прокурора направлено в Государственную инспекцию труда по РСО-Алания для рассмотрения по существу.

## **Воронежские школьники оказались под угрозой атаки террористов**

06.04.2016

В Левобережном районе Воронежа прокуратура проверила объекты массового пребывания людей на соблюдение законодательства об антитеррористической защищенности и пожарной безопасности. Оказалось, что руководство учреждений образования, здравоохранения, спорта, культуры, а также предприниматели грубо нарушают закон.

Так, в школах Левобережного района часть устройств видеонаблюдения находится в неисправном состоянии, персонал не знает, как пользоваться техническими средствами контроля. На территорию образовательных учреждений свободно могут попасть посторонние автомобили. Кроме того, охраной школ занимаются ЧОПы, а не квалифицированная служба охраны, нарушая лицензионные требования.

Нарушения, связанные с обеспечением безопасности, обнаружались и на спортивных объектах – «Шинник» и «Буран». Созданные здесь условия, как и в школах, по заключению прокуратуры, могут привести к пожару, в результате чего возникнет угроза жизни и здоровью воронежцев.

На различных объектах массового пребывания людей до сих пор нет противопожарных дверей, ведущих на чердак, двери эвакуационных выходов заперты, на путях эвакуации находятся посторонние предметы. Кроме того, во многих учреждениях не беспокоились о состоянии ограждения крыши и наружных пожарных лестниц, а также огнезащитной обработке деревянных конструкций чердака.

В главном корпусе роддома №2 в случае пожара пациенты и медперсонал не смогли бы узнать о ЧП – пожарная сигнализация и система оповещения здесь не работают. Выбраться из горящего здания на крышу также людям не удалось бы – необходимых огнестойких дверей и люков здесь нет.

В ГК БСМП №8 пожарная сигнализация отсутствует в некоторых палатах, подвальном этаже и подсобных помещениях. В больнице нет средств индивидуальной защиты органов дыхания. Двери эвакуационных выходов, в нарушение законодательства, открываются только при помощи ключа.

Проверка коснулась и «Кинотеатр Левый берег». Оказалось, что руководитель этой организации не был обучен мерам пожарной безопасности. Кроме того, в кинотеатре первичные средства пожаротушения располагаются в местах, не обозначенных специальными знаками. Инструкция о мерах пожарной безопасности не разработана.



– По результатам проведенной проверки прокурор района внес 22 представления руководителям спортивных объектов и объектов массового пребывания людей об устранении выявленных нарушений закона с требованием привлечь виновных лиц к дисциплинарной ответственности. По постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 12 должностных лиц. Устранение выявленных нарушений находится на контроле прокуратуры района, – сообщают в пресс-службе прокуратуры Воронежской области.

### **Прокуратура города Челябинска вскрыла нарушения в антитеррористической защищённости и технической укреплённости КРК «Мегаполис»**

04.04.2016

Прокуратура г. Челябинска с участием сотрудников аппарата оперативного штаба в Челябинской области, УФСБ России по Челябинской области, УМВД России по Челябинской области, Главного управления МЧС России по Челябинской области, администрации г. Челябинска и администрации Центрального района г. Челябинска проверила соблюдение антитеррористического законодательства в КРК «Мегаполис».

Установлено, что сотрудниками службы безопасности КРК «Мегаполис» не в полном объёме обеспечивается безопасность объекта, пропускной режим в дневное время не осуществляется, рамки металлодетектора, расположенные на главном входе в КРК «Мегаполис», не используются.

Начальником службы безопасности не проводится инструктаж с вновь прибывшим персоналом по использованию тревожных кнопок для связи с сотрудниками охраны комплекса в экстренных случаях. Не налажено оперативное взаимодействие с арендаторами КРК «Мегаполис».

Выявлены нарушения правил противопожарного режима. Так, путь эвакуации, ведущий к выходу в коридоре кинотеатра, загроможден рекламными стойками. Не обеспечен доступ к пожарному инвентарю, размещенному в шкафах внутреннего противопожарного водопровода. Шлейф автоматической пожарной сигнализации для защиты помещений кинопроекторной эксплуатируется в отключенном состоянии.

Кроме того, разработанный и утверждённый в 2006 году паспорт антитеррористической защищённости КРК «Мегаполис» не соответствует требованиям рекомендаций Национального антитеррористического комитета и не актуален по состоянию на текущую дату. Отсутствуют распорядительные документы о назначении должностных лиц, ведущих работу по антитеррористической защите, должностные инструкции сотрудников учреждения по антитеррористической безопасности.



Кроме того, в КРК «Мегаполис» отсутствуют круглосуточные посты охраны на основных входах-выходах, численность охраны ЧОП «Мегаполис» не обеспечивают в полном объеме охрану объекта.

В связи с выявленными нарушениями антитеррористического прокуратурой города генеральному директору ООО «Империя игр» внесено представление об устранении нарушений антитеррористической и пожарной безопасности.

В отношении должностного лица, ответственного за пожарную безопасность, возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 20.4 КоАП РФ.

Кроме того, с целью устранения нарушений антитеррористического законодательства внесены представления директору охранного предприятия и главе администрации Центрального района г. Челябинска.

Устранение выявленных нарушений антитеррористического законодательства и рассмотрение актов прокурорского реагирования находится на контроле в прокуратуре города.

### **Три охранные организации в Лыткарине не соблюдают антикоррупционное законодательство**

05.04.2016

Три частных охранных предприятия в подмосковном Лыткарине не соблюдают антикоррупционное законодательство, директорам этих ЧОП внесены представления об устранении нарушений, говорится в сообщении пресс-службы прокуратуры города.

«Три организации, занимающиеся охранной деятельностью в Лыткарине (ООО ЧОП «Маер-1», ООО ЧОП «Беркут», ООО ЧОП «ЗУБР-Л»), не соблюдают антикоррупционное законодательство. Так, в указанных организациях не определены подразделения или должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, не организовано сотрудничество предприятий с правоохранительными органами, не разработаны и не внедрены в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации, не приняты кодексы этики и служебного поведения работников организации, не приняты меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов», - приводятся в сообщении слова помощника прокурора города Татьяны Тихоновой.

По информации Лыткаринского информагентства, речь идет о несоблюдении федерального закона «О противодействии коррупции». Директорам охранных предприятий внесены представления об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, которые рассмотрены и удовлетворены, три виновных должностных лица привлечены в дисциплинарной ответственности.





**Прокуратура города Находки приняла комплекс мер реагирования по факту нарушения трудовых прав работников частного охранного предприятия**

06.04.2016

Прокуратура г. Находки провела проверку соблюдения трудового законодательства, в ходе которой выявлены нарушения в сфере оплаты труда в ООО ЧОП «Витязь ДВ».

Установлено, что в нарушение требований ст. ст. 21, 22 Трудового кодекса РФ перед 30 работниками предприятия образовалась задолженность по заработной плате в размере свыше 324 тыс. рублей.

В связи с выявленными нарушениями законодательства о труде прокурором города в отношении директора ООО ЧОП «Витязь ДВ» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

По итогам его рассмотрения указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 тыс. рублей.

Кроме этого, директору общества внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

Во исполнение требований прокурора нарушения трудовых прав работников предприятия устранены.

**Прокуратура объявила предостережение руководителю общества с ограниченной ответственностью о недопустимости нарушений налогового законодательства**

06.04.2016

В связи с изменениями, внесёнными в Налоговый кодекс РФ, вступившими в силу с 1 января 2016 года, налоговые агенты обязаны в течение месяца, следующего за первым кварталом, полугодием и девятью месяцами, подавать в налоговую инспекцию расчет исчисленных и удержанных сумм НДФЛ. Расчет за год подается не позднее 1 апреля следующего года.

В расчете должна отражаться обобщенная информация по всем физическим лицам: суммы начисленных и выплаченных им доходов, предоставленные им вычеты, исчисленные и удержанные суммы налога, а также другие данные, которые нужны для определения суммы НДФЛ.



Приказом ФНС России от 14.10.2015 №ММВ-7-11/450@ утверждена соответствующая форма, по которой подается расчет, порядок ее заполнения, а также формат представления в электронной форме. В том случае, когда число физических лиц, получивших доходы от налогового агента за год, составляет до 25 человек, расчёт можно направить на бумажном носителе. За каждый полный или неполный месяц нарушения установленного срока подачи расчета по исчисленным и удержанным суммам НДФЛ взыскивается 1000 руб.

Кроме того, налоговый орган вправе принять решение о приостановлении операций по счетам в банке и переводов электронных денежных средств в том случае, если расчет исчисленных и удержанных сумм НДФЛ не представлен в течение 10 дней после окончания установленного срока.

Вместе с тем, в ходе проверки соблюдения налогового законодательства прокуратура Ленинского района установила, что по состоянию на 29 марта текущего года ООО «ЧОП «Дозор» не направлен в налоговую инспекцию расчет исчисленных и удержанных сумм НДФЛ, что может повлечь нарушение требований налогового законодательства, негативным образом сказаться на перечислении налогов в бюджетную систему РФ и привести к привлечению общества к предусмотренной законом ответственности.

В целях недопущения нарушений налогового законодательства прокурором района объявлено предостережение генеральному директору ООО «ЧОП «Дозор». Он также предупрежден об ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

### **В Уфе директор ЧОПа пойдет под суд за неуплату налогов**

04.04.2016

В Уфе 58-летний директор охранного предприятия «НефтеГазВзрывПромСтрой-Охрана» предстанет перед судом за неуплату налогов, сообщили ИА Стерлеград в прокуратуре Орджоникидзевского района столицы.

В ходе проведения следственных действий стало известно, что с 2012 по 2014 годы у охранной фирмы образовалась задолженность по уплате налогов в сумме более 3 млн рублей. Несмотря на наличие за данный период времени денег в сумме более 33 млн рублей, директор организации не вносил платежи в бюджет, а тратил их на выплаты процентов за предоставленные займы, командировочные расходы, на развитие бизнеса и другие цели.

В отношении 58-летнего обвиняемого возбудили уголовное дело по статье «Неисполнение обязанностей налогового агента» УК РФ.

На данный момент сбор доказательной базы завершен, обвинительное заключение утверждено прокурором. В ближайшее время дело по существу рассмотрит суд.



## **Охрана труда: инспекция нагрязнула в ЧОО «Рыцарь»**

07.04.2016

Государственной инспекцией труда в Хабаровском крае проведена проверка соблюдения трудового законодательства ООО ЧОО «Рыцарь» в период с 14.03.2016 г. по 29.03.2016 г.

В ходе проведения проверки установлено, что в нарушении ч. 1 ст. 140 Трудового кодекса Российской Федерации Работодателем не выполнена обязанность выплатить все суммы причитающихся двум работникам Д. и В. при прекращении трудового договора.

В нарушении ст. 236 Трудового кодекса Российской Федерации Работодателем не выполнена обязанность выплатить работникам проценты (денежную компенсацию) в размере не ниже одной трехсотой действующей в это время ставки рефинансирования ЦБ РФ от невыплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно.

Не произведена оплата за работу в нерабочие праздничные дни не менее чем в двойном размере По результатам проверки юридическому лицу ООО ЧОО «Рыцарь» вынесено предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства. За нарушения Трудового кодекса Российской Федерации юридическое лицо ООО привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа в размере 31 000 рублей.



# Создание национальной гвардии

## Новое в законодательстве. Проект федерального закона № 1037356-6

07.04.2016



### **Проект федерального закона № 1037356-6 “О войсках национальной гвардии Российской Федерации” (вносится Президентом Российской Федерации)**

#### **Глава 1. Общие положения**

Статья 1. Войска национальной гвардии Российской Федерации и их предназначение  
Войска национальной гвардии Российской Федерации (далее - войска национальной гвардии) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

#### Статья 2. Задачи войск национальной гвардии

1. На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:
  - 1) участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации (далее - органы внутренних дел) в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
  - 2) участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;
  - 3) участие в борьбе с экстремизмом;
  - 4) участие в территориальной обороне Российской Федерации;
  - 5) охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;
  - 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации.
2. Привлечение войск национальной гвардии к выполнению задач с использованием вооружения, не предусмотренных частью 1 настоящей статьи, осуществляется по решению Президента Российской Федерации, принятому в соответствии с федеральными законами.



### Статья 3. Правовая основа деятельности войск национальной гвардии

Правовую основу деятельности войск национальной гвардии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере деятельности войск национальной гвардии (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии.

### Статья 4. Принципы деятельности войск национальной гвардии

Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

### Статья 5. Общий состав войск национальной гвардии

1. В состав войск национальной гвардии входят органы управления, объединения, соединения, воинские части, военные образовательные организации высшего образования и иные организации.
2. Органы управления, соединения, военные образовательные организации высшего образования и иные организации войск национальной гвардии являются федеральными казенными учреждениями.
3. В случае образования воинских частей войск национальной гвардии в качестве юридических лиц такие воинские части создаются в организационно-правовой форме государственного учреждения (тип - федеральное казенное учреждение). Решение о создании указанных федеральных казенных учреждений либо об их реорганизации или ликвидации принимается руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.
4. Органы управления, соединения и воинские части войск национальной гвардии действуют на основании типовых уставов, утверждаемых руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

### Статья 6. Руководство и управление войсками национальной гвардии

1. Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации.
2. Президент Российской Федерации определяет задачи органов управления, объединений, соединений и воинских частей войск национальной гвардии, утверждает структуру и состав войск национальной гвардии (до оперативно-территориального объединения включительно), штатную численность



военнослужащих и предельную численность федеральных государственных гражданских служащих войск национальной гвардии, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

3. Управление войсками национальной гвардии осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти, являющийся главнокомандующим войсками национальной гвардии.
4. Руководство и управление войсками национальной гвардии, обучение личного состава войск национальной гвардии осуществляются на государственном языке Российской Федерации.

#### Статья 7. Дислокация войск национальной гвардии

1. Дислокация объединений, соединений, воинских частей и подразделений войск национальной гвардии осуществляется в соответствии с задачами войск национальной гвардии и с учетом социально-экономических условий мест дислокации.
2. Места дислокации воинских частей и подразделений войск национальной гвардии определяются решением руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти, а от соединения и выше - решением Президента Российской Федерации.
3. Передислокация воинских частей и подразделений войск национальной гвардии осуществляется по решению руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти, а от соединения и выше - по решению Президента Российской Федерации.

### Глава 2. Полномочия войск национальной гвардии

#### Статья 8. Полномочия войск национальной гвардии

1. Войска национальной гвардии в целях выполнения возложенных на них задач осуществляют следующие полномочия:

- 1) общие полномочия;
- 2) специальные полномочия (меры принуждения): задержание; вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории; оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов;
- 3) полномочия по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции.

2. Полномочия войск национальной гвардии реализуются органами управления, объединениями, соединениями, воинскими частями, организациями и военнослужащими



войск национальной гвардии в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

3. Законные требования военнослужащих войск национальной гвардии при реализации ими полномочий войск национальной гвардии обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами.

#### Статья 9. Общие полномочия войск национальной гвардии

##### 1. Войска национальной гвардии вправе:

- 1) требовать от граждан соблюдения общественного порядка;
- 2) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- 3) пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;
- 4) проверять у граждан документы, удостоверяющие их личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения;
- 5) составлять протоколы об административных правонарушениях и направлять их в орган или должностному лицу, которые уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях;
- 6) осуществлять административное задержание лиц, совершивших административное правонарушение, и передавать их полиции;
- 7) принимать необходимые меры по обеспечению сохранности следов преступления до прибытия представителей органов следствия или дознания;
- 8) задерживать и доставлять в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, а также задерживать и доставлять в полицию иных лиц в целях установления их личности;
- 9) задерживать на срок не более трех часов и содержать в служебных помещениях войск национальной гвардии до передачи полиции лиц, посягавших на охраняемые войсками национальной гвардии объекты, а также на объекты и имущество войск национальной гвардии, объекты и имущество граждан и организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности (далее - организации), производить личный досмотр указанных лиц, досмотр их транспортных средств и вещей, изъятие у них документов и предметов, запрещенных для хранения и использования;
- 10) производить досмотр транспортных средств, плавучих средств (судов), нарушивших правила, установленные на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;
- 11) производить личный досмотр и (или) осмотр работников объектов использования атомной энергии (ядерных установок, организаций по обращению с ядерными материалами или радиоактивными веществами);



- 12) требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых войсками национальной гвардии объектах; осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, посещающих эти объекты в ознакомительных целях, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на территории охраняемых объектов и выезде с территорий охраняемых объектов; проверять условия хранения имущества на охраняемых объектах; при выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу безопасности граждан, и условий, способствующих хищениям имущества, принимать меры по пресечению выявленных нарушений и устранению указанных условий;
  - 13) беспрепятственно входить в любое время суток на территории и в помещения охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, а также в целях задержания лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты;
  - 14) осуществлять в установленном порядке прием, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, а также прием, хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
  - 15) участвовать в мероприятиях по ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, а также в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий.
2. Порядок осуществления войсками национальной гвардии полномочий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, если такой порядок не является предметом регулирования федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.
3. Войскам национальной гвардии для выполнения возложенных на них задач предоставляются также иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## Статья 10. Задержание

Войска национальной гвардии вправе задерживать:

- 1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;





- 2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;
- 3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, - до передачи их в места отбывания административного ареста;
- 4) лиц, находящихся в розыске, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;
- 5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;
- 6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом;
- 7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов, - до выяснения их личности, но на срок не более трех часов;
- 8) лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, - до передачи их в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь, либо по месту жительства;
- 9) лиц, совершивших побег из медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь, или скрывающихся от назначенной судом госпитализации в недобровольном порядке в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь, - до передачи их в указанные медицинские организации.

2. В каждом случае задержания военнослужащих войск национальной гвардии обязан разъяснить лицу, подвергнутому задержанию (далее - задержанное лицо), его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких



родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения.

3. Срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения лица. Срок административного задержания исчисляется в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

4. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

5. Задержанное лицо вправе пользоваться в соответствии с федеральным законом услугами адвоката (защитника) и переводчика с момента задержания.

6. Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, а также их транспортные средства подвергаются досмотру в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, если иной порядок не установлен федеральным законом.

7. Задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, имеет право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного лица может осуществить военнослужащий войск национальной гвардии.

8. О каждом случае задержания войсками национальной гвардии несовершеннолетнего незамедлительно уведомляются его родители или иные законные представители.

9. О задержании войсками национальной гвардии иностранного гражданина или подданного иностранного государства незамедлительно уведомляется дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. О задержании войсками национальной гвардии военнослужащего незамедлительно уведомляется командование воинской части, в которой этот военнослужащий проходит военную службу.

11. Право на телефонный разговор не предоставляется и уведомление не осуществляется в случаях, если задержанными лицами являются лица, указанные в пунктах 2 - 4 и 9 части 1 настоящей статьи.



12. Военнослужащие войск национальной гвардии принимают при необходимости меры по оказанию задержанному лицу первой помощи, а также меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности.

13. Войска национальной гвардии в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, ведет реестр лиц, подвергнутых задержанию. Сведения, содержащиеся в реестре, не могут быть переданы третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

14. О задержании составляется протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы военнослужащего войск национальной гвардии, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица.

15. Протокол о задержании подписывается составившим его военнослужащим войск национальной гвардии и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе о задержании делается соответствующая запись. Копия протокола вручается задержанному лицу.

16. Задержанные лица в сопровождении военнослужащих войск национальной гвардии и с соблюдением условий, исключающих угрозу их жизни и здоровью, подлежат доставлению в ближайшее отделение полиции.

Статья 11. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории

1. Вхождение (проникновение) военнослужащих войск национальной гвардии в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), допускается при несении боевой службы по обеспечению режима чрезвычайного положения и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

- 1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 2) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 3) для пресечения преступления;
- 4) для установления обстоятельств несчастного случая.



2. При проникновении в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, военнослужащий войск национальной гвардии вправе при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.
3. Военнослужащий войск национальной гвардии, осуществляющий вхождение (проникновение) в жилое помещение, обязан:
  - 1) перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения, за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и военнослужащих войск национальной гвардии или может повлечь иные тяжкие последствия;
  - 2) при вхождении (проникновении) в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу;
  - 3) не разглашать ставшие известными ему в связи с вхождением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан;
  - 4) сообщить непосредственному командиру (начальнику) и в течение 24 часов представить рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение.
4. О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего войск национальной гвардии в жилое помещение в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента вхождения (проникновения) информируются собственник этого помещения и (или) проживающие в нем граждане, если такое вхождение (проникновение) было осуществлено в их отсутствие.
5. О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего войск национальной гвардии в жилое помещение помимо воли проживающих (находящихся) в нем граждан письменно уведомляется прокурор в течение 24 часов.
6. Порядок информирования военнослужащим войск национальной гвардии своего непосредственного командира (начальника), собственника помещения и (или) проживающих в нем граждан и прокурора о случае вхождения (проникновения) в жилое помещение определяется руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.
7. Войска национальной гвардии принимают меры по недопущению доступа посторонних лиц в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, и по охране находящегося там имущества, если вхождение (проникновение) сопровождалось действиями, предусмотренными частью 2 настоящей статьи.



## Статья 12. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов

1. Войска национальной гвардии вправе производить оцепление (блокирование) участков местности:
  - 1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;
  - 2) при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
  - 3) при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
  - 4) при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
  - 5) при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.
2. При оцеплении (блокировании) участков местности может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, охраны места совершения преступления или административного правонарушения, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.
3. Оцепление (блокирование) может осуществляться также в отношении жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.
4. При осуществлении действий, указанных в частях 1 -3 настоящей статьи, войска национальной гвардии принимают меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняют гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения.
5. Порядок осуществления оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов определяется руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

## Статья 13. Полномочия войск национальной гвардии по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции

1. Войска национальной гвардии в целях обеспечения режима чрезвычайного положения вправе:



- 1) временно запрещать или ограничивать движение транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, осуществлять их досмотр в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан;
- 2) использовать в неотложных случаях транспортные средства, принадлежащие организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций, а также транспортных средств специального назначения), транспортные средства, принадлежащие общественным объединениям или гражданам, для проезда к месту чрезвычайных ситуаций и при других чрезвычайных обстоятельствах, для доставления в медицинские организации лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, а также для преследования лиц, совершивших преступление или подозреваемых в их совершении, и доставления их в полицию;
- 3) не допускать граждан в целях защиты их жизни, здоровья и имущества на отдельные участки местности и объекты; обязывать их остаться на указанных участках местности и объектах или покинуть их;
- 4) беспрепятственно пользоваться в служебных целях линиями, каналами и средствами связи, принадлежащими организациям (за исключением линий, каналов и средств связи, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств) и общественным объединениям;
- 5) безвозмездно получать от организаций информацию, необходимую для исполнения военнослужащими войск национальной гвардии служебных обязанностей, за исключением случаев, когда законодательством Российской Федерации установлен иной порядок получения соответствующей информации;
- 6) осуществлять при необходимости проверку у граждан документов, удостоверяющих их личность, а в исключительных случаях (при наличии данных о том, что у граждан имеется оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, специальные средства) производить личный досмотр граждан, досмотр их вещей, жилых и иных помещений, транспортных средств;
- 7) задерживать граждан, нарушивших правила комендантского часа, установленные в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", до его окончания, а лиц, не имеющих при себе документов, удостоверяющих их личность, задерживать до установления их



личности, но не более чем на срок, предусмотренный указанным Федеральным конституционным законом, с последующим их доставлением в полицию.

2. Войскам национальной гвардии при обеспечении правового режима контртеррористической операции и участия в контртеррористической операции предоставляется право на применение мер и временных ограничений, предусмотренных статьей 11 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

Статья 14. Обязанности федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц по содействию войскам национальной гвардии в выполнении возложенных на них задач

1. Федеральные органы исполнительной власти и их должностные лица в пределах своих полномочий:

1) предоставляют на бесплатной основе воздушным судам (сторожевым кораблям, сторожевым катерам) войск национальной гвардии при выполнении ими задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции, задач в условиях контртеррористической операции и других чрезвычайных ситуаций право на использование в первоочередном порядке воздушного (водного) пространства, посадку, стоянку, взлет, получение навигационной, метеорологической и иной информации, необходимой для обеспечения полетов (кораблевождения), в аэропортах, на аэродромах, посадочных площадках (в морских и речных портах, у причалов), находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

2) осуществляют на платной основе заправку воздушных судов (сторожевых кораблей, сторожевых катеров) войск национальной гвардии, выполняющих возложенные на них задачи, горючим и смазочными материалами, обеспечение их водой и электроэнергией, а также запасными частями.

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области связи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области транспорта, и другие федеральные органы исполнительной власти предоставляют войскам национальной гвардии на бесплатной основе линии, каналы и средства связи при выполнении ими задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции, задач в условиях контртеррористической операции и других чрезвычайных ситуаций.



### 3. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны:

- 1) предоставляет войскам национальной гвардии воздушные суда при выполнении ими задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции, задач в условиях контртеррористической операции и других чрезвычайных ситуаций;
- 2) осуществляет накопление и эшелонирование запасов вооружения, техники, боеприпасов, горючего и смазочных материалов, запасных частей и другого военно-технического имущества на базах, складах и в арсеналах Вооруженных Сил Российской Федерации для мобилизационного развертывания войск национальной гвардии в период военного времени;
- 3) передает войскам национальной гвардии через соответствующие службы обеспечения на бесплатной основе вооружение и технику;
- 4) оказывает помощь в ремонте и восстановлении поврежденных и вышедших из строя вооружения и техники войск национальной гвардии.

### 4. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области железнодорожного транспорта:

- 1) выделяет по заявкам органов управления войск национальной гвардии в первоочередном порядке по безналичному расчету и без взимания дополнительных платежей, установленных органами управления на железнодорожном транспорте, необходимое количество подвижного состава, перевозочных средств, мест в пассажирских поездах в целях своевременной отправки воинских эшелонов (транспортов) и перевозки следующих самостоятельно военнослужащих войск национальной гвардии (в том числе для осуществления внеплановых перевозок);
- 2) предоставляет органам управления войск национальной гвардии необходимую информацию об отправке и о продвижении воинских эшелонов (транспортов) и военнослужащих войск национальной гвардии.

5. Должностные лица органов управления на транспорте, военные коменданты, представители военно-транспортных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, и органов специальных перевозок федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внутренних дел, оказывают содействие в перевозке в первоочередном порядке военнослужащих войск национальной гвардии при выполнении ими задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции, задач в условиях контртеррористической операции и иных чрезвычайных ситуаций, а также в перевозке указанных военнослужащих при выполнении иных задач, возложенных на войска национальной гвардии.





6. Порядок реализации федеральными органами исполнительной власти и их должностными лицами обязанностей, предусмотренных настоящей статьей, определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 15. Обеспечение полетов воздушных судов войск национальной гвардии  
Аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов войск национальной гвардии (организация и обслуживание воздушного движения, обеспечение авиационной электросвязи, предоставление аэронавигационной и метеорологической информации, поиск и спасание), а также радио- и светотехническое, инженерно-авиационное, аэродромное, аварийно-спасательное и другое обеспечение полетов таких воздушных судов (за исключением полетов, связанных с коммерческими воздушными перевозками) осуществляются на бесплатной основе.

### **Глава 3. Применение военнослужащими войск национальной гвардии физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, боевой и специальной техники**

Статья 16. Право на применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия и порядок их применения

1. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.
2. Военнослужащий войск национальной гвардии обязан проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, и на умение оказывать первую помощь пострадавшим.
3. Военнослужащий войск национальной гвардии перед применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является военнослужащим войск национальной гвардии, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований военнослужащего войск национальной гвардии. В случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в составе группы указанное предупреждение делает один из военнослужащих войск национальной гвардии, входящих группу.
4. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, если промедление в их применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или военнослужащего войск национальной гвардии либо может повлечь за собой иные тяжкие последствия.
5. Военнослужащий войск национальной гвардии при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся



- обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом военнослужащий войск национальной гвардии обязан стремиться к минимизации любого ущерба.
6. Военнослужащий войск национальной гвардии обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок.
  7. О причинении гражданину телесных повреждений в результате применения военнослужащим войск национальной гвардии физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в возможно короткий срок, но не более 24 часов уведомляются близкие родственники или близкие лица гражданина.
  8. О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления смерти гражданина в результате применения военнослужащим войск национальной гвардии физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 часов.
  9. Военнослужащий войск национальной гвардии обязан по возможности сохранить без изменения место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если в результате применения им физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия гражданину причинено ранение либо наступила его смерть.
  10. О каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия военнослужащий войск национальной гвардии обязан сообщить непосредственному командиру (начальнику) и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.
  11. В составе группы военнослужащий войск национальной гвардии применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с федеральным законом, руководствуясь приказами и распоряжениями командира (начальника) этой группы.
  12. Превышение военнослужащим войск национальной гвардии полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную уголовным законодательством Российской Федерации.

#### Статья 17. Применение физической силы

1. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на войска национальной гвардии задач, в следующих случаях:
  - 1) для пресечения преступлений и административных правонарушений;



- 2) для доставления в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, и задержания этих лиц;
- 3) для преодоления противодействия законным требованиям военнослужащего войск национальной гвардии.

2. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда настоящим Федеральным законом разрешено применение специальных средств и огнестрельного оружия.

#### Статья 18. Применение специальных средств

1. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право применять специальные средства в следующих случаях:
  - 1) для отражения нападения на гражданина или военнослужащего войск национальной гвардии;
  - 2) для пресечения преступления или административного правонарушения;
  - 3) для пресечения сопротивления, оказываемого военнослужащему войск национальной гвардии;
  - 4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
  - 5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
  - 6) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления военнослужащему войск национальной гвардии, причинения вреда окружающим или себе;
  - 7) для освобождения заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
  - 8) для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
  - 9) для остановки транспортного средства, если лицо, управляющее этим транспортным средством, не выполнило законное требование военнослужащего войск национальной гвардии об остановке;
  - 10) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;
  - 11) для защиты охраняемых войсками национальной гвардии объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия;
  - 12) для отражения группового или вооруженного нападения на военные городки, воинские эшелоны (транспорты) и транспортные колонны, а также на охраняемые войсками национальной гвардии объекты.
2. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право применять следующие специальные средства:



- 1) палки специальные - в случаях, предусмотренных пунктами 1- 4, 6 - 8 части 1 настоящей статьи;
  - 2) специальные газовые средства - в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 4, 6 - 8 части 1 настоящей статьи;
  - 3) наручники - в случаях, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 1 настоящей статьи. При отсутствии наручников военнослужащий войск национальной гвардии вправе использовать подручные средства связывания;
  - 4) светозвуковые средства отвлекающего воздействия - в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 6 - 8 части 1 настоящей статьи;
  - 5) средства разрушения преград - в случаях, предусмотренных пунктами 4, 7 части 1 настоящей статьи;
  - 6) средства принудительной остановки транспорта - в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 части 1 настоящей статьи;
  - 7) служебных животных - в случаях, предусмотренных пунктами 1 -8 части 1 настоящей статьи.
3. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право применять специальные средства во всех случаях, когда настоящим Федеральным законом разрешено применение огнестрельного оружия.
  4. Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или военнослужащего войск национальной гвардии.
  5. В состоянии необходимой обороны или в случае крайней необходимости военнослужащий войск национальной гвардии при отсутствии у него специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

#### Статья 19. Применение огнестрельного оружия

1. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право применять огнестрельное оружие в следующих случаях:
  - 1) для защиты граждан, военнослужащих войск национальной гвардии, других военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел от нападения, угрожающего их жизни и здоровью, если невозможно пресечь его иным способом;
  - 2) для пресечения попытки завладеть огнестрельным оружием, военной техникой;
  - 3) для освобождения заложников;



- 4) для задержания лиц, застигнутых при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающихся скрыться либо оказывающих вооруженное сопротивление;
  - 5) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попыток насильственного освобождения указанных лиц;
  - 6) для производства предупредительного выстрела, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении;
  - 7) для пресечения попыток лиц незаконно проникнуть на территории (покинуть территории) охраняемых войсками национальной гвардии объектов, а также постов и других мест несения войсками национальной гвардии боевой службы, если невозможно пресечь эти попытки иным способом.
2. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право применять огнестрельное оружие во всех случаях, когда настоящим Федеральным законом разрешено применение боевой и специальной техники.
  3. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право применять огнестрельное оружие без предупреждения при отражении нападения с использованием огнестрельного оружия, боевой и специальной техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских или речных судов, при побеге из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побеге из-под конвоя лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, совершенных с оружием либо на транспортных средствах, летательных аппаратах, морских или речных судах, а также при побеге в условиях ограниченной видимости, при побеге из транспортных средств, с морских или речных судов во время их движения.
  4. Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или военнослужащего войск национальной гвардии, а также при большом скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.



## Статья 20. Применение боевой и специальной техники

1. Боевая и специальная техника, состоящая на вооружении войск национальной гвардии, применяется в следующих случаях:
  - 1) для освобождения заложников, захваченных на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;
  - 2) для защиты граждан, военнослужащих войск национальной гвардии, других военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел от нападения, угрожающего их жизни и здоровью, если невозможно пресечь его иным способом;
  - 3) для остановки в условиях режима чрезвычайного положения транспортного средства путем его повреждения, если лицо, управляющее этим транспортным средством, не выполнило законное требование военнослужащего войск национальной гвардии об остановке и пыталось скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;
  - 4) для отражения группового или вооруженного нападения (в том числе с использованием транспортных средств) на военные городки, воинские эшелоны (транспорты), транспортные колонны, на охраняемые войсками национальной гвардии объекты, на помещения, занимаемые государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями;
  - 5) для подавления сопротивления вооруженных лиц, отказывающихся выполнить законные требования военнослужащего войск национальной гвардии о прекращении противоправных действий и сдаче имеющихся у этих лиц оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и военной техники.
2. В случаях, предусмотренных пунктами 7, 8, 11 части 1 статьи 18 настоящего Федерального закона, по указанию соответствующего командира (начальника) - от командира воинской части войск национальной гвардии, ему равных и выше - или его заместителя могут применяться водометы и бронемшины с последующим обязательным уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента их применения.

## Статья 21. Гарантии личной безопасности военнослужащих войск национальной гвардии и членов их семей

1. Военнослужащий войск национальной гвардии имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные статьей 19 настоящего Федерального закона.
2. При попытке лица, задерживаемого военнослужащим войск национальной гвардии, приблизиться к нему с обнаженным холодным или огнестрельным оружием либо с предметами, с помощью которых военнослужащему войск национальной гвардии может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное военнослужащим расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию военнослужащий войск национальной гвардии имеет право



применить огнестрельное оружие в соответствии с частью 3 статьи 19 настоящего Федерального закона.

3. В интересах личной безопасности военнослужащих войск национальной гвардии и членов их семей не допускается распространение в публичных выступлениях, в средствах массовой информации сведений о местах дислокации или о передислокации органов управления, объединений, соединений, воинских частей и подразделений войск национальной гвардии, а также обеспечивается конфиденциальность сведений о военнослужащих войск национальной гвардии и членах их семей.
4. Информация об органах управления, объединениях, соединениях, воинских частях, подразделениях и организациях войск национальной гвардии может предоставляться только с разрешения командира (начальника) соответствующего органа управления, объединения, соединения, воинской части или организации войск национальной гвардии.

#### **Глава 4. Личный состав войск национальной гвардии**

##### Статья 22. Комплектование войск национальной гвардии личным составом

1. Личный состав войск национальной гвардии включает в себя военнослужащих и лиц гражданского персонала (федеральных государственных гражданских служащих и работников) войск национальной гвардии.
2. Комплектование войск национальной гвардии осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:
  - 1) военнослужащими - путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации на военную службу;
  - 2) федеральными государственными гражданскими служащими;
  - 3) работниками.
3. Военнослужащие войск национальной гвардии должны иметь необходимую профессиональную, правовую и физическую подготовку, умело владеть табельным оружием, специальными средствами и закрепленной за ними техникой.
4. Военнослужащие войск национальной гвардии подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.



5. Должностные лица органов управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций войск национальной гвардии участвуют в отборе граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу, для службы в войсках национальной гвардии.
6. Отбор граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу, для службы в войсках национальной гвардии (в соединениях и воинских частях оперативного назначения и в соединениях и воинских частях по охране важных государственных объектов и специальных грузов) осуществляется по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области безопасности.
7. Войскам национальной гвардии предоставляется право самостоятельно в порядке, определяемом руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществлять отбор (в том числе на конкурсной основе) кандидатов для поступления на военную службу по контракту в войска национальной гвардии и определять соответствие кандидатов требованиям, предъявляемым к гражданам, поступающим на военную службу по контракту.
8. Перечень воинских должностей, которые могут замещаться гражданским персоналом войск национальной гвардии (за исключением воинских должностей, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, а также воинских должностей, которые могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими), устанавливается руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.
9. Военнослужащим и гражданскому персоналу войск национальной гвардии выдаются служебные удостоверения, образцы которых утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

#### Статья 23. Подготовка кадров для войск национальной гвардии

1. Подготовка кадров для войск национальной гвардии и их дополнительное профессиональное образование осуществляются в военных образовательных организациях высшего образования войск национальной гвардии. Подготовка кадров для войск национальной гвардии в военных образовательных организациях высшего образования Вооруженных Сил Российской Федерации и военных образовательных организациях высшего образования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внутренних дел, осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете уполномоченному федеральному органу исполнительной власти на эти цели.
2. Подготовка прапорщиков (мичманов), сержантов (старшин) и младших специалистов войск национальной гвардии осуществляется в школах прапорщиков и учебных воинских частях (центрах) войск национальной гвардии, а также в





учебных воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации (на договорной основе).

## **Глава 5. Гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих войск национальной гвардии**

Статья 24. Порядок выполнения военнослужащими войск национальной гвардии возложенных на них задач

1. Порядок выполнения военнослужащими войск национальной гвардии возложенных на них задач определяется федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами уполномоченного федерального органа исполнительной власти.
2. Срок привлечения военнослужащих войск национальной гвардии к выполнению задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции, задач в условиях контртеррористической операции не должен превышать три месяца.
3. Периоды непосредственного участия военнослужащих войск национальной гвардии, проходящих военную службу по контракту, и военнослужащих войск национальной гвардии, проходящих военную службу по призыву, в выполнении задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции и задач в условиях контртеррористической операции для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий исчисляются из расчета один месяц за три месяца.
4. При выполнении задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции и задач в условиях контртеррористической операции военнослужащим войск национальной гвардии выплачиваются надбавки, производятся дополнительные денежные выплаты в порядке и размерах, которые установлены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Статья 25. Предоставление отдельным категориям военнослужащих войск национальной гвардии жилых помещений



1. Военнослужащему войск национальной гвардии, проходящему военную службу по контракту в воинской части по охране важных государственных объектов и специальных грузов и не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, а также проживающим совместно с ним членам его семьи на период прохождения военной службы в этой воинской части предоставляется служебное жилое помещение или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете указанному федеральному органу исполнительной власти на эти цели.
2. Организации, важные государственные объекты и (или) специальные грузы которых подлежат охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации:
  - 1) предоставляют военнослужащему войск национальной гвардии, проходящему военную службу по контракту в воинской части по охране важных государственных объектов и специальных грузов и не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, а также проживающим совместно с ним членам его семьи на период прохождения военной службы в этой воинской части служебное жилое помещение или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда и находящиеся в хозяйственном ведении или оперативном управлении данных организаций;
  - 2) размещают военнослужащего войск национальной гвардии, проходящего военную службу по призыву в воинской части по охране важных государственных объектов и специальных грузов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
3. Организации, важные государственные объекты и (или) специальные грузы которых подлежат охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, могут предоставить военнослужащему войск национальной гвардии, проходящему военную службу по контракту в воинской части по охране важных государственных объектов и специальных грузов и не обеспеченному жилым помещением в порядке, установленном частями 1 и 2 настоящей статьи, а также проживающим совместно с ним членам его семьи на период прохождения военной службы в этой воинской части на условиях безвозмездного пользования жилые помещения, находящиеся в собственности данных организаций либо арендованные ими за счет средств от осуществления основной и (или) предпринимательской деятельности.

Статья 26. Медицинское обеспечение военнослужащих войск национальной гвардии, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей



1. Военнослужащие войск национальной гвардии, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право на медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.
2. Медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение военнослужащих войск национальной гвардии и членов их семей осуществляются в медицинских организациях системы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внутренних дел (в случае отсутствия по месту прохождения военной службы медицинских организаций войск национальной гвардии), за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете уполномоченному федеральному органу исполнительной власти на эти цели.

#### Статья 27. Право военнослужащих войск национальной гвардии на бесплатный проезд

Военнослужащие войск национальной гвардии, несущие службу на железнодорожных и водных коммуникациях либо в районах, на территориях которых введен режим чрезвычайного или военного положения, в служебных целях при непосредственном обеспечении мероприятий по охране коммуникаций и обеспечении режима чрезвычайного или военного положения имеют право на бесплатный проезд в поездах, на морских или речных судах в пределах территорий охраняемых коммуникаций и территорий указанных районов без приобретения проездных документов.

### **Глава 6. Финансовое и материально-техническое обеспечение войск национальной гвардии**

#### Статья 28. Финансовое обеспечение войск национальной гвардии

Финансовое обеспечение войск национальной гвардии является расходным обязательством Российской Федерации.

#### Статья 29. Материально-техническое обеспечение войск национальной гвардии

1. Порядок и нормы материально-технического обеспечения войск национальной гвардии устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти.
2. Ремонт вооружения и техники войск национальной гвардии производится на договорной основе в организациях, осуществляющих ремонт такой техники, по заявкам войск национальной гвардии.
3. Строительство, реконструкция или предоставление объектов, предназначенных для расквартирования соединений, воинских частей и подразделений войск национальной гвардии, производятся в порядке и по нормам, установленным для



Вооруженных Сил Российской Федерации (с учетом особенностей, определяемых руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти).

4. Расквартирование соединений и воинских частей по охране важных государственных объектов и специальных грузов, материально-техническое обеспечение военных городков, зданий и сооружений, предназначенных для расквартирования указанных соединений и воинских частей, строительство, капитальный ремонт, реконструкция инженерно-технических средств охраны и караульных помещений, обеспечение их эксплуатации осуществляются за счет средств организаций, важные государственные объекты и (или) специальные грузы которых подлежат охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Статья 30. Имущество войск национальной гвардии, порядок использования земельных участков

Используемые войсками национальной гвардии земельные участки, а также здания, сооружения, техника и другое имущество войск национальной гвардии, созданное (создаваемое) или приобретенное (приобретаемое) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных источников финансирования, являются федеральной собственностью. Земельные участки находятся в постоянном (бессрочном) пользовании, а имущество - в оперативном управлении уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

## **Глава 7. Заключительные положения**

Статья 31. Вступление в силу настоящего Федерального закона  
Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

## **Началось общественное обсуждение проекта Указа Президента**

07.04.2016

От редакции: На сайте regulation.gov.ru началось общественное обсуждение проекта Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248, и в Положение о Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 1999 г. № 281», который разработан в целях реализации проекта федерального закона № 1024949-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности важных государственных объектов и специальных грузов, подлежащих охране внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации».



Данный проект Указа предусматривает наделение МВД России полномочиями по разработке и принятию мер, направленных на устранение нарушений требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов и специальных грузов, подлежащих охране внутренними войсками МВД России, а также наделение Главного командования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации функцией осуществления мер, направленных на устранение нарушений требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов и специальных грузов, подлежащих охране внутренними войсками МВД России.

### У К А З

#### ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О внесении изменений в Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248, и**

**в Положение о Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации**

**от 3 марта 1999 г. № 281**

1. Внести в Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 10, ст. 1334; 2012, № 21, ст. 2630; № 29, ст. 4078; 2013, № 3, ст. 177; № 26, ст. 3314; № 31, ст. 4198; № 51, ст. 6846; № 52, ст. 7137; 2014, № 19, ст. 2396; № 26, ст. 3524; № 32, ст. 4467; № 44, ст. 6041, 6043, 6044; № 46, ст. 6331; 2015, № 4, ст. 641; № 32, ст. 4747, 4748; № 37, ст. 5129), изменение, дополнив пункт 12 подпунктом 22.1 следующего содержания:

«22.1) разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры, направленные на устранение нарушений требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов и специальных грузов, подлежащих охране внутренними войсками;».

2. Внести в Положение о Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 1999 г. № 281 «Об утверждении Положения о Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 10, ст. 1182; 2003, № 47, ст. 4520; 2005, № 19, ст. 1781; 2006, № 24, ст. 2584; 2008, № 17, ст. 1817; 2009, № 23, ст. 2798;



2012, № 21, ст. 2630; 2013, № 51, ст. 6846; 2014, № 27, ст. 3754; № 46, ст. 6331), изменение, дополнив пункт 8 подпунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) осуществляет в пределах своей компетенции меры, направленные на устранение нарушений требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов и специальных грузов, подлежащих охране внутренними войсками;».

3. Настоящий Указ вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент

Российской Федерации В. Путин

Москва, Кремль

## **Национальная гвардия создана**

06.04.2016

**Президент подписал Указы:**

**1.«Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».**

**2. «О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации».**

**I. Полный текст Указа**

**«Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».**

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь статьёй 80 Конституции Российской Федерации и впредь до принятия соответствующего федерального закона, постановляю:

1. Образовать Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации.
2. Преобразовать внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации.
3. Установить, что:



а) войска национальной гвардии Российской Федерации входят в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

б) Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны;

в) Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющий управление войсками национальной гвардии Российской Федерации;

г) директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации пользуется при решении вопросов организации деятельности Федеральной службы, прохождения военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службы в Федеральной службе правами и полномочиями, установленными для руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (служба).

4. Включить в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:

а) органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственную охрану, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации;

б) специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

в) отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

г) Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

5. Передать федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.



6. Возложить на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации решение следующих основных задач:

а) участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

б) участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;

в) участие в борьбе с экстремизмом;

г) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

д) охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утверждённым Правительством Российской Федерации;

е) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации;

ж) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны.

7. Разрешить иметь в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации шесть заместителей директора, в том числе: первого заместителя директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации; начальника Главного штаба войск национальной гвардии Российской Федерации – первого заместителя директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации; статс-секретаря – заместителя директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации.

8. Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, его первые заместители и заместители приравниваются по статусу, размерам оплаты труда, условиям социального и медицинского обеспечения соответственно к федеральному министру, его первому заместителю и заместителям.

9. Установить, что:

а) лицам, имеющим специальные звания полиции, проходившим службу в органах управления и подразделениях, специальных отрядах, отрядах мобильных особого назначения, Центре специального назначения и авиационных подразделениях, названных





в пункте 4 настоящего Указа, переведённым в Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, сохраняются ранее присвоенные специальные звания;

б) до вступления в силу соответствующего федерального закона на лиц, имеющих специальные звания, переведённых в Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, распространяются положения федеральных законов от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

в) специальные отряды, отряды мобильные особого назначения, Центр специального назначения и авиационные подразделения, названные в подпунктах «б» – «г» пункта 4 настоящего Указа, находятся в оперативном подчинении Министра внутренних дел Российской Федерации и соответствующих руководителей территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации. Порядок оперативного подчинения устанавливается Министром внутренних дел Российской Федерации по согласованию с директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации. До установления указанного порядка авиационная техника авиационных подразделений используется для перевозки сотрудников и имущества органов внутренних дел Российской Федерации по решению Министра внутренних дел Российской Федерации.

10. Передать Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации численность военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также органов управления, подразделений, специальных отрядов, отрядов мобильных особого назначения, Центра специального назначения и авиационных подразделений, названных в пункте 4 настоящего Указа.

11. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является правопреемником Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также в отношении органов управления, подразделений, специальных отрядов, отрядов мобильных особого назначения, Центра специального назначения и авиационных подразделений, названных в пункте 4 настоящего Указа, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.

12. Занимаемые органами управления, объединениями, соединениями, воинскими частями, военными образовательными организациями высшего образования и иными организациями внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также органами управления, подразделениями, специальными отрядами, отрядами мобильными особого назначения, Центром специального назначения и авиационными



подразделениями, названными в пункте 4 настоящего Указа, здания и сооружения, другое недвижимое и движимое имущество со дня вступления в силу настоящего Указа закрепляются на праве оперативного управления за Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации.

13. Лица, проходящие военную службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службу в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, а также гражданский персонал войск национальной гвардии Российской Федерации продолжают проходить военную службу (проходить службу, работать) на замещаемых (занимаемых) должностях без переаттестации и переназначения до проведения соответствующих организационно-штатных мероприятий. Контракты о прохождении военной службы (службы) действуют в течение сроков, на которые они были заключены.

14. Установить, что:

а) до вступления в силу соответствующего федерального закона деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также лиц, проходящих военную службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службу в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, осуществляется в соответствии с положениями федеральных законов, определяющих задачи внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и полномочия полиции, права военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и сотрудников полиции, а также порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности и порядок осуществления вневедомственной охраны;

б) до вступления в силу нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, действуют нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных государственных органов, регулирующие деятельность внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и полиции, а также определяющие порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности и порядок осуществления вневедомственной охраны;

в) лица, имеющие специальные звания, проходящие службу в специальных отрядах, отрядах мобильных особого назначения, Центре специального назначения и авиационных подразделениях, названных в подпунктах «б» – «г» пункта 4 настоящего Указа, принимаются в 2018 году на военную службу в войска национальной гвардии Российской Федерации.



Федерации в установленном порядке с присвоением им соответствующих воинских званий.

15. Лица, имеющие специальные звания, проходящие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, переводятся в Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации с их согласия.

16. Сохранить за лицами, переведёнными в Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации из органов внутренних дел Российской Федерации, состоявшими на учёте в качестве нуждающихся в жилом помещении, право на включение в список очередников по новому месту службы с даты постановки на учёт по прежнему месту службы для получения жилого помещения либо предоставления единовременной субсидии на его приобретение.

17. Сохранить за лицами, переведёнными в Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации из органов внутренних дел Российской Федерации, до предоставления им жилых помещений по договору социального найма или в собственность право на занимаемые ими жилые помещения специализированного жилищного фонда, возникшее до дня вступления в силу настоящего Указа.

18. Осуществлять медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение лиц, проходящих военную службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службу в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, а также членов их семей в медицинских организациях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации (в случае отсутствия по месту прохождения военной службы (службы) медицинских организаций войск национальной гвардии Российской Федерации) за счёт бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации на эти цели.

19. Разрешить войскам национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, а также лицам, проходящим военную службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службу в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, использование служебных удостоверений, бланков, печатей и штампов Министерства внутренних дел Российской Федерации до 1 января 2017 года.

20. Разрешить лицам, проходящим военную службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службу в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, ношение форменной одежды военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации до утверждения Правительством Российской Федерации соответствующих образцов форменной одежды и установления сроков обеспечения соответствующим вещевым имуществом (обмундированием).



21. Внести в структуру федеральных органов исполнительной власти, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 22, ст. 2754; № 27, ст. 3674; 2013, № 12, ст. 1247; № 26, ст. 3314; № 30, ст. 4086; № 35, ст. 4503; № 39, ст. 4969; № 44, ст. 5729; 2014, № 12, ст. 1261; № 14, ст. 1608; № 20, ст. 2496; № 37, ст. 4934, 4935; 2015, № 14, ст. 2106; № 29, ст. 4479; № 30, ст. 4571; 2016, № 1, ст. 203; № 3, ст. 473), изменение, дополнив раздел I «Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам» после слов «Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)» словами «Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (федеральная служба)».

22. Правительству Российской Федерации:

- а) перераспределить в установленном порядке бюджетные ассигнования федерального бюджета в соответствии с настоящим Указом;
- б) внести предложения о численности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, включая войска национальной гвардии Российской Федерации;
- в) представить в установленном порядке проект положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации;
- г) привести свои акты в соответствие с настоящим Указом;
- д) представить предложения по приведению актов Президента Российской Федерации в соответствие с настоящим Указом;
- е) сохранить за лицами, проходящими военную службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службу в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, а также за членами их семей медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение в медицинских организациях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, в которых такое обеспечение и лечение осуществлялось ранее;
- ж) обеспечить решение финансовых, материально-технических и иных вопросов, связанных с реализацией настоящего Указа.

23. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

## **II. Полный текст Указа**



**«О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации».**

1. Назначить Золотова Виктора Васильевича директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации, освободив его от занимаемой должности.

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

**Ирина Яровая: Нацгвардия должна стать непререкаемым авторитетом в сфере безопасности и защиты национальных интересов России**

06.04.2016

«Виктор Золотов имеет блестящий опыт, всегда особое внимание уделяет внутренней дисциплине, профессионализму, чести и достоинству службы», - сказала председатель Комитета ГД по безопасности и противодействию коррупции, комментируя назначение Виктора Золотова главнокомандующим войсками Национальной гвардии России.

«Уверена, опираясь на профессионализм, верность Родине, опыт в защите и обеспечении безопасности нашей страны, Виктор Золотов оправдает высокое доверие, оказанное ему президентом РФ. Национальная гвардия - это новый уровень и рубеж защиты граждан России, который объединит в себе лучшие традиции и опыт эффективной борьбы с терроризмом и организованной преступностью, охраны общественного порядка», - подчеркнула Ирина Яровая.

«Национальная гвардия России должна стать, по истине, непререкаемым авторитетом в сфере безопасности и защиты национальных интересов России», - заключила она.

**Михаил Фалалеев: Гвардия - вперед**

Михаил Фалалеев

Глава государства объявил вчера о создании в России национальной гвардии. Формировать ее будут на базе внутренних войск МВД. На сайте Кремля размещен указ президента: "Назначить Золотова Виктора Васильевича директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации...".

В сентябре 2013 года Золотов был назначен заместителем Главнокомандующего внутренними войсками МВД, а 12 мая 2014-го стал первым заместителем министра внутренних дел - Главкомом внутренних войск МВД России.



Понятно, что речь идет не о простом переименовании внутренних войск, а о существенном повышении статуса новой силовой структуры с особыми задачами. В числе главных - борьба с терроризмом и экстремизмом, охрана особо важных объектов, таких, например, как атомные станции, обеспечение безопасности на массовых культурных и спортивных мероприятиях, предотвращение на них экстремистских выходов.

В состав национальной гвардии войдет и спецназ внутренних войск, в том числе знаменитые краповые береты. Президент распорядился включить в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии "органы управления и подразделения МВД РФ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственную охрану, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны МВД РФ".

В национальную гвардию включены "специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов МВД РФ, отряды мобильные особого назначения территориальных органов МВД РФ". Решение президента о создании нацгвардии не только логичное, но и давно ожидаемое среди силовиков. Действительно, уже десять лет - с 2005 года - шли разговоры и даже строились планы о создании отдельной силовой структуры, обладающей особыми полномочиями по обеспечению внутренней безопасности в стране.

Об этом говорили и выступали в СМИ многие высокопоставленные генералы - в том числе Сергей Топчий и Вячеслав Тихомиров, бывшие командующие внутренними войсками. Уже тогда шла речь о необходимости создания отдельных войсковых частей, "заточенных", так сказать, исключительно на территориальную оборону. Такие воинские части, в принципе, существовали всегда - внутренние войска МВД. Но проблема в том, что у них, помимо территориальной обороны, было уж слишком много задач. До недавнего времени они даже охраняли зэков. Поэтому военнослужащих до сих пор путают с конвоирами.

Сейчас эти войска составляют около 180 тысяч бойцов. Большинство сержантов и рядовых служат на контрактной основе. Сегодня на воинских должностях солдат и младших командиров проходят военную службу по контракту свыше 79 тысяч человек. Как утверждает ведомственная статистика, программные мероприятия по комплектованию выполнены на 100 процентов, обустроены - 88 процентов личного состава.

Это, кстати, очень важно. Да, не все контрактники сразу же получают отдельные квартиры. Но подавляющее большинство из них селится в очень неплохих общежитиях "со всеми удобствами". А тем, кто снимает жилье, - компенсируют арендную плату. В перспективе же всем военнослужащим гарантировано свое жилье. Так чего же не служить? Неудивительно, что командование ВВ принимает кандидатов на вакантные должности профессиональных солдат по очень немаленькому конкурсу.



Внутренние войска сейчас охраняют порядок более чем в полусотне так называемых "закрытых" городах страны. В том числе с миллионным населением. А также около 100 важных государственных объектов, в том числе АЭС, предприятия ядерной энергетики и даже атомные ледоколы. Военнослужащие ВВ - настоящие профессионалы, что очень важно для обычных граждан: ведь таким образом минимизирована возможность смертельно опасной ошибки, которую мог бы по незнанию или неумению совершить солдат-срочник.

Это только на первый взгляд внутренние войска выполняют лишь охранительные, почти мирные функции. И в связи с этим даже отказались от тяжелого вооружения - у них нет танков, ракет и тяжелой артиллерии. Тем не менее в некотором смысле это самые воюющие войска. Ежегодно около 15 тысяч солдат, сержантов, прапорщиков и офицеров награждают ведомственными и почти 300 военнослужащих - государственными наградами. Они задерживают свыше 1 миллиона правонарушителей, в том числе около десятка тысяч преступников. А караулы по охране важных государственных объектов ловят более 30 тысяч нарушителей запретных зон. Так, год назад на Северном Кавказе они уничтожили сотню террористов и свыше 120 бандитских баз.

Можно предположить, что российская национальная гвардия получит возможность более широко вести контрразведывательную деятельность и сотрудничать в этой специфической сфере с другими спецслужбами. Мировая практика показывает, что появление новой структуры - только на пользу безопасности страны.

Кроме того, возможно, будет усилено и вооружение этих войск. Нельзя исключить, что в их арсеналы вернут танки, тяжелую артиллерию и даже ударные вертолеты.

### **Мнение эксперта Дмитрия Курдесова**

«Создание в России Национальной гвардии правильное решение. Запоздалое, - считает лидер движения «За безопасность» Дмитрий Курдесов. – Давно пора было объединить в одну силовую структуру все наши специальные отряды, в том числе внутренние войска».

Дмитрий Курдесов отметил, что Национальная гвардия существует во многих странах мира и доказала свою необходимость.

«Создание Национальной гвардии – начало назревшей реформы органов внутренних дел, - считает Курдесов. – Национальной гвардии передана обязанности контроля за вневедомственной охраной и кураторство за частными охранными предприятиями. Поэтому я уверен, что в ближайшем будущем права частных охранников будут расширены, а выдача лицензий ЧОПам ужесточена – к чему мы призываем несколько последних лет».

В движении «За безопасность» подчеркнули, что давно настаивали на создании специального «охранного» ведомства. «Не дело полиции стоять в оцеплениях на



концертах Аллы Пугачевой, - добавил Дмитрий Курдесов. – Полиция должна заниматься профилактикой и предотвращением правонарушений, поиском преступников».

Дмитрий Курдесов полагает, что реформа МВД не окончена, и следующим ее этапом будет создание муниципальной полиции и серьезная реформа института участковых уполномоченных.

## **Петр Акопов: Национальная гвардия станет внутренней стражей России**

06.04.2016 Петр Акопов

Назначение главнокомандующим Национальной гвардией генерала Виктора Золотова, долгие годы возглавлявшего Службу безопасности президента, объясняют тем, что он пользуется полным доверием президента. Вот только это доверие нужно Путину не для «подавления народных бунтов», а чтобы создать новую и эффективную силовую и правоохранительную структуру.

Крупнейшая за долгие годы реформа силовых структур, о которой во вторник объявил Владимир Путин, была одновременно и внезапной, и ожидаемой. В центре нее оказалось МВД – ему переданы полномочия двух ликвидируемых федеральных служб: по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и миграционной. А из состава МВД выведены Внутренние войска, на основе которых создана Национальная гвардия – новое силовое ведомство под названием «Федеральная служба войск Национальной гвардии», которая встанет в один ряд с МВД, ФСБ и Минобороны.

О возможной ликвидации ФМС и ФСКН говорили уже давно, точно так же как обсуждалась идея создания Нацгвардии. Но то, что обсуждения, которые в основном шли в Совете безопасности в закрытом режиме – хотя звучали и публичные высказывания некоторых чиновников, в частности, о необходимости создания Нацгвардии говорил глава Следственного комитета Бастрыкин – завершатся принятием решения именно сейчас, никто, естественно, предсказать не мог. Хотя косвенные признаки движения в этом направлении появились два года назад, когда на пост первого заместителя министра внутренних дел и главнокомандующего внутренними войсками был назначен генерал Виктор Золотов.

Человек из самого ближнего круга президента – с 2000 года он был начальником Службы безопасности главы государства и по совместительству заместителем директора еще одной спецслужбы, Федеральной службы охраны. Назначение Золотова в ВВ уже тогда расценивалось как шаг в сторону создания Нацгвардии – и теперь это подтвердилось.

Вообще Путин очень тщательно взвешивает любые решения по изменениям в структуре органов власти, тем более если это касается силовиков и правоохранительной системы в целом. Та же ФСКН была создана в начале нулевых – и это была единственная спецслужба, организованная при Путине. Причем она была создана на базе другого





силового ведомства – упраздненной тогда же Федеральной службы налоговой полиции. Необходимость и полезность выделения следствия в отдельную, независимую от других правоохранителей службу обсуждалась с 2001 года, и в начале нулевых принципиальное решение о движении в этом направлении было принято – но сначала, в 2007-м, был создан СК при Генпрокуратуре и только в 2011-м образован полностью самостоятельный Следственный комитет.

Идея Нацгвардии активно рассматривалась как минимум пять лет – так что понятно, что между принятием принципиального решения о необходимости ее создания и подготовкой конкретных указов все практические вопросы многократно взвешивались и обсуждались на уровне Совета безопасности.

Функции и полномочия Нацгвардии будут в основном повторять те, что были у ВВ – хотя и с заметным расширением. Кроме главных функций – обеспечения общественной безопасности и режима чрезвычайного положения, участия в борьбе с терроризмом и охране важных гособъектов – служба будет заниматься и борьбой с оргпреступностью, ей также передаются полномочия по контролю за оборотом оружия и деятельностью частных охранных предприятий, а также осуществление вневедомственной охраны. Именно в силу большой численности вневедомственной охраны – около 200 тысяч человек – новая служба и станет достаточно крупной: вместе с собственно гвардией в ней может быть до 400 тысяч человек.

А Виктор Золотов становится не только директором ФСВНГ (такова аббревиатура новой службы) и главнокомандующим войсками Национальной гвардии РФ, но и постоянным членом Совета безопасности, то есть 62-летний генерал армии теперь официально входит в круг 14 высших руководителей страны, своеобразное «Политбюро» нашего времени. Собственно говоря, Политбюро ЦК КПСС в качестве руководящего органа партии, являвшейся стержнем советской системы и государства, по сути и по форме и было коллегиальным руководящим органом в СССР, на котором обсуждались все ключевые вопросы, и в эту же сторону все последние годы все больше сдвигается и работа Совета безопасности.

Карьера Золотова впечатляет, но смешно называть его охранником президента. Функции Службы безопасности президента и ФСО, одним из руководителей которой он был, гораздо шире, чем обеспечение безопасности руководителя государства – точнее в них входит безопасность в самом широком понимании этого термина. Уровень личного доверия Путина к Золотову, конечно, имеет большое значение, но понятно, что президент исходит и из оценки его рабочих, организаторских качеств.

А они пригодятся при создании Нацгвардии, потому что это не простое продолжение Внутренних войск. Борьба с оргпреступностью, контроль за оборотом оружия, вневедомственная охрана и контроль ЧОП делают из гвардии серьезную и самостоятельную спецслужбу.



Да, по некоторым вопросам она будет работать вместе с МВД, ФСБ, МЧС и даже Минобороны, но это должна быть автономная и понимающая свои функции структура. Притом что само это понимание еще предстоит сформировать как у ее сотрудников, так и у смежников из других силовых ведомств, которые в силу самой специфики их деятельности не привыкли просто так делиться полномочиями. Только сам президент, как инициатор идеи создания новой силовой структуры, и может обеспечить ее правильное становление и позиционирование в ряду других правоохранителей.

Важно ведь не то, чтобы Золотов получил достойное место в одном ряду с Бортниковым, Колокольцевым, Шойгу, а то, чтобы гвардия состоялась и заняла свое место. Как раз для этого Путину и нужен Золотов – человек, чья деятельность не была связана ни с одним из больших ведомств, но который имеет необходимый личный вес в кругу их руководителей. И, конечно, пользуется абсолютным личным доверием президента. Путин действительно собирается использовать Золотова как свое доверенное лицо – но не для личных, а для государственных интересов.

Ведь Путин гораздо амбициозней, чем думают его враги – он играет в долгую, потому что занимается укреплением государства и выстраиванием структур власти как таковых – а не выстраиванием системы личных отношений, обеспечивающих его правление. Конечно, как любой руководитель России, он обязан думать об обеспечении устойчивости своей власти, о подборе проверенных кадров – иначе или будет свергнут, или не сможет проводить самостоятельную политику – но его интерес лежит в государственном строительстве (и восстановлении), а не в укреплении личной власти ради самой власти.

Именно из-за неправильной (сознательно или нет, это уже второй вопрос) оценки мотивов Путина его противники постоянно ошибаются с прогнозированием его действий. Поэтому им проще затянуть привычную песню обличения Путина – что мы и услышали в этот раз.

Путин боится народных волнений, создает корпус жандармов, опричников, преторианцев, личную армию, которая будет защищать его личную власть – всем этим полна либеральная пресса. И даже не либеральная, а просто желтая публикует заголовки в стиле «Нацгвардии разрешат стрелять без предупреждения», как будто забыв, что такое же право в чрезвычайных ситуациях всегда было у Внутренних войск. Ну а либералы просто соревнуются в обличении преступных замыслов кровавого режима – ситуация в стране ухудшается, власть испытывает все больший страх перед обществом, поэтому готовит для разгона недовольных силу, которая выполнит любой, даже неконституционный приказ президента.

В общем, Путин, страх, восставший народ, расстрелы. Можно было бы смеяться – но вот только жалко постоянную аудиторию, внимающую подобным СМИ. Вот результаты опроса на сайте «Эхо Москвы», в котором на вопрос: «С какой целью, на ваш взгляд, в первую очередь создается Национальная гвардия?» – предлагалось четыре варианта ответа. Только один из них, первый, обозначал реальные функции Нацгвардии – «для борьбы с оргпреступностью и терроризмом». Но из почти 50 тысяч проголосовавших к вечеру среды его выбрали менее двух процентов. Во что же верят остальные?



В то, что им уже много лет объясняют борцы с Путиным – все, что ни делает президент, продиктовано только заботой о личной власти и собственных интересах. 52 процента считают, что НГ создана «для защиты личной безопасности президента», еще 37 процентов уверены, что «для борьбы с политической оппозицией», и оставшиеся семь процентов согласны с тем, что это сделано «ради новой «кормушки» для силовиков». Вот плоды работы модераторов реальности из «Эха».

Если забыть, что у нас множество болевых точек (от межнациональных до социальных), ударить по которым есть масса желающих как вовне страны, так и внутри, если забыть, что Россия находится в состоянии могущей в любой момент вспыхнуть горячей войны на наших западных или южных границах, если забыть уроки распада СССР и войну в Чечне, если забыть, что внутренние войска вообще-то по большей части занимаются охраной, а вовсе не разгоном массовых мероприятий (вроде концертов или митингов), если забыть о необходимости обеспечивать порядок не только в эпоху бури и натиска, но и каждый день – то тогда, конечно, можно считать Национальную гвардию путинской.

А если видеть реальность такой, как она есть, то видеть в гвардии то, чем она и должна стать, – внутреннюю стражу России. Которую основал Александр Первый, а спустя два века в новой форме создал Путин – так напишут в учебниках истории лет через сто.

**Саид Саидахманов: «Национальная гвардия станет мощным силовым ведомством, в её подчинении будут силы от войск до вневедомственной охраны»**

07.04.2016

В целом же контроль за охранным бизнесом со стороны нацгвардии оказался одной из самых обсуждаемых сегодня, и причины передачи вневедомственной охраны и ФГУП "Охрана" в нацгвардию, по моему мнению, были трудности с обеспечением охраны избирательных участков на предстоящих выборах в Госдуму. После сокращения вневедомственной охраны в 2015 г. на 40 000 человек возникли проблемы с охраной музеев и других объектов, такая же проблема назревала и в отношении выборов. Теперь все подразделения охраны, бывшие оперативные подразделения Внутренних войск и контроль над ЧОПами сосредоточены в одних руках и проблемы с охраной избирательных участков быть не должно.

Вероятнее всего стоит ожидать на этом рынке серьезные изменения.

Не обойдется, видимо, и без негативных последствий. На вневедомственную охрану во многих регионах после сокращений в МВД фактически возложены задачи патрульно-постовой службы, и неизвестно, насколько гладким будет ее взаимодействие с полицией при новой системе.



## **Павел Данилин: Гвардия Путина**

07.04.2016 Павел Данилин, политолог, генеральный директор Центра политического анализа

Директор Центра политического анализа Павел Данилин в колонке для [noteru.com](http://noteru.com) рассказывает о том, зачем России национальная гвардия.

Указ президента РФ Владимира Путина №157 от 5 апреля 2016-ого года о создании национальной гвардии вызвал много кривотолков. В частности, стали говорить, что, дескать, национальная гвардия предназначена для разгона митингов «несогласных». А также, что, мол, национальным гвардейцам разрешат без предупреждения открывать огонь по беременным и детям. Кто-то и вовсе называет их авансом карателями и призывает запретить создание так называемой личной гвардии президента. Странно, что до эскадронов смерти не додумались... Пошли также шуточки о том, что, мол, будут действовать гвардейцы Путина и мушкетеры Навального. Шутки шутками, но, те, кто повторяет этот нонсенс, забывают, что гвардейцы кардинала у Дюма и были теми самыми внутренними войсками, а мушкетеры короля — аналогом ФСО, из которой, к слову, кадрово вырос нынешний глава национальной гвардии.

Если же все-таки начинать разговор всерьез, то в создании нацгвардии есть несколько очевидных резонов, и их ни в коем случае нельзя отделять от принятого президентом решения о передаче МВД полномочий ФМС, а также штата и обязанностей ФСКН. Силловые подразделения переформируются вокруг доверенных им полномочий и функционалу. То же самое было сделано в свое время в системе прокуратуры — отделение следствия от надзора и формирование независимых друг от друга структур. Так и здесь: идет выделение тех правоохранительных структур, которые имеют дело с расследованием и профилактикой преступлений, патрулированием и наблюдением за контингентом с одной стороны, и всеми оперативными действиями — с другой. Оперативные группы — это как раз и есть та база, на которой будет строиться национальная гвардия.

Но, безусловно, не только пресечение террористической деятельности, не только реагирование на совершенные преступления, но перед национальной гвардией стоит и более существенная задача. Речь идет о формировании системы контроля и подготовки активных и ответственных взрослых граждан, которые имели, или имеют дело с вооружением. По сути дела, впервые за 25 лет государство берет на себя обязательства по управлению и контролю над критической массой людей, обладающих оружием и способных его применить. Именно поэтому в ведение национальной гвардии согласно пункта 4а указа передаются службы, осуществляющие федеральный государственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия, ЧОПы и вневедомственная охрана. По определению ЧОПы, численность сотрудников которых, в соответствии с некоторыми оценками, доходит до одного миллиона человек, не могут оставаться без контроля со стороны государства. Властям и так более 10 лет пеняли, что эти структуры неподконтрольны, а иногда и бесконтрольны. Хуже того, порой ЧОПы контролируются преступными группировками.



Иногда — олигархическими, или так называемыми общественными структурами, получающими гранты из-за рубежа. Эта неприемлемая ситуация давно требовала урегулирования.

Теперь решение принято, подготовка к нему, как мы знаем, шла более двух лет. И, безусловно, это решение, которое меняет политическую картину внутри силового блока, не могло оставить равнодушными тех, кто рассчитывал на собственные силовые или квазисиловые структуры как в вопросах сохранения и обеспечения своего бизнеса, так и в уверенности, что у представителей оппозиции есть собственный «силовой блок». Вспомним о Геннадии Гудкове и его личном бизнесе — крупном охранным предприятии. Как и о недавних откровениях о наличии производственных мощностей для вооружения и спецснаряжения, находящихся в ведении других групп несистемной оппозиции. Конечно же, никто не говорит о том, что именно этот фактор стал решающим при подписании указа №157 — о создании национальной гвардии. Но было бы странным не обратить на него внимания.

Наконец необходимо признать, что ни использование полиции, ни использование вооруженных сил для противодействия незаконным и неконституционным действиям по свержению режима или таковым попыткам не могут быть признаны эффективными. Мы наблюдали это в 1991-ом году, когда армия непонимающе наблюдала за беснующимися толпами около Белого дома. Её втянули тогда в противостояние, к которому она была совершенно не готова. Не имеет значения, кто был прав и кто виноват, но армия, наученная горьким опытом, получила надолго прививку к вовлечению ее во внутривнутриполитические разборки.

Не менее неэффективными были действия милиции в 1993-ом году, когда судьбу государства решил чемодан с долларами, врученный, как говорят, нескольким капитанам, приведшим свои танки на Калининский мост. Интересно, что украинские события также дают нам основания полагать, что использование для защиты конституционного строя в экстренной ситуации сил штатного реагирования на обычные угрозы не срабатывает — так против «Беркута» выступили не только отморозки из нацистов, но и вполне профессионально подготовленные и «неизвестно откуда» появившиеся снайперы. В России есть лишь несколько профессиональных подразделений, способных противостоять подобным угрозам сегодня — когда политический кризис провоцируют и затем вмешиваются внешне «неизвестные акторы», обладающие и решимостью, и средствами для убийств и создания хаоса. Но такие структуры, как спецподразделения в рамках ФСБ, ГРУ, ФСО имеют четкую и однозначную направленность действий и круг полномочий. Предотвратить попытки спровоцировать цветную революцию, пресечь неконтролируемый хаос — это все находится вне их компетенций. Равно как и контроль над массами людей — в совокупности порядка трех миллионов человек, владеющих оружием и способных его применить. Для этого, очевидно, необходимо создание отдельной службы. Собственно национальная гвардия и является таким органом по пресечению серьезных преступлений, по борьбе с бандитизмом, по контролю над оборотом оружия, по недопущению претворения в жизнь революционных сценариев, сулящих катастрофу государству.



Отчасти в функции национальной гвардии попадает и патриотическое воспитание серьезных бородатых мужиков, которые любят «клеить танчики». С тем, чтобы массы гражданского общества были готовы выйти к инсургентам, революционерам и тем, кто готовит переворот. Чтобы эти «клеители танчиков» фактом своего существования поставили барьер на пути тех, кто желает незаконного свержения власти, или как-то иначе пытается нанести ущерб обществу. Речь, в частности, идет о проявлениях экстремизма, бандитизма и терроризма.

Конечно, можно брызгать слюной и в страхе мочиться по ночам, рассказывая байки, как гвардия Путина будет преследовать их лично. Но можно быть уверенным в том, что пока ты не стал врагом государству и нации — бояться национальной гвардии не стоит.

Ну, а с врагами речь короткая.

### **Константин Гаазе: создание Нацгвардии — это способ решить политическую "проблему Шойгу"**

07.04.2016

С помощью масштабной реформы силовых ведомств Путин убирает токсичные и рискованные фигуры, меняет распределение силовых полномочий, перетягивая лично на себя ту их часть, которая будет иметь решающее значение в ближайшие два года. Кроме того, таким образом Путин создал личную армию, которой может пользоваться без посредников в виде конституционных норм и министра обороны Шойгу. К таким выводам пришел политический обозреватель Константин Гаазе в своей статье на сайте Московского центра Карнеги. Приводим наиболее интересные моменты.

#### **Зачем это Путину?**

Вопрос "Что дальше?" повис над российской политической системой еще в прошлом году, почти сразу после подписания Минских соглашений. Сирия выиграла время, подправила имидж, но не сняла этот вопрос с повестки дня. Клань, группки, временные союзы внутри элиты, не имея ориентира в виде магистрального вектора движения системы, заданного из Кремля, перешли в состояние войны всех против всех. Экономический кризис придал этой войне дополнительный импульс. В результате вал уголовных дел, войны компроматов, загадочные смерти юристов и бизнесменов, окормлявших бульдогов из-под пресловутого ковра, и даже одно громкое политическое убийство.

В прошлом году президент Владимир Путин еще был готов мириться с таким положением дел. Но накануне выборов, накануне больших перемен, которые начнутся уже этой осенью, такое состояние из рискованного, но допустимого превратилось в опасное и неприемлемое. Именно поэтому он в буквальном смысле слова за сутки перетряс весь российский силовой блок, решая несколько важных политических и управленческих



задач, которые, конечно, связаны друг с другом, но не напрямую, а скорее через некоторую неочевидную внутреннюю логику.

### **Причем здесь Шойгу?**

Главным политическим – и в аппаратном, и в рейтинговом смыслах этого слова – бенефициаром Крыма, войны на Украине и сирийской кампании стал министр обороны Сергей Шойгу, если, конечно, вывести за скобки фигуру самого президента РФ. Шойгу (вместе с министром иностранных дел Сергеем Лавровым) – самый известный министр российского правительства. Вероятно, слово "известный" в данном случае тождественно или почти тождественно слову "популярный". Поэтому Шойгу – очень важная часть уравнения, которое сейчас решает президент.

Шойгу – фигура загадочная: одни говорят, что политических амбиций у него нет и не было. Другие говорят прямо противоположное: Шойгу – руководитель сталинского типа, и он хочет в политику, просто ждет верного случая. Так или иначе, тот факт, что Шойгу – чужак для всех кремлевских групп, начиная от пресловутой "семьи" и заканчивая старыми и новыми "питерцами", превращает его в потенциальную угрозу для Кремля.

Создание Национальной гвардии – это способ решить политическую "проблему Шойгу", устранить препятствие между банком военных должностей и военной силой и президентскими желаниями. Говоря другими словами, вновь созданная Нацгвардия – это армия президента в прямом смысле этого слова. Армия, которой можно пользоваться без посредников в виде министра обороны и в виде конституционных норм о применении ВС. Именно поэтому Нацгвардию возглавил телохранитель и адъютант президента Путина Виктор Золотов, получивший в конце прошлого года такое же, как у Шойгу, звание генерала армии. Золотов – человек, связанный с Путиным совершенно другими отношениями, это в каком-то смысле анти-Шойгу, противовес популярному и подчас слишком самостоятельному министру.

### **Как изменится расклад сил?**

Нацгвардия кардинально меняет баланс сил между ведомствами со звездочками. До ее появления полицейские, то есть сыскные, оперативные функции были слиты с силовыми, охранными в широком смысле этого слова. Теперь они разделены: ФСБ, МВД и СК могут и должны вести оперативную работу, возбуждать уголовные дела и так далее, но больше не имеют своих "мускулов". ФСБ пока оставили Погранслужбу, но к спецподразделениям Внутренних войск ФСБ больше не имеет касательства, как не имеет к ним касательства и МВД. Смысл этого хода – появление новой аппаратной и юридической конструкции, в рамках которых главы ФСБ и МВД больше не могут и следить, и подавлять: их силовые возможности ушли к другому персонажу. Каждый большой оперативный кейс в момент, когда для его развития потребуется грубая сила – прикрытие, оперативная группировка и так далее, – будет выноситься на рассмотрение президента, который сам решит, можно ли чекистам или полицейским занять у него немного "силы" или нет.



Последний, и важный пункт в списке причин появления нового силового субъекта – проблема, о которой в начале прошлого года первым заговорил Глеб Павловский: две самостоятельные и никому не подчиняющиеся армии внутри России. Одна – из сотрудников разномастных ЧОПов и охранных агентств, другая – почти 10 млн простых и непростых российских мужиков, имеющих на руках легальные стволы, по преимуществу в виде охотничьего оружия. В этом смысле передача Нацгвардии и функций лицензирования ЧОПов, и контроля за оборотом оружия в стране в целом – не случайность. Президент при посредничестве своей армии выходит на рынок негосударственного насилия в качестве главного контролера и арбитра.

### **Что дальше?**

Восстановление баланса и реструктуризация активов – вот что такое нынешняя реформа силовиков, выражаясь языком бизнеса. Путин убирает токсичные и рискованные фигуры, меняет распределение силовых полномочий, перетягивая лично на себя ту их часть, которая будет иметь решающее значение в ближайшие два года. Что дальше? То же самое, только в гражданской сфере: административная реформа в правительстве и ведомствах без звездочек, новая экономическая повестка, выборы и "слепая зона": поздняя осень этого года, когда, вероятно, и будут сделаны какие-то резкие политические шаги, если такой план действительно существует.

Не пытаясь угадать, что именно произойдет осенью, можно подняться над ситуацией и попробовать схватить ее смысл в чуть более широкой исторической перспективе. К власти и большим деньгам постепенно приходит второе поколение путинской элиты – условные дети, от Алексея Дюмина до Патрушева-младшего. При этом отцы заняты старыми долгами и расчисткой шкафов со скелетами, созданием системы личных гарантий и вопросами мира, ибо детям нельзя оставлять в наследство войну и хаос. Конечный пункт этого долгого и непростого процесса – процесса трансферта власти от одного поколения элиты другому – передача высшей власти в стране. Которая уже была успешно отрепетирована восемь лет назад, весной 2008 года.

### **Национальной гвардии пока не хватает полномочий для того, чтобы стать полноценным правоохранительным ведомством**

06.04.2016 Алексей Никольский, Елена Мухаметшина, Ольга Чуракова

Создаваемая на базе Внутренних войск Национальная гвардия, как следует из президентских законопроектов (в среду они были размещены в думской базе), не будет субъектом оперативно-розыскной деятельности (ОРД): ни закон о самой нацгвардии, ни пакет поправок в другие законы не имеют ссылок на закон об ОРД. Это и не нужно на данном этапе, поясняет человек в центральном аппарате МВД: у нацгвардии пока не видно объекта, где она могла бы вести такую деятельность, которая включает негласное получение информации техническими и агентурными методами. При этом у Внутренних войск есть разведка, она упомянута в законе о Внутренних войсках и сохранится и в нацгвардии, знает собеседник «Ведомостей».





Большая часть базового законопроекта о нацгвардии – это переложение норм законов о Внутренних войсках и о полиции с заменой названия, такой же характер носит и большинство поправок в другие законодательные акты. Вероятнее всего, в Госдуме проектом будет заниматься комитет по безопасности, полагает зампред комитета Александр Хинштейн («Единая Россия»). Но говорить о поправках еще рано, хотя можно подумать о расширении правовых оснований для деятельности гвардии, исходя из предложений депутатов для органов внутренних дел, добавляет депутат: «Такой законопроект был внесен в Госдуму год назад, но до сих пор не принят. Там было много новаций, в том числе стрельба в женщин, расширение оснований для проникновения в транспортное средство и в жилище».

### **Китайский путь**

В январе в Китае было объявлено о реформе управления силовыми структурами: аналог российских Внутренних войск – Народная вооруженная полиция – перешла из подчинения Госсовета (правительства) под контроль Центрального военного совета (председатель – генсек ЦК КПК Си Цзиньпин).

По словам человека в центральном аппарате МВД, одной из причин передачи вневедомственной охраны и ФГУП «Охрана» в нацгвардию были трудности с обеспечением охраны избирательных участков на предстоящих выборах в Госдуму. После сокращения вневедомственной охраны в 2015 г. на 40 000 человек возникли проблемы с охраной музеев и других объектов, такая же проблема назревала и в отношении выборов. Теперь все подразделения охраны, бывшие оперативные подразделения Внутренних войск и контроль над ЧОПами (если потребуется привлечение их сил) сосредоточены в одних руках и проблемы с охраной избирательных участков быть не должно, говорит собеседник «Ведомостей». В целом же контроль за охранным бизнесом со стороны нацгвардии оказался одной из самых обсуждаемых в силовых ведомствах тем, подтвердили «Ведомостям» сотрудник спецслужб и несколько сотрудников МВД. По их мнению, этот рынок могут ждать серьезные изменения.

### **Национальная гвардия станет мощным силовым ведомством**

Не обойдется, видимо, и без негативных последствий. На вневедомственную охрану во многих регионах после сокращений в МВД фактически возложены задачи патрульно-постовой службы, и неизвестно, насколько гладким будет ее взаимодействие с полицией при новой системе, говорит сотрудник МВД. Зато в отношениях с ОМОНОм и СОБРОм у полиции сложностей возникнуть не должно: очевидно, что их оставили на переходный период в оперативном подчинении органов МВД именно для этого, считает собеседник, и, если оперативникам и следователям полиции потребуется, как и раньше, помощь СОБРа или ОМОНа при задержании преступников, проблем с их заказом не будет.

По мнению Марии Шклярчук из Института проблем правоприменения, новая служба поначалу вообще не будет пересекаться с ФСБ, потому что у ФСБ все есть и так: оперативные полномочия, следствие и спецподразделения. Но ФСБ – маленькая служба, и



ее сил не хватит, если случится что-то серьезное. А нацгвардия пока имеет только силовую составляющую и не является правоохранительным ведомством в привычном смысле и у нее, в отличие от ФСБ, нет источника постановки задач, кроме президента, подчеркивает эксперт. Так что на первых порах гвардия будет при необходимости усиливать ФСБ, как это делали бы и Внутренние войска. Если же нацгвардия будет превращаться в настоящее силовое ведомство, а не просто оставаться армией при президенте, то они должны будут запросить полномочия на аналитику и оперативно-розыскную деятельность, говорит Шклярчук, но вопрос, произойдет ли это, остается открытым.



## Новости российских частных охранных организаций

### **Глава ФПА пожаловался Нарышкину на зарплату казаков в судах**

04.04.2016

Адвокаты, которые по назначению защищают фигурантов уголовных дел, получают гораздо меньше казаков, которые охраняют здания судов, сообщил президент Федеральной палаты адвокатов РФ Юрий Пилипенко на встрече с председателем Госдумы Сергеем Нарышкиным.

Он отметил, что адвокаты по назначению участвуют в 80% всех уголовных дел. "Адвокатура – это элита российского общества, но как оценивается труд наших коллег? Защитники по назначению получают 550 рублей за судодень, а судебные переводчики, которые, безусловно, важны, но не являются такой важной процессуальной фигурой, как адвокат или прокурор, – от 700 рублей до полутора тысяч за час", — сказал Пилипенко.

Глава ФПА напомнил Нарышкину, что недавно судебный департамент Москвы заключил контракт на охрану зданий судов с ЧОП "Казачья стража". Он пояснил, что проход в суд обеспечивает судебный пристав, который "проверяет документы и досматривает портфель". "Выяснилось, что якобы судам необходима охрана по периметру, и нашли неких казаков на среднерусской возвышенности. Так вот, 3 тысячи рублей в день получает казак, который будет ходить вокруг суда и, если что-то случится, нажимать тревожную кнопку", — сказал Пилипенко.

Он пошутил, что российская адвокатура готова взять суды под охрану – это даст больший заработок, чем защита обвиняемых.

### **Казаков и ЧОПы могут привлечь для охраны правопорядка во время проведения сентябрьских выборов**

08.04.2016

Более 3 тысяч избирательных участков будут работать в Подмосковье в ходе сентябрьских выборов, не исключено, что для обеспечения безопасности будут привлекаться казаки и ЧОП, сообщил "Интерфаксу" председатель Мособлизбиркома Ирек Вильданов.

"На каждом избирательном участке будет присутствовать два-три полицейских, а всего у нас 3,5 тыс. избирательных участков. (...) Функции охраны возложены на Главное управление МВД по Московской области, мы можем только рекомендовать. Мы,



например, в том числе будем им рекомендовать и казаков для охраны общественного порядка территории вокруг избирательных участков", - сказал И. Вильданов.

Он добавил, что также для охраны правопорядка во время проведения выборов в сентябре могут привлечь ЧОПы.

"ЦИК рекомендовал привлекать частные охранные предприятия и другие общественные организации для обеспечения безопасности на выборах", - добавил И. Вильданов.

Ранее сообщалось, что выборы депутатов Госдумы от Подмоскovie, Московской областной думы и органов местного самоуправления запланированы на 18 сентября.

## **Форум «Безопасность на транспорте» открылся в Санкт-Петербурге**

07.04.2016

6 апреля 2016 года в рамках Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» состоялось открытие **VI Международного форума «Безопасность на транспорте»**.

Основной темой для обсуждения стала одна из наиболее приоритетных задач государства – обеспечение безопасности транспортного комплекса страны.

В рамках Форума прошла деловая программа, объединившая вопросы антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и обеспечения безопасности на транспорте.

Журнал «Транспортная безопасность и технологии» выступил генеральным партнером форума.

Представители редакции встречали своих партнеров и коллег — участников мероприятия у регистрации и перед началом пленарного заседания вручали всем новый выпуск журнала, а также архивные номера издания, актуальные материалы которых вызвали уже традиционно профессиональный интерес, заставляли внимательно изучать страницы в зале заседания и живо обсуждать прочитанное.

На пленарном заседании Член Комитета Госдумы ФС РФ по безопасности и противодействию коррупции, руководитель направления «Безопасность на транспорте» Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» Анатолий Выборный, подводя основные итоги в сфере безопасности на транспорте за 2015 год, рассказал, что в рамках плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в транспортном комплексе в Государственную Думу был внесен законопроект,



подразумевающий перенос вступления в силу требований в области обеспечения транспортной безопасности для отдельных видов транспорта до 1 июля 2017 года.

Также, по его словам, Министерством транспорта готовятся новые поправки в Федеральный закон о транспортной безопасности, где важнейшей инициативой является наделение Правительства России полномочиями по утверждению порядка категорирования объектов транспортной инфраструктуры, в поправках также предусмотрено, что компетентные органы в сфере обеспечения транспортной безопасности будут иметь возможность ведения отдельного реестра не подлежащих категорированию объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также будут разрабатывать и утверждать типовой перечень вопросов в области транспортной безопасности для проведения собеседований при приеме на работу.

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по транспорту **Александр Старовойтов** озвучил статистику аварий на транспорте за 2015 год. Им отмечено снижение аварий с 2014 года на 8,4 %. Кроме того, он призвал к ответственности пешеходов, по вине которых в среднем происходит 15-20% аварий. Немаловажной проблемой, обозначенной в его докладе, стал вопрос правового регулирования при разработке тахографов и доработки приказа Минтранса России № 139 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации» во время ночных полетов.

Депутат Государственной думы ФС РФ **Николай Валуев** обратил внимание на вопросы реализации Постановления Правительства РФ № 1178 в части правил перевозки спортивного оружия.

Важнейшей темой Форума стал вопрос о совершенствовании законодательства в сфере транспортной безопасности, об этом говорил в своем выступлении заместитель Министра транспорта РФ **Николай Захряпин**.

По его мнению, в данной области имеются существенные недоработки. Так, например, еще год назад (24.04.2015 г.) был разработан и внесён в правительство РФ проект Федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О транспортной безопасности», но за указанный период данные поправки практически не реализованы.

Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта **Владимир Черток** сообщил о положительных результатах в области выявления нарушений транспортной безопасности. Так, например, по проверкам ИКАО (Международная организация гражданской авиации) по уровню несоответствия международным нормам гражданской авиации Россия находится лишь на 7 месте, что является достаточно хорошим показателем.

Об актуальном на сегодняшний день мероприятии в области обеспечения безопасности – создании «Системы-112», которой на данный момент оснащено более 80 субъектов РФ,



сообщил заместитель Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий **Сергей Воронов**.

В заключение Пленарного заседания выступил вице-президент – начальник Департамента безопасности движения ОАО «РЖД» **Шевкет Шайдуллин**, который вынес предложения по системе регулирования и менеджмента безопасности движения на железнодорожном транспорте РФ, так как до сих пор в данной сфере не существует правовых норм.

Участники Форума также смогли ознакомиться с выставочной экспозицией, на которой были представлены инновационные технологии и новейшие образцы оборудования технических средств для обеспечения безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах («Бирюч», «Эпотос», Smart Scan), а также посетить Рабочие сессии, направленные на обсуждение важнейших вопросов в области обеспечения безопасности на различных видах транспорта: «Авиационная безопасность: новые подходы и решения», «Противодействия актам незаконного вмешательства на железнодорожном транспорте», «Защита объектов инфраструктуры и транспортных средств водного транспорта от актов незаконного вмешательства» и «Повышение защищенности автотранспортного комплекса от актов незаконного вмешательства».

### **Полиция ждет помощи от тульских ЧОПов**

07.04.2016

Полиция ждет от чоповцев активизации и взаимодействия. В тульском УМВД России состоялось очередное заседание координационного совета по взаимодействию с частными охранными организациями.

Начальник регионального Управления МВД Сергей Галкин напомнил о важности обеспечения безопасности и правопорядка в местах массового пребывания граждан.

«Также на совещании обсудили конкретные направления совершенствования совместной работы», — сообщили в пресс-службе Управления.

### **Заседание Координационного Совета УМВД по взаимодействию с частными охранными структурами в Астраханской области**

05.04.2016

31 марта 2016 года в малом зале УМВД России по Астраханской области состоялось заседание Координационного Совета УМВД по взаимодействию с частными охранными структурами.

Повестка заседания: «11 марта профессиональный праздник частной охраны. О мерах по повышению эффективности взаимодействия ЧОО и органов внутренних дел по профилактике правонарушений и предупреждению преступлений, недопущению



нарушений действующего законодательства, регламентирующего частную охранную деятельность. Обсуждение проблемных вопросов взаимодействия, развития частной охранной деятельности, осуществления безопасности на объектах дошкольных и образовательных учреждений, объектах здравоохранения и местах с массовым пребыванием граждан».

Заседание прошло под председательством начальника УМВД России по Астраханской области генерал-майора полиции Олега Павловича Агаркова. В заседании приняли участие – заместитель начальника полиции УМВД России по Астраханской области (по ООП) полковник полиции Лифанов Андрей Африканович, начальник центра лицензионно-разрешительной работы УМВД России по Астраханской области Зотов Александр Евгеньевич, начальник УМВД России по городу Астрахань подполковник полиции Веселовский Алексей Александрович, заместитель начальника полиции УМВД России по городу Астрахань (по ООП) подполковник полиции Разуван Анатолий Анатольевич, ответственный секретарь КС УМВД России по Астраханской области капитан полиции Абдуллаев Руслан Рафикович, председатель Совета СРО СПб «Партнерство» Клочков Федор Викторович, Заместитель начальника управления координации деятельности по обеспечению общественной безопасности муниципального образования «Город Астрахань» Волков Алексей Леонидович, начальник управления организационного обеспечения образования Министерства образования и науки Астраханской области Батаев Дмитрий Николаевич, заведующий сектором мобилизационной подготовки, МСГО и ЧС Министерства здравоохранения Астраханской области Акимова Елена Михайловна, заместитель генерального директора ООО ОА «Аргус» Юдин Александр Михайлович, директор СРО СПб «Партнерство» Буняев Андрей Константинович, директор ООО ОА «Беркут» Ситенко Андрей Вячеславович; заместитель директора ООО ЧОО «Оплот» Расулов Мурад Ахмедханович, заместитель директора ООО ЧОО «Застава» Вальков Алексей Иванович, директор ООО ЧОП «Волга-Щит» Мухтаров Хаким Гафурович, директор ООО ОА «БлокПост» Болдырев Юрий Анатольевич; директор ООО ЧОО «Волжский Патруль» Коннов Валерий Иванович, директор ООО ЧОО «Миротворец» Криволапов Станислав Анатольевич, директор ООО ЧО Рубеж-А» Белоусов Виктор Иннокентьевич и другие.

В начале заседания председательствующий поздравил собравшихся представителей охранных структур с 24-х летием со дня образования частной охраны и сыска в России. Наиболее отличившимся руководителям и работникам охранных организаций были вручены почетные грамоты.

Далее он рассказал присутствующим о решениях коллегии МВД России, прошедшей с 14 по 16 марта 2016 года. Первостепенной задачей является охрана общественного порядка на территории региона. Сокращения правоохранительных органов говорит о необходимости более сплоченного взаимодействия частных охранных организаций с ОВД и необходимости четкой и слаженной работы по оказанию содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка на территории города Астрахани и области.



С основным докладом выступил заместитель начальника полиции по охране общественного порядка УМВД России по Астраханской области Лифанов А.А., он рассказал присутствующим об организации взаимодействия частных охранных организаций и органов внутренних дел Астраханской области, принимаемых мерах по повышению эффективности использования потенциала ЧОО в охране общественного порядка.

Заместитель председателя КС, начальник ЦЛРР УМВД России по Астраханской области майор полиции Зотов Александр Евгеньевич выступил с докладом: «Об имеющихся недостатках в организации работы ЧОО и принимаемых совместных мерах по их устранению».

Председатель Совета СРО СПб «Партнерство» Ключков Федор Викторович и директор СРО СПб «Партнерство» Буняев Андрей Константинович рассказали Совету о проблемных вопросах развития частной охранной деятельности в Астраханской области и путях их решения на современном этапе.

В ходе совещания, по вопросам повестки выступали члены Саморегулируемой организации Союз предприятий безопасности «Партнерство», представители УМВД России по Астраханской области, Министерств здравоохранения, образования и науки Астраханской области.

По итогам заседания были приняты следующие решения:

1. ЦЛРР УМВД, УОООПиВОИВиОМС УМВД по согласованию с саморегулируемой организацией Союз предприятий безопасности «Партнерство» проанализировать положения заключенного ранее Соглашения, внести предложения по его корректировке с учетом действующего законодательства и особенностей обеспечения охраны общественного порядка.
2. ЦЛРР УМВД обеспечить контроль за деятельностью частных охранных организаций на охраняемых объектах, соблюдением требований действующего законодательства.
3. Начальникам территориальных органов МВД России на районном уровне:
  - 3.1. Во 2 квартале 2016 года организовать проведение координационных совещаний с руководителями частных охранных организаций, осуществляющих деятельность на территории обслуживания, в ходе которых рассмотреть вопросы участия частных охранных организаций в охране общественного порядка, в том числе в рамках Единой дислокации постов и маршрутов патрулирования.
  - 3.2. Обеспечить проведение проверок объектов, охраняемых частными охранными организациями, на предмет соблюдения требований законодательства в сфере частной детективной и охранной деятельности.





4. Рекомендовать руководителям частных охранных организаций обеспечить незамедлительное информирование дежурных частей территориальных органов МВД России на районном уровне о фактах совершения преступлений и правонарушений на охраняемых объектах.

В завершении председатель Координационного Совета поблагодарил всех присутствующих за участие и работу.

### **Заседание Координационного совета по Тульской области**

07.04.2016

06 апреля 2016 года в здании УМВД России по Тульской области прошло очередное расширенное заседание Координационного совета при УМВД России по Тульской области по взаимодействию с частными охранно-сыскными структурами. Сопровождение проводил начальник УМВД генерал-майор полиции С. А. Галкин. На заседании присутствовали руководители служб УМВД, представители от УФСКН, УФСБ, руководители большинства охранно-сыскных структур области.

На совещании поднимались такие важные и злободневные вопросы, как:

- усиление взаимодействия с правоохранительными органами в борьбе и по предотвращению террористической угрозы, как внешней, так и внутренней;
- взаимодействие с органами полиции по обеспечению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий в городе и области;
- подводились итоги работы за 2015 год и озвучивались совместные мероприятия на ближайшие праздники, такие как, Пасха, День весны и труда, День Великой Победы в ВОВ;
- подводился итог о работе Единой дежурной части, созданной на базе Охранного холдинга "БАРС" за прошедший год; заслушивались доклады начальника Дежурной части УМВД России по Тульской области и начальника ЕДЧ охранных организаций области.

На основании приказа начальника УМВД России по Тульской области N135 от 31 марта 2016 года были вручены Почетные грамоты и Благодарности руководителям ЧОО, работникам среднего и низшего звена ЧОО, охранникам ГБР и операторам ПЦН.

Получил Благодарность УМВД России по Тульской области и Генеральный директор Охранного холдинга "БАРС" А. Е. Артемов с формулировкой "за активное содействие органам внутренних дел в обеспечении правопорядка". Всего в Охранном холдинге "БАРС" удостоились награды Начальника УМВД России по Тульской области 6 охранников, 3 сотрудника ГБР, 2 оператора ПЦН.



## **44 против 22: лидеров ярославской банды взяли через год после нападения на ЧОП**

06.04.2016

Организаторы вооруженного нападения на охранников частной компании задержаны в Ярославской области, сообщила официальный представитель МВД РФ Ирина Волк. Телеканал "360" публикует запись с камер наблюдения.

В апреле 2015 года на территории одной из промышленных зон Ярославской области 44 человека, вооруженные пистолетами, бейсбольными битами и палками, напали на 22 сотрудников ЧОПа в помещении компании. "Потерпевшие получили телесные повреждения различной степени тяжести, их имущество уничтожили, повредили и похитили", - отметила Волк.

На обнародованных кадрах видно, как молодые люди крепкого телосложения с битами в руках вереницей шествуют в офис охранного предприятия. Попадавшиеся им на пути камеры наблюдения они либо сбивали, либо ломали, хотя один из злоумышленников намеревался поразить ее из пистолета.

Тогда по факту нападения было возбуждено уголовное дело, однако задержать четверых организаторов и некоторых участников акции устрашения полицейским удалось только в конце марта текущего года. Все они были взяты под стражу, оперативники пытаются выйти на след других нападавших и установить "дополнительные эпизоды их противоправной деятельности".

## **Скорпион выиграл тендер на охрану территории бывшего военного городка в Томске на Кирова 49**

06.04.2016

Администрация Томска объявляла аукцион на проведение круглосуточной охраны зданий бывшего ТВМИ на проспекте Кирова, 49. Как ранее сообщалось, аукцион предусматривал начальную максимальную сумму в миллион рублей.

Как пишет сегодня [tv2.tomsk.ru](http://tv2.tomsk.ru), всего на участие в аукционе подали заявки три компании: ЧОП «Скорпион», ЧОП «Барс-лидер» и ЧОП «Вымпел». В документации на сайте госзакупок отмечается, что все участники отвечают требованиям, победителем признан ЧОП «Скорпион».

По условиям конкурса, победитель аукциона должен обеспечивать круглосуточную охрану комплекса зданий ТВМИ на проспекте Кирова с 15 апреля по 31 декабря 2016 года. Для этого компания должна разместить на территории городка три поста охраны.



## **Томский ЖСК заключил договор с ЧОПом на охрану дома без ведома жильцов**

08.04.2016

Жители дома № 32 по улице Интернационалистов обратились в прокуратуру Ленинского района с жалобой на неправомерное взимание с них платы за охранные услуги.

«Установлено, что в отсутствие соответствующего решения общего собрания собственников помещений жилого дома председатель ЖСК «Коммунальщик-2» заключила с ЧОП «Айсберг» договор на оказание охранных услуг, который предполагал выезд мобильной группы по звонку. В соответствии с договором стоимость услуг составила две тысячи рублей в месяц. Плату за указанную услугу ЖСК взимал с собственников помещений в течение четырех месяцев. Общая сумма необоснованно собранных средств составила 6,6 тысячи рублей», — говорится в сообщении областной прокуратуры.

По итогам проверки прокурор района внес председателю ЖСК «Коммунальщик-2» представление об устранении нарушений. Собственникам помещений многоквартирного дома произведен перерасчет платы за коммунальные услуги.

## **Плесские ценности и древности будет охранять ЧОП**

08.04.2016 Тимур Давлетов

Плесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник по результатам проведенного аукциона заключит договор на оказание услуг по централизованной охране во втором полугодии 2016 года с охранным предприятием «Тауэр-Н», которое предложило более низкую цену, чем второй участник аукциона - ФГКУ УВО УМВД России по Ивановской области. Таким образом, полгода охраны плесских ценностей обойдется бюджету Ивановской области в 552 786 рублей 12 копеек при максимальной цене контракта 561 204 рубля 21 копейка. Напомним, что в ночь с 4 на 5 августа 2014 года из дома-музея Левитана, входящего в состав музея-заповедника двумя грабителями были весьма технично похищены 5 полотен Исаака Левитана: «Розы», «Полустанок», «Овраг с забором», «Речная заводь» и «Тихая речка» общей стоимостью около 77 млн рублей. До сих пор картины не найдены.

## **Бойцы ГБР частной охраны приняли участие в смотре сил УМВД по г. Мурманску**

04.04.2016

Готовность заступающих на службу нарядов проверил начальник полиции УМВД России по городу Мурманску полковник полиции Дмитрий Воронин. Помимо личного состава



УМВД города, в смотре приняли участие представители ООО «Мурманское охранный предприятие», общественных организаций правоохранительной направленности, добровольных народных дружин, активно сотрудничающих с правоохранительными органами.

Как отмечается в сообщении на сайте Первого Мурманского, от городской администрации на инструктаже присутствовал врио начальника отдела по взаимодействию с правоохранительными органами Евгений Бродовский, который лично поощрил мурманских полицейских за выполнение особо сложных заданий, связанных с обеспечением общественного порядка и активное участие в выявлении и раскрытии преступлений.

За активную гражданскую позицию, помощь органам внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности денежные премии, ценные подарки и благодарности от УМВД России по г. Мурманску были вручены отличившимся сотрудникам групп быстрого реагирования «ПМ»: Звездочетову А.В. и Бирюлину В.В., а также представителям мурманского общественного объединения безопасности.



## Аналитика

### **Кто будет охранять ТЭК России?! Ваше мнение?!**

08.04.2016 Дмитрий Галочкин

Предлагаю всем экспертам негосударственной сферы безопасности России, всем экспертам, всем неравнодушным участникам нашего сообщества НСБ внимательно изучить документ, проанализировать возможные последствия его принятия и высказать свое мнение по поводу вышеизложенного!

Сегодня топливно-энергетический комплекс Российской Федерации является монолитным основанием экономического развития нашего государства. Энергетика России неразрывной нитью связывает в единую сеть все регионы страны. Значительная часть поступлений в государственный бюджет, включая валютные, опосредована деятельностью именно инфраструктуры топливно-энергетического комплекса России.

Кроме того, ТЭК Российской Федерации является важнейшим звеном в цепи мероприятий, цель которых – обеспечение национальной безопасности российского государства. И от того, насколько прочным оказывается это звено, зависит, в конечном счете, жизнедеятельность нашей страны. Текущая международная обстановка, мировой экономический кризис, являясь объективными обстоятельствами, которые нельзя не принимать во внимание, заставляют рассматривать систему обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации под разными углами зрения, анализируя все возможные силы и средства для достижения цели обеспечения безопасности.

Правовые основы обеспечения комплексной защиты объектов топливно-энергетического комплекса России зафиксированы в Федеральном законе от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», содержащем обязательные для выполнения общие правила, соблюдение которых обеспечивает безопасность объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористическую защищенность объектов топливно-энергетического комплекса.

Статья 9 упомянутого нормативно-правового акта прямо указывает на частные охранные организации как на один из видов сил и средств, включенных в систему физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса (в зависимости от категории объекта и в соответствии с паспортом безопасности объекта), наряду с подразделениями и организациями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и подразделениями ведомственной охраны.

Практика показывает, что что частные охранные организации в полной мере обеспечивают охрану объектов топливно-энергетического комплекса страны, профессионально, надежно, качественно и квалифицированно оказывают



соответствующие охранные услуги. Об этом свидетельствуют результаты многочисленных систематических проверок, осуществляемых на регулярной основе уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Однако нормотворческие попытки отдельных ведомств изменить ситуацию на рынке охранных услуг в части обеспечения охраны объектов ТЭК Российской Федерации выстраиваются в общую тенденцию, направленную на исключение негосударственной сферы безопасности из состава сил и средств обеспечения безопасности ТЭК страны.

Так, к примеру, Федеральным законом от 20.04.2014 № 75-ФЗ в текст закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» была введена статья 9.1. «Ведомственная охрана организаций топливно-энергетического комплекса», предоставляющая собственнику Единой системы газоснабжения, стратегическому акционерному обществу, осуществляющему управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, и стратегическому акционерному обществу, ведущему деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья, право на создание собственной ведомственной охраны. Далее. С 2012 года в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» изменения, касающиеся перечня объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность, вносились пять (!) раз.

Совсем недавно, 15 марта 2016 года, в информационно-коммуникационной сети Интернет на сайте <http://regulation.gov.ru/> был размещен Паспорт проекта нормативного акта «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587» (ID проекта 01/01/03-16/00047011), разработанного МВД России. Представленный проект постановления Правительства Российской Федерации направлен на расширение и уточнение перечня объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность. Объекты топливно-энергетического комплекса, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности - в их числе. В предлагаемой редакции постановления упоминаются не просто опасные производственные объекты, а все объекты, которым по результатам категорирования присвоена любая степень опасности.

Кроме того, проект постановления Правительства Российской Федерации расширяет перечень не подлежащих охране частными охранными организациями объектов, находящихся в ведении Минкультуры России и Росархива.

### **Мнение эксперта на постановление Правительства №587 (охрана объектов ТЭК)**

01.04.2016 Артем Васильев



Частное мнение на проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587» (далее по тексту – Постановление) в части изменений п. 21 известного перечня.

В соответствии с представленным на обсуждение проектом предлагается внести изменения в пункт 21 Постановления[1]. Суть изменений сводится к существенному увеличению общего количества объектов топливно-энергетического комплекса, обеспечение безопасности которых запрещается при посредстве частных охранных организаций.

Расширение перечня осуществляется за счёт устранения из текущей редакции п. 21 ряда признаков, которые должны быть присущи объектам ТЭК, запрещённым к частной охране. В текущей редакции п. 21 Перечня частным охранным организациям запрещено оказывать охранные услуги в отношении объектов, отнесённых к опасным производственным объектам. Одновременно тем же пунктом определено, что установленные им ограничения не распространяются на объекты стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ. По сути из числа объектов ТЭК, безопасность которых может быть обеспечена частными охранными организациями, исключены те, которые не являются источниками повышенной опасности, а также все без исключения объекты, которые принадлежат стратегическим организациям.

Предлагаемым проектам оба указанных признака устраняются, а сам перечень запрещённых к охране частными охранными организациями объектов ТЭК существенно расширяется.

Существует масса аргументов как нормативного, так политико-правового свойства, которые позволяют сделать вывод о противоправности такого проекта Постановления в указанной части, вместе с тем, наиболее существенными видятся приведённые ниже:

### **1. Предлагаемые изменения прямо противоречат правилам, установленным федеральным законом.**

Часть 4 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» **прямо указывает** на то, что для обеспечения безопасности объектов ТЭК допускается привлечение частных охранных организаций, при этом такое допущение в п. 3 ч. 1 ст. 12 того же Закона «снабжается» соответствующим правом субъектов ТЭК – правом привлекать частные охранные организации.

Автор проекта Постановления игнорирует содержание указанного Федерального закона и в **прямом противоречии** с таковым обозначает обратное правило: любой объект ТЭК, который прошёл процедуру категорирования, не подлежит охране частной охранной организацией, независимо от присвоенной категории.



Противоречие представляется настолько очевидным, что даже не заслуживает хоть сколько-нибудь значимой дискуссии и подлежит безусловному устранению.

**В указанной части весьма показательной является судьба в целом сопоставимого правила при попытке его внесения на уровне федерального закона:**

**Попытка образца 2013 года.** При рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в 2013 году внесенного Правительством РФ законопроекта №244239-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу создания ведомственной охраны для обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», депутатом Государственной Думы А.Д. Крутовым при подготовке проекта закона к рассмотрению во втором чтении была внесена поправка сопоставимого содержания[2]. Поправка была отклонена, причём следует обратить внимание на то, что указанная поправка при обсуждении в профильном комитете изначально попала в состав «предлагаемых к отклонению» (т.е. не было ни тени сомнения в том, что данное правило не стоит вводить), что и было поддержано законодательным органом[3].

**Попытка образца 2014 года.** В 2014 году на сайте <http://regulation.gov.ru/> был выложен проект закона аналогичного содержания, направленный на ограничение сферы деятельности частных охранных организаций в отношении объектов ТЭК.

Итог публичного обсуждения проекта - **негативный**, проект так и не стал законом, при этом в отношении ограничений сферы деятельности частных охранных организаций, попытка введения которых предпринималась посредством указанного проекта закона в Заключении об оценке регулирующего воздействия использован оборот *«необоснованное требование обязательной охраны объектов, которым по результатам категорирования присвоена высокая или средняя категория опасности, исключительно организациями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса»*[4].

При наличии **определённо выраженной позиции законодательного органа, предшествующего опыту** обсуждения точно такой же нормы, видится сомнительной попытка «протащить» аналогичное правило уже не на уровне закона, а на уровне подзаконного акта.

Изложенные выше доводы являются достаточными для констатации того, что предлагаемые изменения в п. 21 Постановления являются абсолютно неуместными, тем более, что они даже шире, чем ранее отвергнутые и законодательным органом и при обсуждении проекта закона.

**2. Предлагаемые изменения вводят избыточные ограничения, автор проекта Постановления не учитывает экономических последствий предлагаемых им изменений.**





В соответствии с проектом Постановления частные охранные организации полностью устраняются от обеспечения безопасности объектов ТЭК, независимо от присвоенной категории.

Между тем, при общественном обсуждении инициативы ограничения сферы частных охранных организаций в отношении объектов ТЭК высокой и средней категории опасности, оценке регулирующего воздействия такого ограничения по итогам выполнения предусмотренных законодательством процедур был сделан следующий вывод (дословно):

*«в проекте акта содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетной системы Российской Федерации.»*

Следует учитывать, что в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» издержки по обеспечению безопасности объектов ТЭК включаются в состав тарифов и, соответственно, фактически оплачиваются либо за счёт т.н. «конечного потребителя услуг» или же в отсутствие такой возможности – за счёт прибыли собственника объекта ТЭК. С учётом того обстоятельства, что стоимость иной, чем частная, охраны значительно выше – негативные экономические последствия принятого решения более чем очевидны.

Представляется, что с 2014 – 2015 года какие-либо существенные изменения ни в экономической, ни в политической ситуации, которые бы требовали пересмотра позиции по поставленному вопросу не произошли.

**3. Предлагаемые изменения прямо противоречат сформировавшейся правоприменительной практике, правовым позициям, выработанным судами и антимонопольными органами при рассмотрении конкретных дел.**

Вопрос об особенностях функционирования рынка обеспечения безопасности объектов ТЭК неоднократно был предметом антимонопольного и судебного контроля. Различного рода попытки принудительного насаждения обязательной «государственной» безопасности посредством привлечения государственных унитарных предприятий охраны эффективно пресекались ФАС РФ, арбитражными судами и судами общей юрисдикции.

При рассмотрении дел в ракурсе антимонопольного регулирования ФАС РФ и арбитражные суды приходили к выводу о том, рынок охранных услуг является **конкурентным**, а акты органов государственной власти, направленные на принуждение к заключению договоров с государственными унитарными предприятиями охраны – противоречат закону (сведения об истории попыток навязывания охраны



государственных унитарных охранных предприятий приведена в составе приложения к настоящему частному мнению).

Изложенные соображения позволяют сделать достоверный вывод о том, что представленный проект Постановления в части изменения п. 21 перечня представляет собой попытку противоправного (не соответствующего закону) введения избыточных обязанностей, запретов и ограничений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, которые приводят к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетной системы Российской Федерации и, соответственно, не может быть поддержан в указанной части ни при каких обстоятельствах.

В заключение хотелось отметить следующее. Как усматривается из пояснительной записки к проекту постановления, автор уклонился от декларирования целей, для которых осуществляется корректировка п. 21 перечня; способ уклонения – ссылка на указание Главы государства и Правительства РФ, а именно на **поручение Президента Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № Пр-2330 и поручение Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № РД-П4-7755**. Однако, в открытых источниках, в т.ч. на официальном сайте <http://kremlin.ru> данные поручения отсутствуют, равно как не обнаруживаются какие-либо «следы» их существования. С учётом задач, которые обычно решаются на таком уровне федеральной власти, а также содержания иных поручений, которые, как правило, носят концептуальный характер, видится очень сомнительным, что именно такая задача была поставлена Президентом РФ и Правительством РФ. Вероятнее всего, исполнитель неверно интерпретировал содержание поручений и ошибочно выдал свою волю за волю высших органов государственной власти. Представляется необходимым тексты поручений (выдержки из таковых) прикреплять к составу документов, раскрываемых для публичного обсуждения. Тактика обскурантизма, очевидно свойственная автору проекта Постановления, не приведёт к положительным результатам и в значительной превращает обсуждение в профанацию, поскольку исключает существенную дискуссию относительно действительных целей, которые преследуются принятием нормативного акта.

Приложение:

Динамика правоприменительной практики по вопросу о допустимости охраны объектов ТЭК частными охранными организациями в контексте противостояния частного сектора безопасности и государственных унитарных предприятий охраны.

Приложение к частному мнению на проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587» (далее по тексту – Постановление) в части изменений п. 21 известного перечня



Вопрос о допустимости обеспечения безопасности объектов электроэнергетики частными охранными организациями в ретроспективе 4 - 5 лет ставился различными инстанциями по ряду оснований:

- со ссылкой на п. 21 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 14 августа 1992 года № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности»;

- со ссылкой на приказ от 02.06.2009 № 172 «Об утверждении перечня объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в ведении и установленной сфере деятельности Министерства энергетики Российской Федерации, подлежащих ведомственной охране» и его различные модификации, принимавшиеся позже;

- со ссылкой на положения Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Указанные три основания в различные периоды существования товарного рынка обеспечения безопасности объектов электроэнергетики были достоверно опровергнуты как в судебном, так и в ином административном порядке.

**1.** Правомерность обеспечения безопасности объектов электроэнергетики частными охранными организациями в контексте положений Постановления Правительства РФ от 14 августа 1992 года № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» была предметом оценки в судебном порядке различными судами.

В частности, одно из таких дел, которое было возбуждено по иску Прокуратуры Челябинской области в Арбитражном суде Челябинской области (дело № А76-18608/2010-10-392), а затем передано для рассмотрения по подсудности в Арбитражный суд Свердловской области. При рассмотрении дела по существу прокурором был заявлен отказ от исковых требований, отказ от иска был признан не нарушающим требования действующего законодательства.

**2.** Правомерность обеспечения безопасности объектов электроэнергетики частными охранными организациями в контексте положений приказа от 02.06.2009 № 172 «Об утверждении перечня объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в ведении и установленной сфере деятельности Министерства энергетики Российской Федерации, подлежащих ведомственной охране» и его различных модификаций, принимавшихся ранее или позже была предметом оценки Федеральной антимонопольной службы РФ и Арбитражного суда города Москвы.

Решением по делу № 1 15/196-09 от 24.11.2009 ФАС РФ приказ от 02.06.2009 № 172 «Об утверждении перечня объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в ведении и установленной сфере деятельности Министерства энергетики Российской Федерации»



Федерации, подлежащих ведомственной охране» был признан не соответствующим п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение ФАС РФ было предметом судебного обжалования по заявлению Минэнерго РФ – решением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-171448/09, вступившим в законную силу (<http://kad.arbitr.ru/Card/8a2701c0-7e6e-4ba7-93ce-801d80d218c6>), правомерность позиции ФАС РФ была подтверждена.

3. Правомерность обеспечения безопасности объектов электроэнергетики частными охранными организациями в контексте положений Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» была предметом оценки в многочисленных судебных спорах, имевших место, в частности, в Свердловской области. Многочисленные дела, возбуждённые по искам прокуроров закончились либо отказом прокуроров от исков, либо оставлением без рассмотрения в связи с неявкой прокурора в процесс, либо отказом в иске при рассмотрении дела по существу.

Далее приводятся некоторые дела, доступные в открытых источниках:

- Определением Ленинского районного суда города Екатеринбурга по делу 2-5472/2012 по иску Прокурора Нижнесергинского района Свердловской области к ОАО «ФСК ЕЭС» об обеспечении государственной охраной объект топливно-энергетического комплекса: ПС-220 кВ «Ягодная» иск оставлен без рассмотрения[5].

- Решением Октябрьского районного суда города Екатеринбурга по делу 2-3798/2012 по иску Прокурора Ленинского района города Нижний Тагил к ОАО «МРСК Урала» об обеспечении государственную охрану объекта топливно-энергетического комплекса - подстанции 110/35/6 кВ «Районная» отказано в удовлетворении требований.[6]

- Определением Октябрьского районного суда города Екатеринбурга по делу по делу 2-4239/2012 по иску Прокурора Тагилстроевского р-на Нижний Тагил к ОАО «МРСК Урала» об обеспечении государственной охраны подстанции 110 кв Красный Камень производство по делу прекращено в связи с отказом прокурора от требований.[7]

- Определением Октябрьского районного суда города Екатеринбурга по делу № 2-3953/2012 по иску Красноуфимского межрайонный прокурора к ОАО «МРСК Урала» об обеспечении госохраной РПБ «Красноуфимская РЭС» производство по делу прекращено в связи с отказом прокурора от требований.[8]

- Решением Октябрьского районного суда города Екатеринбурга по делу 2-4583/2012 по иску Белоярского межрайонного прокурора к ОАО «МРСК Урала» о понуждении устранить нарушения законодательства (объекты топливно-энергетического комплекса) - Белоярская база производственного отделения Восточные эл.сети. Подстанция 110/10КВ Логиново и обеспечить государственную охрану[9] отказано в удовлетворении требований.[10]



- Решением Октябрьского районного суда города Екатеринбурга по делу 2-4678/2012 по иску Сысертского межрайонного прокурора к ОАО «МРСК Урала» о признании охраны объекта электроэнергетики -Сысертская РЭС, не соответствующей требованиям закона и обеспечении надлежащей государственной охраны отказано в удовлетворении требований.[11]

- Решением Полевского городского суда Свердловской области по делу 2-990/2012 по иску Прокурора г. Полевского к Администрации г. Полевского, ОАО «ФСК ЕЭС» об обязанности заключить договор с ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго Российской Федерации либо ФГУП «Охрана» на оказание услуг по охране подстанции ПС 220 кВ «Малахит» отказано в удовлетворении требований.[12]

- Определением Ленинского районного суда города Екатеринбурга по делу № 2-6700/2012 по иску Прокурора города Ревды к филиалу ФСК ЕЭС Свердловское ПМЭС требования оставлены без рассмотрения.[13].

- Определением Ленинского районного суда города Екатеринбурга по делу № 2-5961/2012 по иску Ирбитского межрайонного прокурора к ОАО ФСК ЕЭС производство по делу прекращено в связи с отказом от иска[14].

[1] Прочие изменения касаются исключительно отношений, возникающих в связи с осуществлением публичной власти и исключительно с участием лиц, осуществляющих такую власть. Такие изменения не затрагивают частные интересы и, соответственно, для оборота, для частных лиц в целом безразличны. Следует отметить, что для регулирования таких отношений в принципе не требуется принятия каких-либо нормативных актов; сами предложения могут быть реализованы в модели обязательных указаний ненормативного характера внутри властных структур. Очевидная действительная потребность опубликовать такие указания через формирование норм позитивного права отсутствует, хотя в целом не является порочной.

[2]По мнению депутата, охрана объектов ТЭК, которым по результатам категорирования присвоены высокая или средняя категории опасности, не могла осуществляться частными охранными организациями.

[3] Информация о прохождении проекта закона №244239-6 может быть обнаружена по на сайте Государственной Думы Федерального Собрания РФ (<http://www.duma.gov.ru/systems/law/>,

ссылка на проект - <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=244239-6&02>).

[4] См. Письмо Минэнерго России от 15 октября 2014 года № ЮС-11617/13.

[5] [https://leninskyeka--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=16498834&delo\\_id=1540005](https://leninskyeka--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=16498834&delo_id=1540005)

[6] [http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=6741896&delo\\_id=1540005](http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=6741896&delo_id=1540005)

[7] [http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=6744689&delo\\_id=1540005](http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=6744689&delo_id=1540005)



[8] [http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=6743203&delo\\_id=1540005](http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=6743203&delo_id=1540005)

[9] При идентификации требований дословно приведена формулировка требований прокурора

[10] [http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=6747156&delo\\_id=1540005](http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=6747156&delo_id=1540005)

[11] [http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=6748389&delo\\_id=1540005](http://oktiabrsky.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=6748389&delo_id=1540005)

[12] [http://polevskoy.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=3988392&delo\\_id=1540005](http://polevskoy.svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=3988392&delo_id=1540005)

[14] [https://leninskyeka--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=16506813&delo\\_id=1540005](https://leninskyeka--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=16506813&delo_id=1540005)

### **Мнение о проекте постановления № 587 (охрана объектов ТЭК)**

06.04.2016 Вячеслав Райский

Хотелось бы коснуться проекта Постановления Правительства № 587, которое было размещено для всеобщего обсуждения 15 марта 2016 года.

Данный проект постановления не только противоречит антимонопольному Законодательству, но и создает юридическую коллизию. К примеру, если брать п. 21 Приложения № 1 вышеуказанного Постановления, то данный пункт противоречит ФЗ № 256 «О безопасности объектов ТЭК» от 21 июня 2011 года, где, в принципе, четко сказано, что в зависимости от категории объекта, частные охранные организации допускаются к обеспечению безопасности объектов ТЭК. Поэтому, если вышеуказанное постановление будет принято, то в полнее возможно на местах как прокуратура, так и органы МВД по-своему, не вдаваясь в подробности, и основываясь на Постановлении будут трактовать Закон № 256 ФЗ, что приведет к судебным разбирательствам. При этом ЧОО суды будут выигрывать, так как Проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 года № 587 в части пункта 21. «Объекты топливно-энергетического комплекса, которым по результатам категорирования с учетом степени потенциальной опасности совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий присвоена категория опасности – гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, а также объекты стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ», с учетом норм действующего законодательства РФ противоречит положениям ФЗ № 256 – ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" от 21 июля 2011 года.



В соответствии с юридической силой нормативные правовые акты подразделяются на законы (законы РФ и законы субъектов РФ), подзаконные акты, международные договоры и соглашения, внутригосударственные договоры.

Законы - это обладающий высшей юридической силой нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом государственной власти или непосредственно народом и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Особый порядок-законотворчество. По юридической силе и предназначению законы делятся на конституционные (закрепляют основы общественного и государственного строя и определяют основные правовые начала всего действующего законодательства) и обыкновенные (принимаются на основе конституционных законов и регулируют различные стороны жизни общества). Среди последних выделяются кодифицированные и текущие. По характеру действия законы подразделяются на постоянные, временные и чрезвычайные. В Российской Федерации, как в любом федеративном государстве, действуют федеральные законы и законы субъектов. Действующие законы образуют систему законодательства. Высшая юридическая сила предполагает, что никакой иной правовой акт не должен противоречить закону, не может его ни отменить, ни изменить; но закон может отменить или изменить любой другой правовой акт. Содержание закона образует первичные нормы, которые в отдельных случаях получают дальнейшую конкретизацию и развитие в подзаконных актах.

Высшую юридическую силу имеет Конституция РФ, принятая всенародным голосованием. Являясь законом, Конституция РФ - правовая основа законодательства РФ. Все остальные законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ.

Законы РФ принимаются в виде:

- законов РФ о поправках к Конституции РФ;
- федеральных конституционных законов;
- федеральных законов (в том числе кодексов).

Федеральные конституционные законы не могут противоречить Конституции РФ. Федеральные законы не могут противоречить не только Конституции РФ, но и федеральным конституционным законам.

К числу законов относятся также конституции республик, входящих в состав Российской Федерации, уставы иных субъектов РФ, а также законы, принимаемые законодательными органами субъектов Российской Федерации.

Подзаконные акты

Подзаконные акты - это нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение законов. Они могут конкретизировать нормы законов, толковать их или



устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать и не противоречить законам. Подзаконные акты являются средством реализации законодательных норм.

Они, в свою очередь, также подразделяются на несколько видов в зависимости от положения и компетенции органа, издавшего подзаконный акт, и также имеют иерархическую структуру. Ведущая роль в системе подзаконных актов РФ принадлежит актам Президента РФ.

Акты Президента РФ принимаются в форме указов и распоряжений и не могут противоречить Конституции РФ и законам РФ. Нормативные правовые акты Президента принимаются, как правило, в форме указов.

Акты Правительства РФ принимаются в форме постановлений и распоряжений, которые не могут противоречить Конституции РФ, законам РФ, актам Президента РФ. Акты Правительства РФ имеют большую силу по отношению к актам федеральных органов исполнительной власти и актам местных органов. Нормативные правовые акты Правительства принимаются, как правило, в форме постановлений.

Акты федеральных органов исполнительной власти (так называемые ведомственные акты) издаются на основе и во исполнение не только Конституции РФ, законов РФ, указов Президента, но и постановлений Правительства РФ. Подзаконные акты субъектов РФ имеют свою иерархическую структуру и распространяются на все лица и иные субъекты права, находящиеся на территории соответствующего субъекта РФ.

Говоря о конкретном проекте постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 года № 587 в части пункта 21, следует признать, что данный нормативно правовой акт, издается на основании действующей в современной системе права базе действующих законов и в их исполнение. Уточнения внесенные в пункт 21 постановления должны конкретизировать нормы законов, толковать их или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать и не противоречить законам. Подзаконные акты являются средством реализации законодательных норм.

Несмотря на это внесенные изменения в приложение № 1 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 года № 587 в части пункта 21 полностью противоречат законам, создавая угрозу общественным отношениям, нарушая права юридических лиц осуществляющих предоставление охранных услуг лицам имеющим в собственности объекты ТЭК.

Думаю, что те, кто разрабатывал данный Проект просто не изучили до конца федеральный закон, что можно трактовать как ошибку, которую можно исправить.

В противном случае, если это сделано преднамеренно, то разработчики данного проекта Постановления преднамеренно играют на руку заинтересованным охранным организациям разных ведомств и министерств. То есть, этот проект разработан, я бы





сказал, для преследования коммерческих интересов вышеуказанными охранными министерскими и ведомственными организациями.

Налицо очередная попытка вывести охранные организации с рынка предоставления охранных услуг. И самое опасное, что если будет принят проект вышеуказанного Постановления, не будет ли в дальнейшем предпринята попытка ФЗ № 256 изменить, подводя его к проекту Постановления.

Тогда в дальнейшем можно ожидать следующие постановления, связанные с торговыми центрами, школами, больницами и т.д.

### **Необходимо ли использовать профессиональные стандарты в частной охранной деятельности?**

06.04.2016 Дарья Подчерцева

На совместном совещании комиссий Координационного совета по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при МВД России, которое проходило сегодня под председательством заместителя начальника управления, начальника отдела организации деятельности в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности Дмитрия Михайловича Пискунова, в режиме активного диалога обсуждался вопрос профессиональных стандартов в частной охранной деятельности.

С основным докладом перед собравшимися выступил председатель Подкомитета по развитию индустрии безопасности Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, председатель Совета Союза СРО Ассоциации «Школа без опасности» Сергей Васильевич Саминский.

Докладчик подчеркнул, что профессиональные стандарты – личная инициатива Президента РФ, изложенная им в мае 2012 года в известных указах о стратегии развития системы подготовки рабочих кадров и формирования квалификаций в РФ.

«Действующая в настоящее время Типовая программа профессиональной подготовки охранников 4-го, 5-го и 6-го разрядов заключается в обретении обучающимися знаний и умений общего характера, без специализации на особенностях видов профессиональной деятельности», - отметил Саминский. – «Глобализация угроз, многократно возросшая террористическая опасность требуют от частных охранных организаций самостоятельных решений о повышении квалификации работников, уже имеющих должность, с учетом особенностей видов профессиональной деятельности» - добавил он.

Свои соображения по поводу необходимости использования профессиональных стандартов в частной охранной деятельности высказали также Президент Ассоциации охранных и детективных предприятий ветеранов оперативных служб ГУВД г. Москвы «Паладин-А», Член Совета СРО Ассоциация "Школа без опасности" Николай Арсеньевич Степанов, Президент Союза профсоюзов России, Член Центрального совета



СПР, Председатель Общероссийского профсоюза Негосударственной сферы безопасности (НСБ) Член Общественной палаты РФ Дмитрий Евгеньевич Галочкин, директор ННФ «ИБР», член Экспертного совета Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции Виктор Алексеевич Ананьев, а также Первый заместитель председателя ЦС УПК РОСС (Центрального совета учреждений по подготовке кадров российских охранно-сыскных структур) Александр Зигмундович Колясинский.

Он напомнил присутствующим о том, что 11 декабря 2015 года Министерством труда и социальной защиты РФ № 101н был утвержден профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций». В результате чего, в Пермском крае Министерство образования и науки уже направило официальное письмо руководителям органов управления образованием администраций муниципальных районов и городских округов, а также руководителям подведомственных учреждений Пермского края с просьбой довести до сведения руководителей дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и руководителей ЧОО, что «охранники образовательной организации обязаны владеть основами детской и подростковой психологии, должны пройти дополнительное обучение, чтобы работать в школах, и в дальнейшем постоянно проходить курсы повышения квалификации».

Кстати, по состоянию на 31 декабря 2015 года в РФ утверждено 804 профессиональных стандарта.



## Оружие

### Спецоперация «Служебное оружие» в Хабаровском крае

05.04.2016

В Хабаровском крае сотрудники полиции подвели итоги оперативно-профилактической операции «Служебное оружие»

Сотрудники УМВД России по Хабаровскому краю в целях усиления государственного контроля за оборотом служебного оружия в частных охранных организациях, профилактики правонарушений, связанных с его оборотом, а также исключения фактов неправомерного применения и использования оружия, провели на территории Хабаровского края комплексную оперативно-профилактическую операцию «Служебное оружие».

Ежедневно в мероприятии задействовалось порядка 100 сотрудников полиции, была создана 21 группа для проведения мероприятий по выявлению лиц, незаконно использующих оружие и осуществляющих частную охранную деятельность.

В рамках операции, которая длилась с 9 по 25 марта сотрудниками лицензионно-разрешительной работы совместно с участковыми уполномоченными полиции проведено более 500 проверок обеспечения сохранности оружия, используемого охранными организациями для осуществления уставной деятельности, из них: комнат хранения оружия – 70, объектов, охраняемых частными охранными организациями с использованием служебного оружия – 512. По итогам операции за осуществление охранной деятельности с использованием оружия без удостоверения частного охранника к административной ответственности привлечен 21 сотрудник частных охранных организаций.

Аннулировано 53 разрешения на хранение и ношение оружия, изъято 16 единиц оружия, из них: служебного нарезного короткоствольного - 7 единиц, служебного огнестрельного гладкоствольного – 6 единиц, огнестрельного ограниченного поражения – 3 единицы и 649 патронов к огнестрельному оружию.

При проверке на стационарных постах транспортных средств, нарушений правил транспортирования оружия и патронов, а также незаконной перевозки оружия и боеприпасов автомобильным транспортом охранных предприятий, не выявлено.



## Разное

### Звонок для Дмитрия Галочкина?

07.04.2016 Николай Краюшенко

На сайте [www.krayushenko.ru](http://www.krayushenko.ru) завершился опрос по оценке итогов IV-го Всероссийского Совещания НСБ!

Из 53 проголосовавших только 4 человека (это всего 8%) увидели в прошедшем мероприятии «серьезный и позитивный шаг в развитии отрасли». Почему так мало? И это очень печально, т.к. все остальные оценки очень нелицеприятные.

28% опрошенных судя приняли участие в Совещании, но «ничего нового не услышали», а 13% (7 человек) вообще посчитали «этот день потерянным». Каждый третий проголосовавший уже давно «не следит за подобными мероприятиями».

Какой-то большой любитель В.И.Ленина взял и добавил к предложенным вариантам собственную формулировку. И её поддержал практически каждый пятый проголосовавший. Их мнение: «Узок круг этих людей, страшно далеки они от народа!».

Вопрос: захотят ли организаторы выяснить причины столь критичного отношения аудитории (пусть даже одного блога) к проведённому мероприятию? Обратит Дмитрий Галочкин внимание на этот звонок?

### Всероссийская спартакиада имени И.А. Голощапова

07.04.2016

От редакции: По инициативе Председателя правления объединения «Глобал-Безопасность» Михаила Ивановича Королева Председатель правления Ассоциации "КЦ РОСС" Александр Михайлович Козлов обратился в КС МВД России с просьбой поддержать предложение М.И. Королева о проведении ежегодной Всероссийской спартакиады среди частных охранных организаций имени И.А. Голощапова.

#### **Ответ получен:**

#### **ЗАМЫСЕЛ СПАРТАКИАДЫ**

В свете выполнения решения КС МВД РФ - об увековечивании памяти И.А. Голощапова включить в план работы КС – ежегодное проведение Спартакиады среди ЧОО(ЧОП) памяти И.А. Голощапова. С этой целью обеспечить участие всех ЧОО(ЧОП), имеющих 3 и 7 виды деятельности и работающих на территории РФ.

#### **1. Общие положения**



### 1.1. Для организованного проведения Спартакиады:

- общее руководство проведением Спартакиады осуществляет Координационный совет по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при МВД России, Ассоциация "КЦ РОСС".

1.2. На основе типового положения о спартакиаде Координационные советы разрабатывают Положение о проведении Спартакиады среди Частных Охранных Предприятий (Частных Охранных Организаций) субъекта РФ.

(Координационным советам на местах разрешается вносить свои изменения в программу спартакиады, условия упражнений, подсчета результатов.)

1.3. Спартакиаду провести на базе одной из организаций, предоставляющих государственную услугу по приему квалификационного экзамена (периодической проверки) у граждан РФ, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников;

- в состав судейской бригады включить - членов КС территориального органа, представителей МВД России членов комиссии по приему квалификационного экзамена (периодической проверки), руководителей и преподавателей образовательных учреждений, занимающихся подготовкой(переподготовкой) и повышением квалификации частных охранников, представителей организаций, имеющих отношение к охранной деятельности.

- расходы, связанные с проведением соревнований несет ЧОП (ЧОО), согласно предоставленным счетам от организации, в которой проводится данный вид состязания.

- КС разработать (организационно – методические указания проведения Спартакиады) или типовое Положение проведения Спартакиады.

- накануне проведения Спартакиады разослать в региональные отделения презентацию с биографией И.А. Голощапова и его вкладе в охранный бизнес;

- в местах проведения соревнований оформить наглядно фотографии Игоря Александровича с названием спортивного мероприятия и чему оно посвящено.

### 1.3. Обязать региональные организации:

- к 01.11. 2016 года прислать отчетные материалы о проведенном мероприятии;

1.4. Ходатайствовать перед Центральной комиссией МВД России по приему квалификационного экзамена у граждан, проведению периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами о зачете победителям соревнований периодической проверки.

### 1.5. Порядок проведения Спартакиады:

- Спартакиаду провести по планам КС при ГУ МВД территориального органа, но не позднее 01.11.2016 года;
- все организации, заявившие себя на участие в Спартакиаде, делятся на группы;
- по согласованию с руководителями ЧОО и руководителем организации на базе, которой проводится спартакиада, КС, составляется график участия в соревнованиях по принципу одна группа в один день (количество команд в группе в зависимости от условий места проведения и учебно-материальной базы).

1.6. Итоговым документом является протокол Спартакиады.

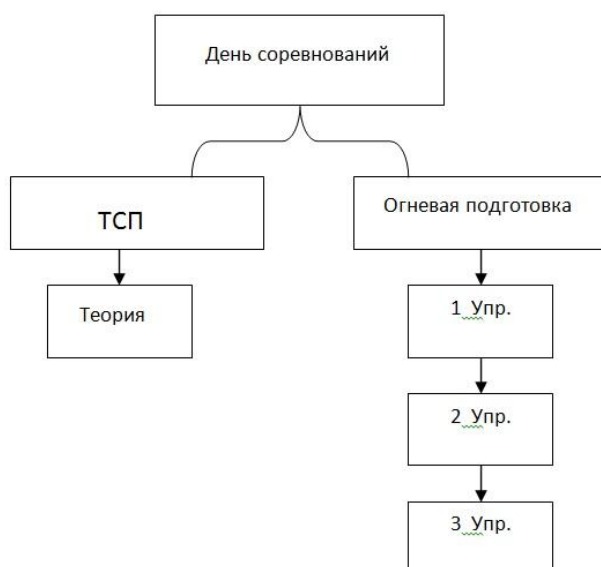
## 2. Организационные вопросы.

2.1. После утверждения Положения о проведении спартакиады:

- на сайтах ГардИнфо и КЦ РОСС разместить Положение проведения спартакиады с приложениями (приглашение, заявка, замысел проведения спартакиады);
- совместно с Координационными советами на местах разработать график прибытия команд к месту проведения соревнований;
- разослать всем участникам на электронную почту приглашения для участия в соревнованиях, а также Положение и замысел проведения спартакиады.

2. 2. До конца 2016 года на заседаниях КС при ГУ МВД территориальных органов, с руководителями ЧОО (ЧОП), подвести итоги спартакиады.

## 3. Схема соревнований



Телефоны для справок:

1. Юрий Васильевич Покидов 8-916-002-07-18
2. Александр Михайлович Гончаров 8-903-593-01-00