

Обзор новостей рынка охранных услуг

Подготовлено МАПБ «РД-Контакт»



Москва

6 – 13 февраля 2015



Оглавление

Судебная практика.....	3
В Красноярском крае ЧОП оштрафовали за незаконную охрану	3
При содействии бизнес-омбудсмена прекращено уголовное дело в отношении ангарской компании	3
ЧОП «Новомосковская сфера безопасности» продлил договор с нарушением.....	4
Екатеринбург: суд обязал хладокомбинат сменить частную охрану на государственную	5
Новости российских частных охранных организаций.....	7
В Совете Федерации России обсудили развитие КС НСБ России	7
В ногу со временем.....	9
Власть, общество и бизнес – на страже общественной безопасности	14
Совещание Координационного совета при УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве	16
Генеральный директор ЧОП «Траст-Твердь» Кошеленко Г.В. дал комментарий телеканалу Lifenews	17
Дмитрий Курдесов: Квалифицированный охранник никогда не допустит смерти	18
В 2014 году в Сахалинской области было выдано более 600 удостоверений частных охранников	18
В УМВД России по Оренбургской области состоялось расширенное заседание Координационного совета	19
Расширенное совещание НП "КЦ РОСС"	20
«Дубровник» вступил в Ассоциацию "Транспортная безопасность"	20
Сотрудники Центра лицензионно-разрешительной работы МВД Хакасии отмечают 46 лет со дня образования подразделения	21
Сегодня в Белгороде наградили лучшие частные охранные организации	22
Аналитика.....	24
О форме и содержании документов, выдаваемых по завершении повышения квалификации охранников (по материалам сайта ЦС УПК РОСС)	24
Анатолий Выборный: Ключ к совершенствованию законодательства.....	25
Анатолий Выборный: Важна консолидация экспертного сообщества	26
Концепция НСБ - новая редакция 25.01.2015.....	26
Цена охранной услуги.....	32
О том, как родились понятия номинального и реального рейтинга НСБ.....	34
Частные военные компании.....	36
"Частный охранник" – отдельная строка.....	36
Нужны ли нам ЧВОК?	38
Военные новости: в мире военных частников.....	43
Новости зарубежных частных охранных организаций	46
Нигерия задерживает суда с частной охраной на борту.....	46
Из-за забастовки сотрудников СБ немецких аэропортов отменены сотни рейсов.....	46



Разное	48
Силовикам предложили сократить расходы или уволить до 10% сотрудников	48
Дружинникам предложили выдать спецсредства	49

Судебная практика

В Красноярском крае ЧОП оштрафовали за незаконную охрану

10.02.2015

В Красноярском крае ЧОП оштрафовали за незаконную охрану. В суд с иском обратился транспортный прокурор.

Как было установлено, компания «Бастион» осуществляла охрану железнодорожных вокзалов станций Ачинск-1, Боготол, Мариинск, подлежащих государственной охране. За каждое правонарушение предприятию назначили наказание в виде штрафа в размере 41 тысяча рублей.

Согласно части 4 статьи 14.1 КоАП РФ, осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на должностных лиц — от 4 тысяч до 5 тысяч рублей; на юридических лиц — от 40 тысяч до 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

При содействии бизнес-омбудсмена прекращено уголовное дело в отношении ангарской компании

Директор частного охранного предприятия из Ангарска обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области с просьбой помочь решить вопрос бездействия прокуратуры. Из-за этого предприниматель не мог вести свою деятельность. Поскольку у предприятия с момента предъявления обвинения изымается лицензия и его деятельность останавливается. Об этом сообщает пресс-служба УЗПП Иркутской области.

Еще 17 января 2014 года в отношении него возбуждено уголовное дело за злоупотребление полномочиями и растрату денег предприятия. Учредитель ЧОП хотел таким образом привлечь к ответственности. Однако в обвинительном заключении не было указано достаточных оснований для осуждения, и 7 августа 2014 года суд вернул уголовное дело прокурору для устранения нарушений.



Бизнес-омбудсмен направил несколько писем в следственный комитет и прокуратуру с просьбой предоставить пояснения. Сначала срок предварительного следствия был продлен до 30 декабря 2014 года. Повторный запрос показал, что 30 декабря 2014 года в связи с отсутствием в действиях директора ЧОП состава преступления уголовное дело было закрыто.

ЧОП «Новомосковская сфера безопасности» продлил договор с нарушением

10.02.2015

13 февраля 2015 года Новомосковской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Новомосковской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казенном учреждении «Комбинат Специального Обслуживания».

Извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране городского кладбища, расположенного по адресу: Тульская область, Новомосковский район, г. Новомосковск, ул. Транспортная 27.06.2014 года размещены на официальном сайте РФ в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

"Zakupki.gov.ru которым были объявлены условия определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе установлен срок оказания услуг с даты заключения муниципального контракта по 31 декабря 2014 года. Начальная (максимальная) цена контракта составляла 690000 (шестьсот девяносто тысяч рублей) 00 копеек.

27 июня 2014 года по результатам проведения электронного аукциона МКУ «Комбинат Специального Обслуживания» в лице директора Полотняка С.С. с ООО ЧОП «Новомосковская сфера безопасности» заключен муниципальный контракт на оказание услуг по охране указанного городского кладбища. Согласно п. 1.3. контракта установлены сроки оказания услуг: с даты заключения муниципального контракта по 31 декабря 2014 года.

Между тем в нарушение требований ч.1 ст. 34, ст. 42, ч.1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013г. №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 30 декабря 2014 года между МКУ «Комбинат Специального Обслуживания» в лице директора Полотняка С.С.



уполномоченного на подписание договоров, контрактов, дополнительных соглашений, накладных, актов выполненных работ от имени МКУ «Комбинат Специального Обслуживания» с ООО ЧОП «Новомосковская сфера безопасности» заключено дополнительное соглашение, которым были изменены условия контракта – срок действия муниципального контракта на оказание услуг по охране Новомосковского городского кладбища продлен до 31.01.2015 года.

Тогда как возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом только при условии снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы оказываемой услуги и иных условий контракта.

В нарушение части 1 ст. 34 Закона о закупках место оказания услуг, установленное в пункте 4 раздела II Техническое задание электронной документации не соответствует месту оказания услуг, указанному в п.1.1. и 1.2. заключенного муниципального контракта.

Таким образом, действиями муниципального заказчика были созданы условия ограничения, не допущения, устранения конкуренции при реализации администрацией муниципального образования город Новомосковск полномочий по организации похоронного дела, специализированной службой по вопросам похоронного дела МКУ «Комбинат специального обслуживания» на территории муниципального образования город Новомосковск, что является недопустимым, поскольку по условиям заключенного муниципального контракта источником финансирования является бюджет муниципального образования город Новомосковск. По результатам проверки главе администрации МО город Новомосковск внесено представление.

Екатеринбург: суд обязал хладокомбинат сменить частную охрану на государственную

13.02.2015

Железнодорожный суд Екатеринбурга обязал ОАО «Хладокомбинат «Норд» обеспечить опасный объект государственной охраной, сообщает пресс-служба прокуратуры Свердловской области.

В ходе прокурорской проверки было установлено, что в эксплуатации предприятия находится аммиачно-холодильная установка III класса опасности, которая зарегистрирована в государственном реестре опасных производственных объектов.

При этом охрану комбината осуществляет частное охранное предприятие, которое в силу закона не имеет права обеспечивать безопасность и защиту подобных объектов, так как это является прерогативой государственной охраны.



До 1 апреля 2015 года ОАО «Хладокомбинат «Норд» должно выполнить решение суда.



Новости российских частных охранных организаций

В Совете Федерации России обсудили развитие КС НСБ России

06.02. 2015

В преддверии III Всероссийского совещания Негосударственной сферы безопасности «НСБ и государство – партнерство во имя развития», 5 февраля 2015 года в Совете Федерации РФ прошло заседание рабочей группы Координационного совета НСБ России по обсуждению Концепции развития негосударственной сферы безопасности.

Координационный совет Негосударственной сферы безопасности России (КС НСБ РФ) создан 25 апреля 2013 года в соответствии с решением Всероссийского совещания НСБ «Стратегия 2020». Его учредителями стали руководители ведущих общероссийских и межрегиональных некоммерческих организаций НСБ, а также общественных объединений правоохранительной и ветеранской направленности, представляющих интересы сообщества НСБ.

Определяющими в практической деятельности КС НСБ являются такие направления, как укрепление и совершенствование отраслевых институтов гражданского общества, координация их взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти на федеральном, региональном и местном уровне, а также формирование единого информационного пространства по всем направлениям деятельности НСБ.

В этих целях Координационный совет оказывает всестороннее содействие органам государственной власти и местного самоуправления в обеспечении охраны общественного порядка, поддержании правопорядка на территориях, предупреждении и помощи в раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Кроме этого КС НСБ активно участвует в выработке рекомендаций по основным направлениям совершенствования нормативно-правовой базы НСБ с целью повышения эффективности участия сил и средств НСБ в общенациональной системе обеспечения безопасности, охраны общественного порядка и профилактики преступлений, оказывает содействие общественным организациям в реализации программ, направленных на повышение уровня социальной адаптации, защиты и трудоустройства ветеранов силовых структур и правоохранительных органов России.

По итогам III Всероссийского совещания Негосударственной сферы безопасности «НСБ и государство – партнерство во имя развития», которое состоится 10 февраля 2015 г., будет принята резолюция, которая позволит отрасли НСБ консолидироваться, предъявить к себе



высокие требования и принять активное участие в обеспечении общественной безопасности.

В своем выступлении в Совете Федерации Сопредседатель Координационного совета НСБ Дмитрий Галочкин остановился на задачах и целях организации на нынешнем этапе. В частности, он отметил:

– Целью работы Координационного совета НСБ России является развитие отрасли и формирование имиджа отрасли негосударственной сферы безопасности. В этом контексте основные задачи Координационного совета заключаются в формировании общего информационного пространства, координации деятельности внутри отрасли, как на федеральном, так и на региональном уровнях, а также поддержке деятельности лидеров общественных организаций, которые входят в состав нашего совета.

Сопредседатель Координационного совета НСБ России Виктор Алексеевич Озеров отметил, что Негосударственная сфера безопасности – одна из отраслей экономики России, востребованная на сегодняшний день и обеспечивающая рабочими местами около трех миллионов человек по всей стране.

Учитывая заметную роль, которую сообщество НСБ играет в жизни российского государства, Комитет по обороне и безопасности Совета Федерации России изучает опыт отрасли и вопросы взаимодействия гражданского общества и государства, являясь, таким образом, генератором идей по дальнейшему обеспечению как национальной, так и общественной безопасности нашего государства.

– Не секрет, – продолжил Виктор Алексеевич Озеров, – что многие федеральные законы, в частности, закон о частной охранной деятельности, выработали свой ресурс и на сегодня не соответствуют реальному положению вещей. Жизнь требует скорейшего внесения в эти законы жизненно важных поправок и изменений. Депутаты Государственной Думы РФ и члены Совета Федерации, являясь субъектом законодательных инициатив, после проведения соответствующей юридической экспертизы совместно с Координационным советом НСБ России, должны решить эту насущную проблему и в разумные сроки привести законодательство и нормативно-правовую базу отрасли НСБ в соответствие с велением времени.

Он также подчеркнул, что необходимо искать и находить общую платформу для тесного взаимодействия с профильными министерствами и ведомствами. Особенно важно это требование при проведении масштабных мероприятий с большим числом участников. Примером может служить предстоящий чемпионат мира по футболу 2018, когда во время проведения соревнований встанет необходимость одновременного обеспечения безопасности многих тысяч болельщиков, спортсменов и судей. НСБ способна мобилизовать мощные охранные структуры и группы быстрого реагирования для реального обеспечения безопасности мест массового скопления граждан и организовать деятельность таких структур и групп на должном профессиональном уровне.



На необходимость совершенствования Концепции развития Негосударственной сферы безопасности и дорожной карты развития законодательства в этой сфере указал в своем выступлении Сергей Хмелев, координатор Советов по направлениям деятельности НСБ России.

Так, он напомнил о наличии в недавнем прошлом многочисленных ограничений для Негосударственной сферы безопасности и о том, как много совместных усилий потребовалось для их ликвидации путем внесения поправок в федеральные законы. Координационный совет НСБ России во взаимодействии с Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности готов сформировать экспертное сообщество для проведения ревизии законодательства в части, касающейся негосударственной сферы безопасности.

– Роль общественного контроля в целом, согласно Конституции, заключается в проведении общественной экспертизы действующего законодательства и действующих нормативных актов. Однако необходимо проводить экспертизы в отношении и более узких сегментов деятельности, в том числе внутри Негосударственной сферы безопасности, – отметила Елена Шапкина, возглавляющая Совет по развитию системы общественного контроля и экспертизы в сфере безопасности.

Председатель Совета по формированию единого информационного пространства Негосударственной сферы безопасности Вячеслав Калинин напомнил, что укрепление общественного контроля и экспертизы в сфере общественной безопасности, укрепление институтов деловой репутации, деловой квалификации, развитие системы отраслевых компетенций и квалификаций, разработка отраслевых профессиональных и образовательных стандартов – всё это не может быть реализовано без единой консолидированной системы информационного обеспечения деятельности негосударственной сферы безопасности.

Сформированный пул авторитетных отраслевых СМИ возглавляет флагман – медиапортал о безопасности "Хранитель", который информирует общество о деятельности организаций, задействованных в негосударственной сфере безопасности.

В финальной части мероприятия прозвучали предложения по организации эффективности деятельности КС НСБ России, направлениям приложенных усилий Советов, а также качественному участию членов Координационного совета НСБ России не эпизодическим участием, а полноценной систематической работой в интересах развития отрасли.

В ногу со временем

11.02. 2015

10 февраля Координационный совет Негосударственной сферы безопасности России (КС НСБ России) и Общероссийский профсоюз Негосударственной сферы безопасности (ОП



НСБ) провели III Всероссийское совещание Негосударственной сферы безопасности "НСБ и государство – партнерство во имя развития".

В самом значимом для отрасли мероприятии приняли участие свыше 600 человек - представители федеральных органов исполнительной и законодательной власти, местного самоуправления, отраслевых институтов гражданского общества, лидеры общественных организаций ветеранской направленности, ведущие эксперты, ведущие отраслевые СМИ.

Третий год подряд Всероссийское Совещание НСБ проходит в выставочном комплексе "Крокус Экспо". Пленарное заседание началось с приветственного обращения в адрес участников от руководителя Администрации Президента России Сергея Иванова, которое озвучил Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Виктор Озеров.

- Повестка дня Совещания говорит о том, что состоится серьезный разговор о минимизации угроз общественной безопасности, - отметил **Виктор Озеров**, - Утвержденная Президентом России **Владимиром Путиным** Концепция общественной безопасности, анализируя вызовы и угрозы, определяет те силы и средства, которые необходимо привлекать к устранению этих угроз. И негосударственная сфера безопасности, совместно с правоохранительными органами и силовыми структурами, эффективно решает вопросы обеспечения безопасности личности, общества и государства.

По словам Виктора **Озерова**, "сегодня НСБ - достаточно развитая отрасль экономики страны. В опыте ее деятельности содержится огромный потенциал, который необходимо использовать для совершенствования нормативно-правовой базы. Только за последний год, благодаря этому, в российском законодательстве были приняты изменения, направленные на расширение сферы применения НСБ, влияющие на ее формы и методы деятельности".

В своей речи **Виктор Озеров** подчеркнул, что представители отрасли "должны идти исключительно в ногу со временем, профессионально решать задачи, делая упор, прежде всего, на качество их выполнения".

Со словами приветствия перед участниками выступил депутат Государственной Думы России, Председатель РСВА **Франц Клинецвич**, который отметил, что "формирование новых законодательных инициатив от представителей отрасли, реализуемых через Совет Федерации и Государственную Думу России, обеспечивает системный подход к обеспечению общественной безопасности".

- В том числе и все решения, выработанные в ходе III Всероссийского Совещания НСБ в виде итогового документа – резолюции, будут разосланы в заинтересованные министерства и ведомства. В резолюции будут учтены те предложения, которые отрасль



НСБ может реализовать самостоятельно, используя все инструменты для ее исполнения и реализации, - подчеркнул **Франц Клинецвич**.

О проделанной работе в сфере законотворческой деятельности в своем выступлении рассказал член Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, председатель Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности **Анатолий Выборный**.

Он отметил, что "только за 3 последних года в Госдуму внесен 21 законопроект по развитию детективного и охранного законодательства, а принято – только 5 (16 – отклонено или отозвано самими авторами)".

- Принятые законы ввели 7 новелл, в числе которых: разрешена частная охрана на объектах антитеррористической защищенности; охрана объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств должна осуществляться с учетом требований законодательства о транспортной безопасности; частным охранникам предоставлено право применять физическую силу во всех случаях, когда законом им разрешено применение спецсредств или огнестрельного оружия; частными охранниками не могут стать административные правонарушители, - сказал **Анатолий Выборный**. - Однако, ряд важных проблем охранной отрасли по-прежнему остаются без должного законодательного разрешения. Это, например, вопросы легализации телохранительства, государственно-частного партнерства при обеспечении охраны общественного порядка, а также вопросы правового статуса частного охранника.

Кроме этого, по словам **Анатолия Выборного**, для качественного развития отрасли жизненно важна консолидация экспертного сообщества НСБ, исполнительной и законодательной власти, институтов гражданского общества в проработке модельного закона, который установит единые правовые основы и принципы частной охранной деятельности для Евразийского экономического союза...

- Одним из новшеств (которое является следствием принятия 31 декабря 2014 года соответствующего федерального закона) станет возможность в скором будущем отрасли НСБ принимать активное участие в обеспечении безопасности транспортных объектов в статусе специального подразделения транспортной безопасности. Это и большая ответственность, и большое доверие к зарекомендовавшей себя НСБ, - подчеркнул в своем выступлении заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта **Владимир Черток**.

"Ледоколом" развития негосударственной сферы безопасности назвал Председателя Общероссийского Профсоюза НСБ, члена Общественной палаты России и сопредседателя Координационного совета НСБ России **Дмитрия Галочкина** член Общественной палаты России, президент Общероссийской общественной организации содействия защите прав трудящихся "Россия – наш дом" **Владимир Шапошников**.



- Дмитрий Евгеньевич аккумулирует вокруг себя и своей команды единомышленников большинство ведущих структур и авторитетных предприятий негосударственной сферы безопасности, лидеров отрасли, признанных в стране и за её пределами экспертов, - сказал **В.Шапошников**, зачитывая обращение Советника Президента России, Председателя Совета по развитию гражданского общества и прав человека при Президенте Российской Федерации **Михаила Федотова** к участникам мероприятия.

По мнению руководителя ФКУ "Аппарат Общественной палаты Российской Федерации" **Сергея Смирнова**, "именно на таких встречах у всех участников есть возможность поменяться опытом и выработать действенные и актуальные решения поставленных задач".

Его поддержал исполнительный директор Отраслевого отделения Федерального межотраслевого Совета Общероссийской организации "Деловая Россия" **Владимир Овсянников**, который кроме этого отметил, что "на сегодняшний день армия и структуры НСБ – это достаточно мощная реальная силовая составляющая, способная дать отпор, как внутренним так и внешним угрозам для нашей страны. Именно поэтому законодатели должны принять закон о частно-государственном партнерстве в сфере НСБ".

В адрес участников Сопредседателя Координационного совета НСБ России, где возглавляет Совет по наградам. От имени Председателя Комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов, Председателя Центрального совета сторонников ВПП "Единая Россия" **Ольги Баталиной** приветствие участникам мероприятия зачитал член Совета "Боевого братства" Москвы, председатель Комиссии по работе с ветеранами и пенсионерами ЦСС ВПП "Единая Россия" **Вячеслав Калинин**.

"Отрасль НСБ активно принимает и будет принимать участие в общественном контроле во взаимодействии с госорганами", - отметил в заключение заместитель Председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами **Дмитрий Галочкин**. - Именно саморегулирование, саморазвитие, самоорганизация и самоконтроль – основные направления, по которым должна развиваться отрасль Негосударственной сферы безопасности".

В пленарной части выступили заместитель председателя Комитета Госудмы ФС РФ по безопасности и противодействию коррупции **Андрей Луговой**; начальник Управления по организации лицензионно-разрешительной работы МВД России **Леонид Веденов**; исполнительный секретарь КС НСБ России, председатель исполкома Общероссийского профсоюза НСБ, Первый заместитель Председателя правления Союза СРО НСБ **Сергей Хмелев**; президент Саморегулируемой организации "Ассоциация "Школа без опасности" **Сергей Саминский**; генеральный директор ООО "Аудит, консалтинг и право +" **Инна**



Новикова; председатель Межотраслевого отделения НСБ Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" **Вячеслав Соколенко;** заместитель председателя Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, председатель правления Союза СРО НСБ **Анатолий Данилов,** заместитель председателя Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, президент МАВКМ "ОПЕРА", президент Ассоциации детективных и охранных предприятий "Лига безопасности" **Николай Дружинин;** заместитель Председателя Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, Председатель Комитета Дальневосточной ТПП по безопасности предпринимательской деятельности, Президент Некоммерческой организации "Детективно-охранная ассоциация "Сфера", доктор военных наук, г. Хабаровск **Михаил Наймило,** президент СРО НП "Альянс специализированных предприятий безопасности" **Алексей Кабанов,** член Общественной палаты Российской Федерации **Елена Шапкина;** член Совета "Боевого братства" Москвы, заместитель председателя Общероссийского Профсоюза НСБ **Вячеслав Калинин,** заместитель председателя Общероссийского Профсоюза НСБ **Андрей Дробязка.**

Главным направлением работы III Всероссийского совещания негосударственной сферы безопасности "НСБ и государство – партнерство во имя развития" стало обсуждение путей укрепления общественно-государственного и частно-государственного партнерства в отрасли негосударственной сферы безопасности, в том числе по обеспечению общественной безопасности, в рамках которого позитивный потенциал НСБ может быть значительно активизирован и направлен на нейтрализацию деструктивных процессов, протекающих в стране и в мире.

В связи с этим центральное место на Совещании заняло рассмотрение вопросов по следующим основным направлениям: укрепление и создание нормативно-правовой базы НСБ в интересах эффективного развития отрасли, благодаря образованию саморегулируемых организаций, разработка отраслевого трехстороннего соглашения с участием профсоюзов, работодателей и органов исполнительной власти, которое станет обязательным к выполнению государством, укрепление механизмов общественного контроля и экспертизы в сфере безопасности, укрепление института деловой репутации отраслевых предприятий, развитие системы отраслевых компетенций и квалификаций, в том числе разработка отраслевых профессиональных и образовательных стандартов.

В соответствии с отдельными пунктами повестки дня, были предусмотрены выступления с докладами по данным направлениям деятельности сообщества НСБ, лучшие из которых будут опубликованы в отраслевых СМИ, в том числе в журнале "Охранная деятельность" и Медиапортале о безопасности "Хранитель". После пленарного заседания организаторы и гости III Всероссийского совещания Негосударственной сферы безопасности "НСБ и государство – партнерство во имя развития" приняли участие в работе профильных секций.



В рамках мероприятия прошла презентация фотовыставки "Зеленые береты. За нами, как за каменной стеной" Общественного Совета зеленых беретов УФССП России по Москве. Все участники Совещания получили возможность присоединиться к специальной благотворительной акции "Мобильный ветеран" и к проекту "Помнить вечно", который организован Координационным советом НСБ России и Военно-мемориальной компанией к 70-летию Великой Победы в Великой Отечественной войне. Кроме этого вниманию гостей мероприятия была представлена презентация уникального фотоальбома "Парад Победы", посвященного параду Победы 1945 года в Москве.

Власть, общество и бизнес – на страже общественной безопасности

12.02.2015

12 февраля в стенах Московской Городской Думы прошла встреча рабочей группы представителей структур Негосударственной сферы безопасности - руководителей частных охранных предприятий, многие из которых являются членами Координационного совета НСБ России, Общероссийского профсоюза НСБ, Комитета по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ, Союза саморегулируемых организаций НСБ России - с руководителем Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы Алексеем Майоровым.

Организатором мероприятия выступил Дмитрий Галочкин, член Общественной палаты РФ, председатель Общероссийского Профсоюза НСБ, сопредседатель Координационного совета НСБ России. Модератором выступила Председатель комиссии по безопасности Московской Городской Думы **Инна Святенко**.

Во встрече приняли участие: **Сергей Саминский**, президент Саморегулируемой организации Ассоциация "Школа без опасности; **Александр Козлов**, председатель правления НП «Гильдия руководителей охранных структур; **Юрий Тужилкин**, президент Ассоциации ветеранов органов государственной охраны "Девятичи"; **Ян Волошин**, "Витязь" ЧОП ЧОО; Александр Бодров, генеральный директор компании "СФЕРА"; **Сергей Чернышев**, группа предприятий охраны и безопасности "ЭСКАРП-В" сопредседатель совета директоров; **Дмитрий Прокопьев**, группа частных охранных предприятий "Мегур", заместитель руководителя; **Владимир Пичугин**, генеральный секретарь Ассоциации спортивной безопасности; **Дмитрий Радионов**, член совета директоров ЗАО "СВЯЗНОЙ"; **Валерий Мунько**, председатель СРО СПб (союз частных предприятий России); **Вячеслав Соколенко**, председатель межотраслевого отделения НСБ Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"; **Игорь Сальник**, генеральный директор ЧОО/ЧОП "ДУБРОВНИК"; **Игорь Клыков**, председатель Правления Некоммерческого Партнерства "Координационный Совет Негосударственных Предприятий Столицы"; Олег Половцев, антикризисный управляющий, консультант по безопасности; **Вячеслав Калинин**, заместитель председателя Общероссийского



Профсоюза НСБ; **Александр Гадалов**, президент Группы "СТАРК Безопасность"; **Мария Шапкина**, Исполнительный директор СРО Ассоциация "Школа безопасности"; **Александр Деркачев**, Председатель Правления союза предприятий безопасности и охраны "ОПОРА"; **Сергей Хмелев**, заместитель Председателя Общероссийского Профсоюза НСБ; **Дмитрий Урсу**, вице-президент Ассоциации организаций НСБ г. Москвы.

На сегодняшний день у сообщества НСБ давно возникла необходимость обсудить ряд вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности с представителями Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы, с целью выстраивания горизонтов планирования и сохранения стабильности в деятельности Негосударственной сферы безопасности. а также выработки предложений о взаимодействии органов государственной власти с отраслевым гражданским обществом в рамках частно-государственного партнерства.

- Сегодня должен состояться откровенный разговор профессионалов, которые в свободном и открытом диалоге обсудят вопросы взаимодействия столичных частных охранных организаций, отраслевых институтов гражданского общества и представителей московских органов государственной власти, в компетенции которых находится региональная безопасность, - с таких слов начала встречу Председатель комиссии по безопасности Московской Городской Думы Инна Святенко.

- Социально-трудовые отношения - это прежде всего стабильность, а смена ЧОП на объекте это большая проблема, поэтому мы поддерживаем практику подписания многолетних контрактов на охрану объектов социального значения, - подчеркнул в своем выступлении Дмитрий Галочкин, член Общественной палаты РФ, председатель Общероссийского Профсоюза НСБ.

О необходимости появления цивилизованного рынка охранных услуг и, следовательно, цивилизованных правил игры на нем, высказались участники дискуссии. В основе должны лежать успешные практики частного – государственного партнерства и в диалоге с органами государственной власти, прежде всего, участвовать саморегулируемые организации и профсоюзы.

Формирование - на уровне города - эффективной системы общественного контроля в сфере безопасности – одна из задач сообщества Негосударственной сферы безопасности. Включение представителей НКО НСБ в общественные советы министерств и ведомств всех уровней будет способствовать их решению.

В своем выступлении руководитель Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы **Алексей Майоров** напомнил о том, что городом выделяются большие средства на обеспечение общественной безопасности порядка шестидесяти тысяч объектов.



- Для регулирования мы выставляем приоритеты. Если говорить о выполнении функциональных обязанностей, то город участвует в проверках их выполнения. Городское предприятие "Московская безопасность" имеет соответствующие полномочия. В итоге 60% претензий предъявляются к заказчику и лишь 40% к ЧОП. Необходимо отметить, что Департамент – орган исполнительной власти и, заключая договор с г. Москва, ЧОП становится элементом имиджа города. Поэтому повышаются требования к самим работникам. Формируются дополнительные требования, которые мы включаем в конкурсные процедуры. Мы заинтересованы в добросовестных партнерских отношениях, - сказал **Алексей Майоров**.

Основными площадками для взаимодействия представителей власти и предпринимательского отраслевого сообщества станут Торгово-промышленная палата Российской Федерации и Общественная палата Российской Федерации. Сегодня вызывает серьезные вопросы вхождение в конкурсные комиссии представителей ряда общественных организаций, которые зачастую занимаются продвижением конкретных организаций. Это недопустимо.

- Ценовая политика на конкурсах, разработка методических рекомендаций по типовому заданию, учитывающие специфику работы, выставление определенных условий для предприятий, работающих в местах массового скопления, координация – основные темы для обсуждения будущих встреч в том числе и в рамках Союза ОСО (Союз Организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы), - в свою очередь подчеркнул **Алексей Майоров**.

Совещание Координационного совета при УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве

11.02.2015

06 февраля 2015 года в конференц-зале Бизнес центра «Спектр» (г. Москва, ул. Усачева, д. 35, стр. 1) прошло расширенное заседание руководителей охранных структур, осуществляющих охрану объектов потребительского рынка (Торгово-развлекательные центры) на территории ЦАО г. Москвы, и должностных лиц УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве по вопросу организации качественного взаимодействия работников частных охранных организаций с территориальными (районными) ОМВД УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве.

В работе совещания приняли участие: заместитель начальника ОУР УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве подполковник полиции Артемов Сергей Владимирович, начальник 3 отделения 5 ОРЧ «ИР» ОУР УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве старший лейтенант полиции Поволоцкий Евгений Александрович, заместитель начальника МОЛРР УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве – начальник 3 отделения майор полиции Зорин Александр Анатольевич.



Вел совещание - заместитель председателя Координационного совета при УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве, председатель правления НП «ГРОС «ЦЕНТР» Козлов Александр Михайлович.

Выступающие обратились с просьбой к руководителям частных охранных организаций об оказании помощи правоохранительным органам в раскрытии и профилактике правонарушений на охраняемых этими организациями объектах и прилегающих к ним территориях. В качестве механизма организации взаимодействия использовать технические и организационные возможности объединенной дежурной части территориального объединения ЧОО ЦАО г. Москвы, для чего необходимо на безвозмездной основе заключить соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с ОДЧ НП «ГРОС «ЦЕНТР» с целью обмена информацией о правонарушениях и других значимых событиях для ее дальнейшего использования сотрудниками полиции в правоохранительной деятельности.

На совещании были приведены положительные примеры взаимодействия охранных организаций с правоохранительными органами и подведены итоги работы ОДЧ НП «ГРОС «ЦЕНТР» за 2014 год.

До участников совещания была доведена контактная информация для передачи значимой информации. Сообщать данные о задержанных лицах и происшествиях на объектах охраны и прилегающих к ним территориях необходимо ежедневно Оперативному дежурному ОДЧ НП «ГРОС «ЦЕНТР» по телефону: 8(800) 250-11-41 (круглосуточно). Информацию за прошедшие сутки сообщать не позднее 15:00 часов следующего дня.

Так же на совещании были награждены грамотами за оказание практической помощи органам внутренних дел в охране правопорядка и обеспечении общественной безопасности ООО ЧОП «РУБИКОН», ООО ЧОП «РЖД-ОХРАНА», ООО ЧОП «Евро-Альянс», ООО ЧОП «Альфа-10», а так же за образцовое выполнение функциональных обязанностей была выражена благодарность сотрудникам частных охранных организаций.

Генеральный директор ЧОП «Траст-Твердь» Кошеленко Г.В. дал комментарий телеканалу Lifenews

13.02.2015

По сообщениям СМИ, 4 февраля сотрудники магазина «Магнит» заподозрили 81-летнюю Раузу Галимову в краже трех пачек масла. Женщина неоднократно предлагала оплатить товар на кассе, но сотрудники магазина отказались и вызвали наряд полиции. В отделении пенсионерке стало плохо, и она умерла, по предварительным данным, от сердечной недостаточности.

По просьбе телеканала Lifenews, в качестве эксперта генеральный директор ООО ЧОП «Траст-Твердь» Кошеленко Геннадий Васильевич прокомментировал данную ситуацию.



В частности, он высказал мнение, что этому происшествию должны дать оценку правоохранительные органы, но в любом случае, как администрации магазина, так и сотрудникам охраны необходимо принимать правильное решение с учетом всех факторов, в том числе и личности задержанного.

Дмитрий Курдесов: Квалифицированный охранник никогда не допустит смерти

11.02.2015

Трагический случай со смертью блокадницы в отделе полиции в Кронштадте нашел отражение в федеральной инициативе Законодательного Собрания. Предполагается, что в КОАП и УПК России, а также в ряд федеральных законов будут внесены изменения.

Если поправки вступят в силу, то во время процессуальных действий в отношении пожилых людей охранники и полицейские должны обеспечить присутствие врача и сообщить о своих действиях его родственникам.

По мнению лидера движения «За безопасность», глава ЧОП «БОРС» Дмитрия Курдесова, профессиональный охранник никогда не допустит смерти.

«Любой профессиональный охранник обладает всеми навыками первой медицинской помощи, умеет грамотно общаться и со злодеями, и с потерпевшими», - заявил Курдесов.

Он полагает, что вызов врача и сообщение о задержании пенсионера его родственникам – очередная бюрократическая мера, призванная вылечить наших граждан от равнодушия.

«Однако, - сказал Курдесов, - надо не вносить дополнения в законы, а исполнять уже принятые. Настоящий охранник без всяких дополнительных приказов, если видит, что человеку плохо, обязан предпринять все меры для восстановления его здоровья. Сохранить жизнь – миссия любого охранника».

В 2014 году в Сахалинской области было выдано более 600 удостоверений частных охранников

12.02.2015

На сегодняшнем брифинге в УМВД России по Сахалинской области до журналистов была доведена информация о ситуации на рынке частных охранных услуг.

Так на начало года на островах зарегистрировано 125 частных охранных организаций и 3 частных детектива. Под их защитой находится 5868 объектов различных форм собственности.



Количество сотрудников ЧОП, имеющих удостоверения и личные карточки, — 3137 человек.

В составе охранных предприятия действует 48 групп быстрого реагирования (117 сотрудников).

В 2014 году рассмотрено 1006 заявлений граждан, связанных с оформлением удостоверения частного охранника. Выдано 622 удостоверения, 28 дубликатов, продлен срок действия 121 удостоверению. 14 заявителям отказано. 113 удостоверений по разным причинам аннулировано.

Со всего этого собрано 889 тысяч рублей государственной пошлины.

Как сообщила начальник 1 отдела центра лицензионно-разрешительной работы УМВД Марина Ким, буквально в ближайшие дни процедура получения удостоверений частного охранника станет проще. Их можно будет получить в местных МФЦ (раньше приходилось приезжать в областной центр). К сожалению, пока выпадают Александровск-Сахалинский и Северо-Курильский районы, где МФЦ до сих пор нет.

В прошлом году рассмотрено 46 заявлений, связанных с лицензиями на охранную и детективную деятельность. Выдано лицензий на частную охранную деятельность 13, продлено — 17, переоформлено — 11. Продлена лицензия одному частному детективу.

После прошлогодней трагедии в Воскресенском кафедральном соборе контроль за деятельностью частных охранных структур был ужесточен. Проведена 141 проверка, к административной ответственности привлечено 20 юридических лиц, 19 должностных лиц, 12 охранников и 1 частный детектив.

В УМВД России по Оренбургской области состоялось расширенное заседание Координационного совета

12.02.2015

В актовом зале Культурного центра им. Держинского состоялось расширенное заседание Координационного совета УМВД области под воздействием с охранными предприятиями, негосударственными образовательными учреждениями и частными детективами. На заседании присутствовали руководители охранных предприятий области, сотрудники подразделений лицензионно-разрешительной работы, всего более 200 человек.

Председатель Координационного совета, заместитель начальника полиции УМВД области полковник полиции Сергей Викторович Борзенко перед началом совещания вручил благодарственные письма УМВД области наиболее отличившимся охранникам (за помощь полиции в раскрытии грабежей, разбоев и иных резонансных преступлений).



Всего было поощрено 15 частных охранников. Сергей Викторович поблагодарил представителей охранных структур за значительный вклад в охрану правопорядка на улицах, подчеркнув, что охранные структуры давно и прочно занимают особое место в сегменте обеспечения общественной безопасности.

В 2014 г. сотрудниками охранных предприятий области задержано 1673 правонарушителя, при участии нарядов ЧОП сотрудниками полиции раскрыто 19 преступлений, в том числе 1 разбой, 4 грабежа, и 14 краж.

Перед собравшимися, кроме сотрудников лицензионно-разрешительной работы, выступили представители Управлений охраны общественного порядка, вневедомственной охраны, госавтоинспекции, тыловой службы УМВД, участковых уполномоченных полиции.

Были рассмотрены все запланированные вопросы, касающиеся соблюдения законодательства об обороте оружия, взаимодействия ЧОП и ОВД, профессиональной подготовки доведена информация об оказании государственных услуг в электронном виде, даны практические рекомендации по другим вопросам, наиболее интересующим охранное сообщество.

Расширенное совещание НП "КЦ РОСС"

12.02.2015

11 февраля в г.Москве в новом офисе "КЦ РОСС" состоялось расширенное совещание членов организации.

На совещании рассматривались вопросы приоритетных целей и задач организации на текущий 2015 год. Были обсуждены перспективные направления развития "КЦ РОСС" на ближайшие годы, а также проанализирован опыт организации взаимодействия правоохранительных органов и частных охранных организаций в вопросах обеспечения общественного порядка.

В работе совещания принял участие начальник УЛРР МВД России генерал-майор полиции Веденов Леонид Владимирович.

В своем выступлении Леонид Владимирович затронул вопросы перспектив и направлений развития частных охранных организаций России в современных условиях, а так же ответил на вопросы участников совещания.

«Дубровник» вступил в Ассоциацию "Транспортная безопасность"

13.02.2015

**6 февраля 2015 года на площадке СД «ВСК» состоялось годовое Общее собрание членов Ассоциации "Транспортная безопасность".**

Ассоциация организаций, осуществляющих деятельность в области обеспечения транспортной безопасности «Транспортная безопасность» создана в 2011 году. Под ее началом были консолидированы ведущие предприятия в сфере безопасности и защищенности на транспорте, а также ряд субъектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Главная цель организации — сплочение усилий профессионального сообщества, взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления и общественности в области обеспечения транспортной безопасности.

В собрании приняли участие более 70 человек: члены Ассоциации, представители Государственной Думы РФ (Комитет по транспорту), федеральных органов исполнительной власти (ФСБ, Минтранс России, Ространснадзор, Росавиация, Росжелдор, Росавтодор и др.)

Активное участие в собрании принял Президент Ассоциации предприятий комплексной безопасности «ДУБРОВНИК» **Сальник Игорь Владимирович**, который обратился с приветственным словом к собравшимся, рассказал об основных направлениях работы компании, а также затронул проблемы при обеспечении безопасности на транспорте.

В торжественной обстановке председатель подкомитета по транспортной безопасности **Старовойтов Александр Сергеевич** вручил Свидетельство, которое подтверждает, что Ассоциация «ДУБРОВНИК» является действительным членом данной организации.

Надеемся, что большой опыт работы, накопленный более чем за 20 лет успешной работы, позволит Ассоциации «ДУБРОВНИК» стать полезной для работы в данном направлении и решения проблем в сфере транспортной безопасности.

Сотрудники Центра лицензионно-разрешительной работы МВД Хакасии отмечают 46 лет со дня образования подразделения

12.02.2015

12 февраля исполнилось 46 лет со дня образования подразделений лицензионно-разрешительной работы МВД России. Именно под контролем этой службы находится оборот оружия в республике, а сотрудники достойно несут службу не только в Хакасии, но и в Северо-Кавказском регионе.

Участие в праздничном мероприятии, которое прошло в зале коллегии МВД по Республике Хакасия, приняли не только сотрудники лицензионно-разрешительной службы ОВД республики, но и представители негосударственных структур безопасности.



Руководителям охранных организаций и их сотрудникам были вручены благодарственные письма. Министр внутренних дел Хакасии Илья Ольховский отметил, что частные охранные предприятия вносят весомый вклад в дело обеспечения охраны общественного порядка и регулярно поощряются за помощь в раскрытии преступлений.

Лучшей частной охранной организацией 2014 года признано ООО ЧОО «Страж-Абакан». Лучшим руководителем частной охранной организации – директор ООО «ЧОП «Атлант» Виталий Барановский. Лучшим частным охранником стал частный охранник ООО ЧОО «Страж-Абакан» Александр Холманов.

Искренние слова благодарности на торжественном собрании прозвучали в адрес тех, кто стоял у истоков создания подразделений ЛПП республики – Василия Ивановича Ловчидиса, Олега Дмитриевича Деревского, Сергея Яковлевича Хроленко и многих других. Их опыт бесценен. Многие из них, став ветеранами, продолжают оставаться в строю, передавая свой опыт новому поколению сотрудников.

В декабре 2014 года среди сотрудников Центра был проведен конкурс на звание «Лучший сотрудник подразделений лицензионно – разрешительной работы». По результатам лучшим сотрудником признан старший инспектор ЛПП ОМВД России по г. Абаза Виктор Артонов.

Благодарственные письма от Верховного совета за образцовое исполнение служебных обязанностей были вручены начальнику Центра лицензионно-разрешительной работы Андрею Корнееву и старшему инспектору группы ЛПП ОМВД России по г. Черногорску Андрею Халевину.

Сегодня в Белгороде наградили лучшие частные охранные организации

11.02.2015

Белгородские полицейские констатируют, что в этом году при участии работников ЧОПов выявлено более 7000 правонарушений, 36 частных охранников за грамотные и профессиональные действия поощрены правами начальника УМВД России по Белгородской области Виктора Пестерева.

Сегодня в областном центре прошло совещание, на котором обсуждались вопросы организации взаимодействия полиции и негосударственных структур безопасности по обеспечению охраны общественного порядка.

Открыл совещание исполняющий обязанности начальника полиции УМВД России по Белгородской области Владимир Жигайло. Владимир Николаевич отметил, что руководством УМВД придается большое значение развитию взаимовыгодного сотрудничества полиции региона и частных охранных структур. Речь идет о единой



дислокации нарядов различных служб полиции и ЧОП при возникновении кризисных ситуаций, где взаимовыручка порой просто необходима.

В рамках подведения итогов конкурса среди негосударственных структур безопасности по результатам работы за 2014 год «Лучшая частная охранная организация», от имени руководства УМВД России по Белгородской области были награждены четыре организации.

В настоящее время частные охранные организации принимают участие в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий, содействуют органам внутренних дел в розыске лиц, подозреваемых в совершении преступления, в совместных патрулях в общественных местах в составе патрульно-постовых нарядов полиции, предоставляют полиции имеющиеся или используемые на охраняемых объектах технические средства охраны, средства аудио- видеонаблюдения.

В настоящее время в УМВД России по Белгородской области зарегистрировано 175 частных охранных предприятий, осуществляющих охрану 5504 объектов.



Аналитика

О форме и содержании документов, выдаваемых по завершении повышения квалификации охранников (по материалам сайта ЦС УПК РОСС)

10.02.2015

О форме и содержании документов, выдаваемых по завершении повышения квалификации охранников (по материалам сайта ЦС УПК РОСС)

Существует ряд правовых норм, устанавливающих наименование и содержание документов, выдаваемых после прохождения профессионального обучения (в том числе, и после прохождения повышения квалификации по профессиям рабочих и должностям служащих).

Основная (базовая) норма содержится в статье 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» - в п. 10 п.п. 2 упомянутой статьи.

В указанной норме установлено, что по завершении программ профессионального обучения (то есть независимо от того, завершается программа профессиональной подготовки или повышения квалификации) выдается документ о квалификации, именуемый «свидетельство» (о профессии рабочего, должности служащего).

Примечание: Данный документ не следует путать с удостоверением о повышении квалификации, упомянутым в п.п. 1 п. 10 этой же статьи, выдаваемым по результатам дополнительного профессионального образования (например, по программам ПК руководителей ЧОО).

Содержание же обязательной информации, которую в связи с завершением обучения (прохождением квалификационного экзамена) необходимо вносить в свидетельство, выдаваемое по результатам профессионального обучения (независимо от того, профессиональную подготовку или повышение квалификации проходил обучающийся), определяют нормы статьи 74 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В частности, в статье 74 определено, что квалификационный экзамен проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность «для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих».



Проще говоря, в нашем случае, в свидетельстве следует указывать устанавливаемый 6-ой, 5-ый или 4-ый разряд охранника.

Примечание: В статье не разъяснено, каким образом «устанавливается» разряд после повышения квалификации лицу, которому он уже был присвоен ранее по результатам профессиональной подготовки. Понятно, что два раза именно «присвоить» один и тот же разряд просто невозможно.

При имеющемся правовом регулировании, на сегодняшний день можно рекомендовать следующий порядок внесения сведений об устанавливаемом разряде в свидетельство:

- по завершении профессионального обучения в форме профессиональной подготовки указывать **«присвоен ... разряд охранника»**.
- по завершении профессионального обучения в форме повышения квалификации указывать **«установлен (подтвержден) ... разряд охранника»**.

Приведенное оформление свидетельства соответствует нормам статей 60 и 74 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», и при этом не заставляет нас писать в выдаваемых документах очередную несуразицу, нарушающую законы логики (в частности, о «дважды присвоенном» разряде). Остальная информация вносится в свидетельство произвольно (обычно образовательные организации размещают таблицу часов по дисциплинам, сведения о зачетах, итоговой аттестации и т.д.).

С уважением ко всем коллегам,
Андрей Ноздрачев и Александр Колясинский (ЦС УПК РОСС)

Анатолий Выборный: Ключ к совершенствованию законодательства

09.02.2015 Анатолий Выборный

За три последних года в Госдуму внесен 21 законопроект по развитию детективного и охранного законодательства, а принято – только 5 (16 – отклонено или отозвано самими авторами). Принятые законы ввели 7 новелл, в числе которых: разрешена частная охрана на объектах антитеррористической защищенности; охрана объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств должна осуществляться с учетом требований законодательства о транспортной безопасности; частным охранникам предоставлено право применять физическую силу во всех случаях, когда законом им разрешено применение спецсредств или огнестрельного оружия; частными охранниками не могут стать административные правонарушители.

Однако, ряд важных проблем охранной отрасли по-прежнему остаются без должного законодательного разрешения. Это, например, вопросы легализации телохранительства,



государственно-частного партнерства при обеспечении охраны общественного порядка, а также вопросы правового статуса частного охранника. Кроме того. Требуется консолидации экспертного сообщества НСБ, исполнительной и законодательной власти, институтов гражданского общества проработка модельного закона, который установит единые правовые основы и принципы частной охранной деятельности для Евразийского экономического союза.

Анатолий Выборный: Важна консолидация экспертного сообщества

10.02.2015

Сегодня, 10 февраля, член комитета ГД по безопасности и противодействию коррупции Анатолий Выборный выступил на III Всероссийском совещании Негосударственной Сферы Безопасности в Москве. «За три последних года в Госдуму внесен 21 законопроект по развитию детективного и охранного законодательства, а принято – только 5 (16 – отклонено или отозвано самими авторами).

Принятые законы ввели 7 новелл, в числе которых: разрешена частная охрана на объектах антитеррористической защищенности; охрана объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств должна осуществляться с учетом требований законодательства о транспортной безопасности; частным охранникам предоставлено право применять физическую силу во всех случаях, когда законом им разрешено применение спецсредств или огнестрельного оружия; частными охранниками не могут стать административные правонарушители.

Однако, ряд важных проблем охранной отрасли по-прежнему остаются без должного законодательного разрешения. Это, например, вопросы легализации телохранительства, государственно-частного партнерства при обеспечении охраны общественного порядка, а также вопросы правового статуса частного охранника.

Кроме того, требуется консолидации экспертного сообщества НСБ, исполнительной и законодательной власти, институтов гражданского общества проработка модельного закона, который установит единые правовые основы и принципы частной охранной деятельности для Евразийского экономического союза», – отметил **Выборный**.

Концепция НСБ - новая редакция 25.01.2015

08.02.2015

Уважаемые коллеги!

Вашему вниманию предоставлен неоконченный проект Концепции развития негосударственной сферы безопасности Российской Федерации (далее – Концепция),



разработанный творческим коллективом Независимого научного фонда «Институт проблем безопасности и устойчивого развития».

Необходимость разработки нового варианта Концепции вызвана тем, что за последнее время в ходе научно-теоретических изысканий удалось сформулировать понятие негосударственной сферы безопасности (далее – НСБ), определить субъекты, входящие в состав НСБ, показать их место, роль и реальные возможности в обеспечении национальной и общественной безопасности, защите конституционного строя.

Актуальность разработки нового варианта Концепции вызвана еще и тем, что существенно обострилась международная обстановка, а также политическая и социально-экономическая ситуация в России. Уровень ряда рисков приобретает иное качественное состояние.

Настоящая Концепция находится в процессе разработки. Но принимая во внимание, что 10 февраля состоится III Всероссийское совещание НСБ, в рамках которого мы проводим заседание секции «Актуальные проблемы правового регулирования охранной и детективной деятельности», принято решение ознакомить бизнес-сообщество с данным документом.

Творческий коллектив Независимого научного фонда «Институт проблем безопасности и устойчивого развития» готов к сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами.

В.А. Ананьев, директор Независимого научного фонда «Институт проблем безопасности и устойчивого развития»

В.И. Шестаков, профессор, член Экспертного совета Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции

Проект

Концепция развития негосударственной сферы безопасности Российской Федерации

Введение

Концепция развития негосударственной сферы безопасности Российской Федерации (далее - Концепция) разработана с учетом требований Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года

Цель разработки Концепции - консолидация усилий в сфере обеспечения национальной безопасности, определение места, роли и возможностей негосударственной сферы безопасности (далее – НСБ) в обеспечении национальной безопасности, анализ современного состояния предпринимательской и иной деятельности ее субъектов,2



прогнозирование путей и способов устойчивого развития указанной сферы экономики, поиск новых форм участия НСБ в обеспечении национальной безопасности.

Для достижения указанных целей в Концепции:

- сформулировано понятие НСБ;
- определены субъекты, входящие в состав НСБ, показаны их место, роль и реальные возможности в обеспечении национальной безопасности;
- дан анализ современного состояния НСБ и осуществляемой ее субъектами деятельности; прописаны основные направления развития НСБ с учетом объективно складывающейся в настоящее время ситуации в экономике в целом; предложены пути, способы и направления достижения поставленных в Концепции целей;
- названы формы и механизмы партнерства государства и НСБ.

I. Общие положения

Концепция развития негосударственной сферы безопасности Российской Федерации (далее именуется – Концепция) представляет собой систему научно обоснованных идей, взглядов на негосударственную сферу безопасности как части негосударственной системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, ее приоритетные направления и пути развития.

Правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральные законы «О безопасности», «О противодействии терроризму», Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, а также иные федеральные законы и нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области безопасности.

Под негосударственной сферой безопасности в настоящей Концепции понимается относительно самостоятельная составная часть негосударственной системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, субъекты которой осуществляют на коммерческой основе предпринимательскую деятельность в целях защиты прав и законных интересов юридических и физических лиц, способствуют осуществлению указанной предпринимательской деятельности, занимаются подготовкой специалистов в области безопасности, а также защищают корпоративные интересы в рамках общественных объединений.



Концепция определяет место и роль НСБ в обеспечении национальной безопасности, круг входящих в НСБ субъектов, содержит анализ современного состояния указанной сферы, прогнозирует ее дальнейшее совершенствование и развитие, содержит конкретные предложения по использованию возможностей НСБ в интересах обеспечения национальной безопасности. Необходимость разработки Концепции обусловлена следующими обстоятельствами:

- отсутствием концептуальных подходов к определению понятия НСБ и перечня субъектов, осуществляющих деятельность по обеспечению безопасности, места и роли НСБ в обеспечении национальной безопасности;
- отсутствием четких представлений относительно потенциальных возможностей НСБ в обеспечении национальной безопасности;
- отсутствием анализа современного состояния НСБ и приоритетных направлений развития данной сферы;
- неопределенностью механизма развития НСБ.

1.1. Место и роль НСБ в обеспечении национальной безопасности

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года определяет понятие «национальная безопасность» как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Новая система обеспечения национальной безопасности, основные направления которой определены в Федеральном законе «О безопасности», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, ставит состояние национальной безопасности в прямую зависимость от эффективности функционирования всей системы обеспечения национальной безопасности. Под системой обеспечения национальной безопасности подразумевают широкий спектр государственных и негосударственных институтов, действующих в интересах достижения необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности.

Наличие и одновременное функционирование государственной и негосударственной систем обеспечения национальной безопасности создает стабильность в стране и то необходимое «равновесие», которое способно уберечь общество и государство от раскола, социальных потрясений и бед. Негосударственная система обеспечения национальной безопасности является неотъемлемой составной частью целостной системы обеспечения национальной безопасности.

В состав ее субъектов в теории обычно включают:



- органы местного самоуправления; - негосударственный (частный) нотариат; - адвокатура; - частные охранные организации и частные детективы;
- общественные объединения и отдельные граждане. Составной частью (подсистемой) негосударственной системы обеспечения национальной безопасности является НСБ. Она объединяет субъектов негосударственной системы обеспечения национальной безопасности, деятельность которых является предпринимательской и в соответствии с законодательством имеет непосредственное отношение к обеспечению безопасности.

В состав НСБ входят:

- частные охранные организации;
- частные детективы;
- коммерческие организации, выполняющие работы и оказывающие услуги в сфере пожарной безопасности;
- коммерческие организации, выполняющие работы и оказывающие услуги в сфере технической безопасности;
- коммерческие организации, выполняющие работы и оказывающие услуги в сфере информационной безопасности;
- коммерческие организации – производители технических и специальных средств защиты, оружия; - производители и поставщики систем безопасности;
- негосударственные образовательные учреждения;
- научные учреждения, занимающиеся разработкой проблем негосударственной сферы безопасности;
- общественные объединения;
- некоммерческие партнёрства;
- иные участники рынка безопасности.

Среди субъектов НСБ особое место в обеспечении национальной безопасности занимают частные охранные организации и частные детективы. Это обусловлено целями осуществляемой ими деятельности и имеющимися у них потенциальными возможностями. В соответствии с законодательством в сфере охраны и сыска частная охранная и детективная деятельности осуществляются в целях защиты прав и законных интересов юридических и физических лиц, являются одним из средств обеспечения национальной безопасности. Частные охранные организации охраняют объекты транспорта и транспортной инфраструктуры в целях недопущения актов незаконного вмешательства, а также объекты, потенциально опасные в террористическом отношении, обеспечивают порядок в местах проведения массовых мероприятий. Обеспечивая надежную охрану более полумиллиона объектов различного назначения, частные охранные организации тем самым не только защищают права и законные интересы бизнеса, но и принимают активное участие в решении государственной задачи по предупреждению и пресечению преступлений.



Практика последних лет наглядно свидетельствует о том, что ни борьба с преступностью, ни борьба с терроризмом уже не могут быть в достаточной мере эффективными без использования возможностей частной охраны. Субъекты частной охраны, кроме того, реально являются неотъемлемой частью сложившейся системы безопасности городов, населенных пунктов и муниципальных образований. Их способность обеспечивать защиту собственности является одним из критериев благоприятного инвестиционного климата. Реализуя предоставленное законом право на оказание содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, предупреждении и раскрытии преступлений и административных правонарушений, частные охранные организации и детективы принимают активное участие в обеспечении общественной безопасности, борьбе с преступностью. Их деятельность дополняет работу правоохранительных органов по защите прав законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций.

Охранное сообщество располагает уникальными, по сравнению с другими отраслями бизнеса, ресурсными возможностями для реального участия в обеспечении национальной безопасности. Численность частных охранных организаций составляет около 25 тысяч, в них работают около 700 тысяч частных охранников. Ими охраняется более 700 тысяч объектов различного назначения, в том числе потенциально опасных в террористическом отношении. Большая часть работников частных охранных организаций ранее служили в органах внутренних дел (более 100 тыс. чел.), органах безопасности (более 8 тыс. чел.), других правоохранительных органах и Министерстве обороны Российской Федерации (более 47 тыс. чел.).

На вооружении частных охранных организаций находится более 90 тыс. единиц различных видов оружия. Целый ряд частных охранных организаций осуществляет охранные услуги с использованием групп быстрого реагирования, вооруженных специальными средствами и служебным оружием.

Частные охранные организации обладают высокой мобильностью, технически оснащены и вооружены, при необходимости могут быть эффективно использованы для обеспечения национальной, общественной и экономической безопасности, защиты конституционного строя.⁵

Негосударственная сфера безопасности включает в себя, частные организации, выполняющие работы и оказывающие услуги в сфере пожарной, технической и информационной безопасности (более 1 млн. чел.). При тесном взаимодействии они способны повысить возможности частных охранных организаций.

По данным экспертов, негосударственная сфера безопасности в общей сложности объединяет более 2 миллионов человек и способна при необходимости участвовать в решении масштабных государственных задач.

Для реализации имеющегося потенциала негосударственных структур безопасности имеются все необходимые правовые и организационные предпосылки:



1. Законодательство в сфере частной охраны предоставляет частным охранным организациям оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении порядка, оказывать услуги по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий, а также охранять объекты, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

2. Негосударственные структуры безопасности представляют собой достаточно организованное сообщество. Значительная их часть объединена в рамках ряда корпоративных и общественных объединений, а также Координационного совета по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

В целях более эффективного использования возможностей негосударственных структур безопасности необходимо:

1. Придать Концепции статус официального документа.

2. Включить субъекты негосударственной сферы безопасности в силы и средства национальной безопасности, предусмотренные Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

3. Внести соответствующие изменения в законодательство в сфере охраны (расширить полномочия частных охранников, предоставить право муниципальным образованиям привлекать частные охранные организации для обеспечения порядка на территории указанных образований и др.).

4. Определить в нормативных правовых актах место и роль негосударственных структур безопасности в обеспечении национальной и общественной безопасности, защите конституционного строя.

5. На базе негосударственных образовательных учреждений организовать подготовку частных охранников по вопросу обеспечения порядка в местах проведения массовых мероприятий.

6. В целях отработки практических навыков при обеспечении порядка в местах проведения массовых мероприятий проводить совместные с органами внутренних дел учения и тренировки.

Цена охранной услуги

11.02.2015 Владимир Овсянников

Убежден – сколько выделяется финансов на получение охранной услуги, на столько этой охранной услуги и будет отмерено. Как на бензоколонке...



В становлении нового направления в обеспечении безопасности на транспорте немаловажную роль, как мы ни хотим, играет финансовое обеспечение этой деятельности. Если заинтересованные лица не пересмотрят существующие ныне вложения, то кроме вывески ничего не изменится. Снова вахты, снова минимальные зарплаты. А как за обучение платить, если знаешь, что достаточно долго будет осуществляться возврат средств и т.д.

Например, во Франции ежемесячная зарплата сотрудника службы безопасности выше, чем оплата за весь цикл обучения. У нас подготовку сил обеспечения ТБ по затратам, я думаю, можно сравнить с подготовкой, например, прапорщика ФСО, командира взвода: 50-60 тысяч рублей или 40-50 – если взять алгоритм сутки через двое. В той специфике, о которой мы сегодня говорим – думаю, не менее 100 тысяч зарплата необходима. Готовы ли сегодня заказчики услуг к этому? Если нет, то будет просто имитация. А если имитация – то будут теракты, захваты и т.д. и т.п. Кто пострадает – люди и, соответственно, понесет ответственность заказчик, в том числе!

Безусловно, демпинг - это одна из главных проблем в отрасли, мешающая предоставлению качественной услуги в сфере обеспечения безопасности. С этим явлением пытаются бороться не только предприниматели, но и государственные органы. Вот, смотрите, раньше, по Федеральному закону № ФЗ -94 победу в конкурсе определяла цена – кто меньше давал, тот и побеждал. А как обеспечивать деятельность поста – никто не понимал, главное отчитаться: нашли услугу по «дешевке», средства сэкономили!

Сейчас, в соответствии с № ФЗ-44 «О Федеральной контрактной системе», на первые позиции выходит качество, профессионализм, репутация. Такой же критерий определения победителя в конкурсе сохранится и в дальнейшем. Цена ценой, но без этих трех слагаемых ждать достойного обеспечения безопасности бессмысленно. Еще раз повторюсь, я убежден в следующем – сколько выделяется финансов на получение охранной услуги, на столько этой охранной услуги и будет отмерено. Как на бензоколонке: как бы вы не хотели заправить полный бак топливом за три рубля, вам зальют ровно на три рубля и не больше. Т.е. – сегодня демпинг реверсировал и исходит не от исполнителей, а от заказчика. И соответственно, подписываются на оказание услуги при неадекватно минимальной цене за пост те, кто ее будет оказывать так, «тяп-ляп», а то и вовсе не окажет, а деньги, как говорится, «освоит».

Исходя из этого, я считаю в числе перспективных направлений работы следующее: содействовать разработке методики определения стоимости услуг по подготовке и аттестации сил обеспечения ТБ, а также расчета стоимости постов по категориям и задачам, с учетом региональных коэффициентов. Предложить Минтрансу России лучших экспертов от сообщества НСБ для включения их в группу разработчиков методик.

Не добьемся этого, будут проблемы. Иногда при нормальном желании сэкономить копейку мы теряем состояние, а главное – своих граждан. В данном случае, уместно



привести два ориентира: «Береженного Бог бережет» и «Безопасности никогда не бывает много».

Вы спросите у тех бизнесменов и руководителей предприятий, где случились страшные трагедии, унесшие десятки жизней: аэропорт «Домодедово», вокзал Волгограда, школа Беслана, московский метрополитен и др. – будут ли они считать выделение финансовых средств на обеспечение безопасности граждан и объектов лишней тратой? Думаю, ответ очевиден.

НСБ сегодня - это вполне сформировавшаяся индустрия, со своими проблемами, которые постепенно, но решаются, со своими задачами и перспективами, со своими серьезными и авторитетными площадками, как например Общественная палата России, ТПП, «Деловая Россия», где есть возможность обсуждать различные профвопросы и получать на них ответы. И то, что сегодня уважаемые представители МВД видят в нас не только силы, содействующие сотрудникам полиции, но и партнерские структуры – это говорит о многом. Причем, это абсолютно аргументировано, ведь в отрасли НСБ большая часть руководителей и сотрудников - это бывшие силовики, прошедшие школу становления личности и получившие практические навыки, охраняя правопорядок в России, занимаясь государственной безопасностью.

И это правильно, что власти нас (НСБ) видят вполне отчетливо в общей структуре национальной безопасности. Во- первых, частный охранный бизнес имеет заинтересованность в этом, пока что новом виде деятельности. Мы понимаем, что создание подразделений сил обеспечения транспортной безопасности на базе лучших частных охранных организаций страны – это эволюция ЧОО, переход на новый, качественный уровень. Это новые передовые программы обучения и подготовки, продвинутые технологии, причем отечественного производства и т.д.

Мы готовы реализовать в полной мере и качественно Федеральное законодательство в сфере обеспечения транспортной безопасности. Но все это связано с немалыми затратами. Во- вторых, если по Марксу: «Бытие определяет сознание», то в нашем случае – сколько выделяется финансов заказчиком услуги по обеспечению безопасности, ровно на столько он её и получает.

Многие скажут, ну вот мы тут про патриотизм, а он про деньги. Говорю откровенно, руководители частных охранных предприятий, входящих в состав Отраслевого отделения НСБ «Деловая Россия», ничуть не меньше любят Отечество, уважают государство и разделяют политику президента и правительства РФ. Но покажите мне хоть одного руководителя, кто бы вопрос о деньгах ставил на последнее место?!

О том, как родились понятия номинального и реального рейтинга НСБ



10.02.2015 Олег Пелипас

Комитет по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ ещё в конце 2012 году выпустил пилотный проект рейтинга НСБ. В тот раз в проекте принимали участие несколько десятков компаний, работавших от тёплых до северных широт нашей страны. Пилотный проект был исполнен в виде инфографики, и послужил отправной точкой для разработки полноценной методики рейтинга НСБ.

В конце 2014 года, на XIII Всероссийской конференции «Индустрия безопасности России. Перспективы, тенденции, проблемы», было заявлено, что разработка методики в целом закончена.

В основу методики легло представление о том, что важно не только отслеживание текущих изменений в отрасли в отчётном году, но и необходимость отслеживания макроизменений, сравнивая положение отрасли с базисным годом, принятым за точку отсчёта. Так родились понятия номинального и реального рейтинга НСБ.

В разработанной методике, как реальный, так и номинальный рейтинг НСБ, подсчитывается по четырём группам показателей, имеющих разный вес. Каждая из групп отражает в количественном или качественном выражении состояние предприятия, участвующего в рейтинге, и в конечном итоге, отрасли.

Расчётное значение достаточного количества предприятий, обеспечивающих репрезентативность рейтинга, равно трёмстам. В подсчёте рейтинга делаются различия в учёте показателей предприятий, входящих в ассоциации и прочие профессиональные объединения, и предприятиями, входящими в холдинги, и ведущих консолидированную отчётность.

Результаты этой работы планируется публиковать два раза в год в открытом доступе, а мониторинг изменений вести в реальном времени с использованием современных технологий.



Частные военные компании

"Частный охранник" – отдельная строка

12.02.2015 Михаил Головатов

В Государственной Думе РФ разрабатывается проект федерального закона, посвященный созданию на территории РФ частных военных компаний (ЧВК).

России, как глобальному субъекту мирового сообщества, необходима рациональная и эффективная организация функционирования частных военных компаний, находящихся в юрисдикции Российской Федерации, обеспечивающая прозрачность их деятельности, подконтрольность государству, поскольку частные военные компании – это инструмент реализации национальных интересов без прямого участия государства в любой точке мира. Также необходима выработка четких правил присутствия на территории Российской Федерации частных военных компаний, созданных на территории иностранного государства, а также условий допуска их на российский рынок.

Основными преимуществами ЧВК являются их оперативность, ответственность, эффективность, профессионализм и неоспоримое финансовое преимущество.

В сложившейся в настоящее время политической и экономической ситуации ЧВК могли составить альтернативу государству и криминалу; обеспечить гарантию и страховку в зонах нестабильности, быстрое решение проблем и эффективное управление рисками.

В связи с этими обстоятельствами считаю правильным в законе о ЧВК выделить основные позиции направления деятельности:

Оказание услуги профессиональной вооруженной охраны и защиты в зонах с высокой террористической активностью;

Оказание услуги военного консалтинга, т.е. консультации по вопросам вооружения, техническим средствам защиты, беспилотным летательным аппаратам;

Предоставление и обеспечение возможности модернизировать и ремонтировать российскую боевую технику;

Правовая и профессиональная консультация на территории РФ тех структур, кто имеет право получать такие консультации, а за рубежом - ведение непосредственной работы в том объеме и правовом поле, в котором это разрешено законодательством данной страны .

Таким образом, появляется возможность осуществления того комплекса мероприятий, который не запрещен законодательством страны пребывания.



Чаще выгоднее подписать контракт с частной компанией под конкретную задачу, чем отправлять туда аффилированную с нефтяным или газовым гигантом охранную фирму, или вводить войска, содержать гарнизоны.

Во многих странах мира, где степень опасности деятельности работающих компаний зашкаливает за допустимую, где уровень гражданских беспорядков высок, а эффективность полицейской системы низкая, где существует угроза геополитической нестабильности, у России и ее крупных компаний есть значительные экономические интересы. Эти интересы там могут обеспечивать российские ЧВК.

Для примера. Так в Ираке работают "Лукойл", "Газпром нефть", "Ренова", "Альфа-Групп". В Алжире - "Стройтрансгаз" и "Роснефть". В Гвинее – "Русал"; есть заинтересованность в Афганистане, Судане. "Рособоронэкспорт" планирует расширение своего влияния в странах Африки. Обстановка в Ливии, Сирии, Венесуэле и др. при реализации нефтегазовых проектов, в дальнейшем потребует участия в этих проектах и российских ЧВК.

Огромный потенциал работ может быть связан с продвижением российской техники "Рособоронэкспортом" на международные рынки.

В странах покупателях российские ЧВК могут заниматься обслуживанием военной техники, обеспечивать охрану сотрудников, участвующих в модернизации оборудования и вооружения, осуществлять логистическое сопровождение специальных грузов, обучение, консультирование, оказывать помощь в организации и проведении различных видов военной разведки, готовить личный состав воинских подразделений, работая в строгом соответствии с местными законами.

Другим направлением содействия деятельности "Рособоронэкспорта" может быть возможность для тестирования боевой и специальной техники в сложных, приближенных к боевым, и в боевых условиях обстановки. Да и продвижение российской техники в чистом виде, в том числе неформальными методами. ЦРУ активно продвигает интересы американских компаний в странах третьего мира. Если наше государство не способно составить конкуренцию, то необходима альтернатива,- это Российские ЧВК.

Полноценные частные военные компании могут играть важную внешнеполитическую и внешнеэкономическую роль, а при расширении сферы услуг и важную внутривнутриполитическую роль, особенно в сплочении народа, в воспитании патриотизма, национальной гордости и преданности государству, в получении дохода от обеспечения стабильности бизнесу.

Таким образом, сегодня термин "частные военные компании" не совсем точен, поскольку самым крупным заказчиком выступают государственные структуры, то ЧВК, зарегистрированные на территории данного государства, по своей сути являются не



"частными", а своего рода государственными структурами и выступают инструментом внешней политики этого государства.

Поэтому в законе просто необходимо выделить отдельной строкой определение "частный охранник", выполняющий свои обязанности за пределами Российской Федерации.

При разработке законопроекта одним из приоритетов является обеспечение баланса между получением экономической и политической выгоды от деятельности частных военных компаний и полноценной реализацией обязательств в области прав человека, в том числе обязательства не нарушать права на самоопределение путем создания и обеспечения функционирования механизмов мониторинга деятельности частных военных компаний и случаев злоупотребления или нарушения ими международных и внутригосударственных норм в области прав человека.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в отдельные законодательные акты в связи с особенностями правового статуса частных военных компаний, в частности в Уголовный кодекс РФ, Федеральный закон «Об оружии», Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» и др.

Вступление в силу законопроекта позволит эффективно использовать услуги частных военных компаний с соблюдением принципа верховенства права и функционирования демократического государственного института, ответственного за обеспечение общественной безопасности в соответствии с международными стандартами в области прав человека и национальным законодательством.

Нужны ли нам ЧВОК?

06.02.2015 Виктор Кирин

На рассмотрении в Государственной Думе РФ находится документ по вопросу частных военно-охранных компаний (ЧВОК), который не соответствует реалиям сегодняшнего дня и требует переосмысления.

С 60-х годов прошлого века в различных сферах жизни мирового сообщества стали происходить заметные изменения, продолжающиеся и в наши дни.

В политике - это конец холодной войны, распад колониальной системы и образование многих новых государств с нестабильной внутренней обстановкой; развитие общественных движений за сокращение военных расходов и против военного вмешательства в дела других государств;

в экономике – её реальная глобализация, определившая транснациональный характер крупных корпораций, которые работают в разных странах; при этом тем из них, которые



работают преимущественно в добывающей сфере, для нормальной работы требуется большая и хорошо охраняемая территория, часто расположенная в зоне военно-политических рисков;

в военной сфере - последовательный рост технической оснащенности армий и соответственно возрастающие требования к специалистам по работе с новой техникой, а также самоизменение характера возникающих войн – все большее количество так называемых «мятежных войн» и своего рода «ренессанс» пиратства в ряде районов мирового океана, что, в свою очередь, потребовало новых подходов к использованию военных сил для победы в этих войнах или их прекращения, а также создание своего рода частных «паравоенных» компаний, в которые стали передавать для исполнения некоторые ранее чисто военные функции (например, разминирование территории, охрана складов с военным оборудованием, обучение и консультирование военных в других странах, охрана невоенных судов и т.д.).

Подобные значимые изменения происходят и в других сферах – финансовой, научно-технической и т.д.

Для нас важно то, что сочетание всех этих изменений во многом послужило основой возникновения такого масштабного явления, как отмена во многих странах мира монополии государства на легитимное насилие. Этот процесс получил название «приватизация безопасности», а его, своего рода, «исполнительным механизмом» первоначально стали специализированные частные компании, получившие наименование «Частные военные компании» (сокращенно ЧВК; на английском языке это PMC или PrivateMilitaryCompany).

В связи с тем, что ещё до создания современных ЧВК уже существовали частные охранные компании – аналоги российских ЧОПов (они называются PSC – PrivateSecurityCompany), то во многих случаях происходит слияние этих двух структур и создается многопрофильная частная военно-охранная компания (ЧВОК). На английском языке - это PMSC – Private Military and Security Company.

В настоящее время крупнейшим игроком на этом рынке является Британский многопрофильный холдинг G4S (кстати, обеспечивавший безопасность на Олимпийских Играх 2012 года в Лондоне); бумаги этого предприятия торгуются на Лондонской фондовой бирже. Он имеет годовой оборот \$12,3 млрд и является вторым частным работодателем в мире после розничной сети Wal-Mart. На холдинг трудится 620 тысяч человек в 120 странах мира.

В настоящее время деятельность ЧВОК регулируется следующим образом: законодательством страны регистрации и отчасти международными соглашениями, получившими название Документ Монтрё от 17 сентября 2008 года «О соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств, касающихся функционирования частных военных и охранных компаний в период



вооруженного конфликта» и «Международным кодексом поведения частных охранных компаний», принятом в 2010 году. Эти документы не носят обязательного характера, но названный кодекс к настоящему времени подписало несколько сотен ЧВОК более чем из 70 стран.

Могу также отметить, что в стоимостном выражении рынок услуг ЧВОК в последние годы постоянно растет. По некоторым оценкам он вырос с \$138,6 млрд в 2007 году до \$218,4 млрд в 2014. И есть все основания полагать, что в рамках усиления общемирового процесса, получившего название «Военно-гражданского сотрудничества», этот рынок будет только расти.

При этом, однако, нужно учитывать, что основным «поставщиком» денег на этот рынок являются государства, в первую очередь – США, и они тщательно смотрят, кому, в какие ЧВОК идут эти деньги.

А как же выглядит Россия на этом мировом рынке специальных услуг?

Прямо нужно сказать – её там практически не видно!

Хотя размерами своей нынешней территории, равно как и запасами природных ресурсов, Россия во-многом обязана деятельности такой организации, которая в сегодняшних терминах называлась бы Частной военной компанией. Речь идет о дружине Ермака, которая была снаряжена на деньги Строгановых и именно ей мы должны быть благодарны за то, что сейчас Сибирь входит в состав России и является одним из основных источников нашего нынешнего богатства.

Но сейчас другие времена. Формально в России нет закона о Частных военных компаниях, которые, будучи по нему зарегистрированными в России, могли бы официально работать в других странах. Закон о Частных охранных предприятиях есть, но работа этих компаний ограничена пределами нашей страны.

Вместе с тем, на мировом рынке ЧВК присутствует небольшое количество российских Частных военных компаний – их где-то меньше 10, а «на слуху» всего 3-4 такие компании. Они занимают на этом рынке крайне незначительную долю, но даже при этом конкурирующие иностранные компании стремятся всеми способами вытеснить их оттуда.

Да и в самой России отношение к ним со стороны властей далеко не однозначно. Так, например, в этом году против двух руководителей одной из таких российских компаний, зарегистрированной в Гонконге, и попытавшейся развернуть свою деятельность в Сирии, для чего отправлять туда своих нанятых сотрудников, было возбуждено дело по редко применяемой статье 359 Уголовного Кодекса «Наёмничество» и в октябре по ней впервые вынесен обвинительный приговор.



Отсутствие в России законодательства в этой сфере приводит к тому, что часть из этих компаний зарегистрирована в офшорах, а другие позиционируют себя как «Военные консалтинговые или аналитические компании».

В частности, так позиционирует себя одна из наиболее известных российских компаний в этой сфере – «РСБ – групп». РСБ расшифровывается как Российские системы безопасности. Компания зарегистрирована в 2011 году бывшим офицером пограничных войск Олегом Криницыным и оказывает за рубежом услуги военно-охранного характера. Кроме московского офиса, у «РСБ-групп» есть офис в Сенегале и представительства в Шри-Ланке, Турции, Германии и на Кипре.

Поскольку РСБ это группа компаний, то у нее есть частное охранное предприятие в России, а также охранные фирмы с лицензиями на оружие, зарегистрированные за рубежом. Подобным образом поступают и другие фирмы с российскими корнями, действующие в этой сфере.

В отсутствие соответствующего законодательства в Российской Федерации, эти фирмы фактически действуют на свой «страх и риск». Само наше государство от их подобной работы ничего не получает, но когда у этих фирм случаются какие-либо «проколы», то репутационно-пропагандистские последствия приходятся и на Россию в целом.

В свою очередь, Россия также редко оказывает им какую-либо протекционистскую помощь в борьбе за выгодные заказы в сфере работы этих ЧВОК.

Еще раз хочу подчеркнуть, что во многом такое положение дел вызвано отсутствием соответствующего законодательства в России.

В этой связи, внесенный проект закона «О частных военно-охранных компаниях» должен устранить этот пробел. По мнению авторов законопроекта, «дальнейшее игнорирование подобной мировой практики и отказ от реализации соответствующего законопроекта, приведёт к нарастанию вымывания военных специалистов из России, потере триллионов рублей упущенной национальной экономикой выгоды в ключевом для национальной безопасности сегменте военно-промышленного комплекса, а также военному отставанию Российской Федерации вследствие недоразвитости данного института».

Обосновывая необходимость принятия законопроекта, его авторы также подчеркивают, что «главным выгодоприобретателем от реализации данного законопроекта окажется Правительство Российской Федерации, получив дополнительный инструмент своей деятельности, оправдывающий своё существование не только в контексте расширения налогооблагаемой базы, но и в рамках повышения гибкости внешней и внутренней политики».

С последним тезисом можно полностью согласиться. Главным выгодоприобретателем потенциально может стать Правительство, получив инструмент как для увеличения



налогооблагаемой базы, так и для повышения гибкости, в первую очередь, своей внешней политики.

Выгоды Правительства очевидны. Здесь и прямое получение денег за выдачу лицензий, а также возможные новые налоговые поступления.

Кроме того, государство получает возможность «за чужой счет» поддерживать в «рабочем состоянии» тысячи военных специалистов, находящихся в потенциально значимых точках планеты. В определенной степени это может стать демонстрацией того, что принято называть «мягкой силой». При определенной организации работы, на базе ЧВОК, работающих за границами России, можно проводить испытания различных видов военной техники (не обязательно летального характера) в реальных условиях возможного театра военных действий. Но что получают от принятия предложенного законопроекта как действующие, так и вновь создаваемые ЧВОКи?

По моему мнению – ничего кроме новых расходов и новых контролеров на свою голову! А взамен ЧВОК фактически получает только лицензию сроком на пять лет, действующую на всей территории Российской Федерации.

Представляется, что в реальности если и нужна кому такая лицензия, то только иностранным ЧВОК, так как у зарегистрированных российских охранных структур – ЧОПов -, а также соответствующих служб безопасности, имеются все необходимые разрешения для работы на территории России.

И не случайно тот же Олег Креницын весьма сдержанно комментирует проект закона. По его словам, «сама по себе лицензия ничего не даст – она же будет признаваться только в России. Кому нужно, тот давно работает и без этого закона». Он также отмечает, что в связи с весьма насыщенным рынком ЧВОК «очень трудно отвоевать себе место под солнцем, к тому же без поддержки своего государства. В нашем случае государство не спешит расширять свое политическое и физическое влияние за рубежом».

Представляется, что только если наше государство начнет активно демонстрировать свое присутствие в сфере (местах) деятельности российских ЧВОК, то теоретически тогда можно рассчитывать на получение от них в виде налогов, конечно, не триллионов рублей, но некоторых значимых сумм, причем возможно, что и в так необходимой сейчас валюте.

Однако в реальности, если и можно рассчитывать на какие-то денежные средства, то только за счет экономии на охранных услугах государственными корпорациями, работающими за рубежом. Это будет в тех случаях, когда для охраны они будут привлекать не иностранные структуры, а ЧВОК с российской регистрацией.

Важно отметить и еще один значимый момент. В пояснительной записке к законопроекту говорится, что «принятие Федерального закона «О частных военно-охранных компаниях»



потребуется внесения изменений, в том числе, в Федеральный Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Что это будут за изменения, как они отразятся на работе ЧОПов - пока неизвестно. Не приведут ли эти изменения к временной дезорганизации работы этих ЧОПов – никаких комментариев на эту тему пока найти не удалось.

В этой связи представляется, что если не рассматривать некоторую потенциальную военно-экономическую и отчасти политическую выгоду государства, то законопроект о деятельности ЧВОК подготовлен в интересах пары десятков действующих и еще нескольких десятков ЧВОК, которые возможно будут созданы после его принятия. Но то, что его принятие точно затронет деятельность многих тысяч ЧОПов и служб безопасности – это очевидно.

А если эти изменения еще и затронут вопросы, связанные с использованием ЧОПами специальных средств или оружия, то дополнительная нагрузка ляжет и на сотрудников разрешительной системы.

Резюмируя свои замечания по законопроекту, хотел бы сказать следующее:

1. Проблема перевода работы российских частных военно-охранных компаний в правовое поле весьма актуальна. При ее правильном решении польза будет как для государства, так и для самих этих компаний.
2. Внесенный в Государственную Думу проект федерального закона «О частных военно-охранных компаниях», по нашему мнению, представляется недостаточно проработанным и его принятие в таком виде не позволит устранить имеющиеся правовые коллизии в этой сфере.

Необходимо провести широкое обсуждение представленного законопроекта с обязательным привлечением к дискуссиям представителей действующих частных военных компаний и частных охранных предприятий, а также ответственных сотрудников заинтересованных министерств и ведомств (МВД, МО, ФСБ, МИД, СВР, аппарата Правительства), депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, ученых и ветеранов, имеющих опыт работы в подобных компаниях за рубежом.

Только такое широкое обсуждение позволит подготовить действительно полезный и работающий закон (а, может быть, будет и достаточно внести необходимые изменения и дополнения в уже действующие законы и разного рода подзаконные акты, а не принимать новый закон).

Военные новости: в мире военных частников

10.02.2015 Илья Плеханов



Центральное командование США (USCENTCOM) опубликовало данные по подрядчикам за первый квартал 2015 года. Всего на министерство обороны США по контрактам за рубежом работает 54 700 человек. Это приблизительно на 6200 меньше, чем в предыдущем квартале. Из 54 700 подрядчиков только 20 416 человек имеют гражданство США. В Афганистане подрядчиков сегодня 39 609 человек, а численность бойцов непосредственно вооруженных ЧВК не превышает 2 тысячи человек, из которых лишь около 500 являются американцами. В Ираке на министерство обороны США работает до 5 тысяч подрядчиков, из которых только 2 тысячи человек американцы, и из них именно с оружием в руках выполняют свою работу не более нескольких сотен человек. Министерство труда США также опубликовало данные о погибших подрядчиках с 2001 по 2014 год. Число убитых составило 3614 человек, из них 143 погибло в прошлом году.

Frontier Services Group, базирующаяся в Гонконге компания Эрика Принса, основателя и бывшего главы Blackwater, снова в деле. В прошлом году она получила контракт на 23 миллиона долларов на доставку оборудования для нефтедобычи в Южном Судане. Хотя представитель компании уверяет, что сотрудники не имеют оружия и не занимаются военным инструктированием, а охраной перевозок занимаются силы Южного Судана, к его словам относятся со скепсисом. Регион нестабилен и повстанцы постоянно атакуют объекты нефтедобычи, чтобы лишить правительство доходов от продажи нефти, на которые оно закупает оружие. После падения цены на нефть Южному Судану необходимо повысить объемы добычи, и компания Эрика Принса может помочь правительству в этом. Вполне возможно, что в случае успеха Эрик Принс станет весомой фигурой в стране и сможет привлечь малайзийские и китайские нефтяные компании для работы в регионе. В этом году Frontier Services Group также приобрела логистический бизнес в Демократической Республике Конго. Эрика Принса из-за его работы с китайцами и проектами в Африке уже начали называть новым «Китайским Гордоном», по аналогии с известным генералом Чарльзом Гордоном, который подавил восстание тайпинов в Китае в 19-м веке, а в 1885-м году погиб в Судане.

The Jerusalem Post пишет, что после январских террористических атак во Франции на 30% вырос спрос на услуги израильских вооруженных частных охранных компаний. Европа отвыкла от городского террора, в то время как Израиль знаком с этим явлением не понаслышке. К израильтянам за помощью в обеспечении безопасности сегодня обращаются европейские частные компании, школы и религиозные организации. Представитель израильской частной охранной компании считает, что если бы во время известных атак в Париже на службе был кто-то, обладающий навыками на уровне израильских частных охранников, то все бы решилось по-другому и быстро.

Большие проблемы у южноафриканских подрядчиков, кто участвует или желает участвовать в войне против исламистов из «Боко Харам» в Нигерии. Министр обороны ЮАР считает, что помогающие нигерийской армии бывшие южноафриканские военные являются наемниками и должны быть арестованы в случае их возвращения на родину. В 1998 году правительство ЮАР приняло закон Foreign Military Assistance Act,



запрещающий наемничество. В Нигерии, по данным некоторых СМИ, сейчас сражаются против «Боко Харам» или занимаются инструктажем нигерийской армии и спецподразделений до 100 бывших военных ЮАР. Несмотря на резкие высказывания министра обороны ЮАР многие в регионе считают, что ЧВК — наиболее оптимальный вариант в Нигерии, которая самостоятельно не может справиться с исламистами. Опыт известной южноафриканской ЧВК Executive Outcomes в Сьерра-Леоне вновь становится очень востребованным.

Растет и число западных добровольцев, которые приезжают воевать вместе с курдами против Исламского Халифата в Сирии и Ираке. Бойцы западной интербригады «Чаппи» несут потери в боях с исламистами. Во время штурма города Синджар получили ранения добровольцы из США (Мэт Кавольски из американской Флориды) и из Голландии (Ричард Янсен). В интербригаду едут в основном американцы и немцы, но есть и англичане, и греки, и датчане. По их мнению, добровольцы стали вместе с курдами по сути единственным заслоном западной цивилизации от исламистов и Исламского Халифата, так как несмотря на созданную Западом Коалицию и бомбежку Халифата, на земле реально воюют лишь добровольцы, а официальный Запад мало что сделал для победы над новой угрозой. Канадский доброволец из Онтарио, который поехал воевать против Халифата после атаки в Оттаве в октябре 2014 года, в своем интервью рассказал, что американские военные советники отговаривают курдских генералов от создания западных добровольческих подразделений, которые США не могут контролировать. Сам канадец прослужил в армии своей страны 5 лет, полгода воевал в Афганистане. Во время боев с исламистами в Курдистане он был на передовой. По словам канадца, исламисты воюют неплохо, особенно хороши их снайперы из Чечни и Афганистана. Вооружение у курдов устаревшее, но ситуация изменилась после того, как Германия начала поставки оружия. В самой Канаде его брат занялся сбором средств для западных добровольцев в Ираке и Сирии и смог собрать 17 тысяч долларов для закупки бронежилетов и приборов ночного видения. В целом, родственники добровольца говорят, что канадцы позитивно относятся к тому, что из Канады в Ирак и Сирию едут воевать не только радикалы за Исламский Халифат, но и обычные канадские парни против «новых варваров» и для защиты гуманности и человечности.



Новости зарубежных частных охранных организаций

Нигерия задерживает суда с частной охраной на борту

09.02.2015

Нигерийское федеральное правительство будет задерживать любое судно с частными охранниками на борту при заходе в территориальные и прибрежные воды страны. Об этом сообщает пресс-служба Российского профессионального союза моряков (РПСМ) со ссылкой на Worldmaritimenews.

В сообщении говорится, что арест будет применяться к теплоходам, которые следуют как с вооруженными, так и безоружными сопровождающими на борту.

Нигерийская морская администрация и агентство по морской безопасности (NIMASA) уже выпустила уведомление о задержании трех судов – Lilac Victoria, UACC Eagle и Morgane. На всех теплоходах при заходе в воды Нигерии находились лица, работающие на зарубежные частные агентства, которые предлагают услуги по подготовке охранников. С целью защиты своих судов от разбойных нападений, судоходные компании вынуждены обращаться к услугам таких фирм.

Решение об аресте судов с охранниками принято в связи с приближающейся в Нигерии избирательной кампанией. Ожидается, что она приведет к росту числа пиратских нападений в Гвинейском заливе, а деньги, полученные за выкуп моряков и судов, пойдут на финансирование данного мероприятия.

Из-за забастовки сотрудников СБ немецких аэропортов отменены сотни рейсов

09.02.2015 Александр Захариков

Полиция ФРГ взяла под охрану аэропорты Гамбурга, Ганновера и Штутгарта после того, как сотрудники службы безопасности объявили о начале забастовки. Секьюрити требуют повышения заработной платы.

Инициатором забастовки выступил германский профсоюз Ver.di, членами которого являются сотрудники сферы услуг. Представители организации особо подчеркивают, что акция является предупредительной, и, в случае невыполнения требований бастующих, география протестных мероприятий может быть значительно расширена. Бастовать охранники намерены 24 часа.

Между тем, в результате забастовки сотрудников службы безопасности могут пострадать до 80 тысяч пассажиров, сообщает газета Deutsche Welle. Наиболее ощутимыми



последствия акции станут для аэропорта Гамбурга, пассажиропоток которого достигает 40 тысяч человек в день.

Сообщается об аннулировании уже около сотни авиарейсов. Пассажирам предлагают обменять билеты, однако таковых желающих оказалось немного. В результате из-за возникших очередей, в которых люди вынуждены простаивать от двух до четырех часов для прохождения контроля, руководство аэропортов закрыло терминалы.

По данным издания, профсоюз требует повысить зарплату работникам сферы безопасности минимум на 70 центов и максимум на 2,50 евро.



Разное

Силовикам предложили сократить расходы или уволить до 10% сотрудников

12.02.2015

Заместитель председателя комитета Государственной думы по безопасности и противодействию коррупции Александр Хинштейн подтвердил, что предложение Министерства финансов сократить до 10% личного состава получили все правоохранительные органы.

Возможные сокращения – как бюджетов, так и личного состава – коснутся и Федеральной службы безопасности. По словам источника в ФСБ, слухи о возможных сокращениях в ведомстве появились еще в конце прошлого года. Тогда во всех подразделениях ФСБ, включая оперативные службы, прошли проверки – результатов работы, профессиональной пригодности сотрудников и т. д. Сотрудники спецслужбы по разному отнеслись к слухам о сокращениях: некоторые из них не стали дожидаться «чистки», а предпочли перевестись на вакантные должности из столицы в регионы с некомплектом офицеров; другие считают, что сокращения в первую очередь коснутся вольнонаемных из гражданского персонала технических служб.

В среду «Фонтанка.ру» со ссылкой на собственные источники сообщила, что во все региональные управления ФСБ поступило указание директора ведомства Александра Бортникова о сокращении штата. По словам собеседников издания, в первую очередь сокращения коснутся вольнонаемных работников финансово-плановых и хозяйственных подразделений, а на места вышедших на пенсию сотрудников оперативных служб в 2015 году не будут набирать новых служащих.

Представитель центра общественных связей ФСБ сообщил, что пока в центре не получали распоряжений комментировать информацию о сокращениях в ведомстве. В Генпрокуратуре, по данным источников «Ъ», рассчитывают сохранить штат, в том числе за счет сокращения различных надбавок, таких как за напряженность в службе и секретность. Издание отмечает, что практически во всех правоохранительных структурах основной доход сотрудников формируется за счет надбавок и отмена выплат позволит ведомствам сэкономить приличную сумму.

В Следственном комитете крупных сокращений не планируется, ведомство решило урезать расходы, сообщили источники. Они отметили, что в СКР планировали увеличение штата на 2,5 тыс. человек из-за расширения статей Уголовного кодекса, относящихся к СКР, но новые штатные единицы были использованы на создание системы следствия в Крыму.



Министерству по чрезвычайным ситуациям не придется увольнять каждого десятого сотрудника: спасательное ведомство смогло договориться с правительством о сокращении числа сотрудников на 10 тыс. человек, что составляет всего 3%. Министерство внутренних дел заблаговременно решило вопрос возможного сокращения штата.

С 1 февраля МВД приостановило набор новых сотрудников. «В рамках одного из шагов подготовки к оптимизации структуры МВД принято решение о временной приостановке комплектования с 1 февраля текущего года. Таким образом, в случае если и возникнет необходимость сокращения штатной численности ведомства, ликвидироваться будут вакантные штатные единицы, а не проводиться увольнение действующих сотрудников», – пояснил сотрудник пресс-службы ведомства. Сейчас в МВД есть «допустимый рабочий некомплект», из него будет сформирован резерв, который преимущественно и будет урезан, чтобы оптимизация не повлияла на работу ведомства, пояснил представитель МВД.

Дружинникам предложили выдать спецсредства

12.02.2015 Александр Захариков

Общественная палата РФ предложила наделить членов ДНД правом использовать для охраны общественного порядка газовые баллончики и наручники, а также разрешить им штрафовать граждан за курение и распитие алкогольных напитков в общественных местах.

По словам Антона Цветкова, председателя комиссии по безопасности ОП, в настоящее время дружинники не имеют должных полномочий для решения задач по обеспечению правопорядка. Зачастую они исполняют роль статистов при сотрудниках полиции, выступают понятными и свидетелями. В связи с этим, членам добровольных народных дружин необходимо выдать средства связи и спецсредства, которые помогут им более эффективно бороться с преступностью и предотвращать правонарушения.

По словам Цветкова, документ, отражающий инициативу Общественной палаты, уже направлен председателю Государственной Думы Сергею Нарышкину. В нижней палате парламента "Известиям" сообщили, что в дальнейшем документ будет передан на рассмотрение профильного комитета.

Член ОП также отметил, что расширение полномочий членов ДНД позволит разгрузить сотрудников МВД от "мелочевки", а полицейским — "сосредоточиться на серьезных правонарушениях".