

# **Обзор новостей рынка охранных услуг**

**Подготовлено МАПБ «РД-Контакт»**



**Москва**

**17 – 24 июля 2015**



## Содержание

<b>Нормативно-правовая сфера .....</b>	<b>3</b>
Полный текст Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 230-ФЗ .....	3
Новое о проверках контролирующими органами .....	18
<b>Судебная практика.....</b>	<b>19</b>
Полицейские Красноярского края аннулировали более 300 удостоверений частного охранника .....	19
Охранник из Петрозаводска подвел свое предприятие под уголовную статью.....	19
В Карелии проверяли соблюдение миграционного законодательства, но не пропустили и ЧОП.....	20
Охранники ЧОП «Цербер» остались без обещанной зарплаты.....	20
<b>Новости российских частных охранных организаций.....</b>	<b>22</b>
Круглый стол "Правоприменительная практика ФЗ от 21.07.2014г. N 212-ФЗ" .....	22
Компания X5 Retail Group намерена отказаться от физической охраны.....	26
СМИ: Из-за сокращений в МВД без охраны останутся Эрмитаж, Русский музей и полпредство.....	27
«СТОП Шоплифтер».....	27
В Астрахани Общественный совет проверил качество оказания услуг ЦЛРР .....	28
В Иркутской области поговорили с охранниками АЗС.....	29
Сотрудники полиции Оренбургской области в этом году 8 раз проверяли ЧОПы .....	30
Расстрелянный пермский бизнесмен оказался директором ЧОП.....	30
<b>Аналитика.....</b>	<b>31</b>
Принцип носорога сработал .....	31
Почему на призывы о помощи не отозвались медики? .....	34
<b>Разное .....</b>	<b>37</b>
Путин подписал указ о сокращении штата МВД на 10%.....	37
ДНД Удмуртской республики вносят существенный вклад в работу по профилактике преступлений .....	38
Издание "Концептуальные и практические проблемы охранной и детективной деятельности и пути их решения" .....	38



## Нормативно-правовая сфера

### Полный текст Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 230-ФЗ

24.07.2015

*От редакции: ранее мы уже публиковали выдержки из данного Федерального закона - статьи 1 и 2. Сегодня публикуем его полную версию. Обращаем внимание, что в силу он вступает с 24 июля, а не с 27, как предполагали некоторые наши читатели.*

#### **Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. N 230-ФЗ**

#### **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Опубликовано:** 16 июля 2015 г. в "РГ" - Федеральный выпуск №6725

**Вступает в силу:** 24 июля 2015 г.

Принят Государственной Думой 1 июля 2015 года

Одобен Советом Федерации 8 июля 2015 года

#### Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 17, ст. 888; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 12, ст. 1093; 2003, N 2, ст. 167; 2005, N 24, ст. 2313; 2006, N 30, ст. 3294; 2008, N 52, ст. 6227; 2009, N 52, ст. 6450; 2011, N 7, ст. 901; 2013, N 27, ст. 3477; 2014, N 26, ст. 3364; 2015, N 1, ст. 87) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) абзац четвертый части второй изложить в следующей редакции:

"медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности;"

б) дополнить частью одиннадцатой следующего содержания:

"Перечень заболеваний, препятствующих осуществлению частной детективной деятельности, определяется Правительством Российской Федерации. Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств,



психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.";

в) дополнить частью двенадцатой следующего содержания:

"Частные детективы обязаны ежегодно представлять в орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной детективной деятельности, медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности.";

2) в статье 11<sup>1</sup>:

а) пункт 4 части второй изложить в следующей редакции:

"4) не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника;"

б) дополнить частью седьмой следующего содержания:

"Перечень заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, определяется Правительством Российской Федерации. Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.";

3) статью 12 дополнить частью девятой следующего содержания:

"Частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника. Медицинские заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника передаются частной охранной организацией в орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности.".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ "Об оружии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 51, ст. 5681; 1998, N 31, ст. 3834; 2002,



№ 26, ст. 2516; 2003, № 2, ст. 167; 2007, № 1, ст. 21; № 32, ст. 4121; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 7, ст. 770; № 11, ст. 1261; № 30, ст. 3735; 2010, № 14, ст. 1554, 1555; № 23, ст. 2793; 2011, № 1, ст. 10; № 15, ст. 2025; 2012, № 29, ст. 3993; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1555; № 16, ст. 1832; № 30, ст. 4228; 2015, № 1, ст. 76) следующие изменения:

1) часть шестую статьи 12 после слов "служебного оружия" дополнить словами ", а также ежегодно проходить химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов";

2) в статье 13:

а) часть первую после слова "чины" дополнить словом "юстиции";

б) часть пятнадцатую изложить в следующей редакции:

"Для получения лицензии на приобретение оружия граждан Российской Федерации обязан представить в орган внутренних дел по месту жительства заявление, составленное по установленной форме, документ, удостоверяющий гражданство Российской Федерации, документы о прохождении соответствующей подготовки и периодической проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием, медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием, а также медицинское заключение об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, полученное после прохождения химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и другие предусмотренные настоящим Федеральным законом документы. Для получения лицензии на приобретение оружия граждан Российской Федерации, проходящий службу в государственной военизированной организации и имеющий воинское звание либо специальное звание или классный чин юстиции, представляет заявление, составленное по установленной форме, документ, удостоверяющий гражданство Российской Федерации, документ, подтверждающий прохождение им службы в соответствующей организации и наличие воинского либо специального звания или классного чина юстиции.";

в) часть семнадцатую после слова "чины" дополнить словом "юстиции";

г) в части двадцатой:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) не представившим медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов";

пункт 5 изложить в следующей редакции:



"5) повторно привлеченным в течение года к административной ответственности за совершение административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность или установленный порядок управления, административного правонарушения, связанного с нарушением правил охоты, либо административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;"

дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.";

д) части двадцать первую и двадцать вторую изложить в следующей редакции:

"Перечень заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием, определяется Правительством Российской Федерации. Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и форма медицинского заключения об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Срок действия медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием для получения лицензии на приобретение оружия составляет один год со дня его выдачи. Осмотр врачом-психиатром, врачом-психиатром-наркологом при проведении медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов осуществляются в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту жительства (пребывания) гражданина Российской Федерации. Медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов осуществляются за счет средств граждан.



Граждане Российской Федерации, являющиеся владельцами гражданского огнестрельного оружия, гражданского огнестрельного оружия ограниченного поражения, газовых пистолетов, револьверов, спортивного пневматического оружия, охотничьего пневматического оружия, не реже одного раза в пять лет обязаны представлять в органы внутренних дел медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием. Граждане Российской Федерации, проходящие службу в государственных военизированных организациях и имеющие воинские звания либо специальные звания или классные чины юстиции, представляют документы, подтверждающие прохождение ими службы в соответствующей организации и наличие воинского либо специального звания или классного чина юстиции."

### Статья 3

Внести в статью 52 Воздушного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 12, ст. 1383; 1999, N 28, ст. 3483; 2005, N 13, ст. 1078; 2008, N 30, ст. 3616; 2011, N 7, ст. 901; 2012, N 31, ст. 4318) следующие изменения:

1) дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Лица из числа специалистов авиационного персонала проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Порядок проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров устанавливается уполномоченным органом в области гражданской авиации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

На должности специалистов авиационного персонала не принимаются лица, не прошедшие предварительного медицинского осмотра, а также лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, установленными трудовым законодательством, трудовой договор с лицом из числа специалистов авиационного персонала может быть расторгнут в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без



назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также если указанное лицо не прошло в установленном порядке обязательный медицинский осмотр.";

2) в пункте 4:

а) подпункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) страдающие психическими заболеваниями, алкоголизмом, токсикоманией, наркоманией, до прекращения в отношении этих лиц диспансерного наблюдения в специализированной медицинской организации государственной или муниципальной системы здравоохранения в связи с выздоровлением или стойкой ремиссией;"

б) дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию."

#### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 13, ст. 1475; N 30, ст. 3613; 2001, N 7, ст. 620; N 30, ст. 3061; 2002, N 26, ст. 2521; N 30, ст. 3029, 3033; 2003, N 1, ст. 1; N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4437; 2004, N 18, ст. 1687; N 25, ст. 2484; N 35, ст. 3607; N 49, ст. 4848; 2005, N 14, ст. 1212; 2006, N 1, ст. 10; N 11, ст. 1148; N 29, ст. 3122, 3123; 2007, N 50, ст. 6241; 2008, N 30, ст. 3616; N 52, ст. 6235; 2009, N 26, ст. 3124; N 48, ст. 5735, 5736; 2010, N 49, ст. 6415; 2011, N 30, ст. 4589; N 46, ст. 6407; N 48, ст. 6730; N 49, ст. 7021; N 50, ст. 7366; 2012, N 50, ст. 6954; N 53, ст. 7613; 2013, N 9, ст. 870; N 19, ст. 2329; N 27, ст. 3477; N 48, ст. 6165; 2014, N 11, ст. 1094; N 26, ст. 3365; N 30, ст. 4247; N 49, ст. 6924; 2015, N 17, ст. 2479) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 5<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

"1. Граждане при постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в мобилизационный людской резерв, поступлении в военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования, заключении с Министерством обороны Российской Федерации договора об обучении на военной кафедре при федеральной государственной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки офицеров запаса, программе военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программе военной подготовки солдат, матросов запаса, призыве на военные сборы, прохождении альтернативной гражданской службы, а также граждане, ранее признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья, проходят медицинское освидетельствование врачами-специалистами: терапевтом, хирургом, невропатологом,





психиатром, окулистом, оториноларингологом, стоматологом и в случае необходимости - врачами других специальностей. По согласованию с командиром (начальником) воинской части (военно-медицинской организации) для медицинского освидетельствования указанных граждан могут привлекаться военные врачи-специалисты. Медицинское освидетельствование граждан, поступающих на военную службу по контракту, поступающих в военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования, включает в себя проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.";

2) абзац пятый пункта 5 статьи 34 изложить в следующей редакции:

"Контракт о прохождении военной службы не может быть заключен с гражданами, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд, с гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, отбывавшими наказание в виде лишения свободы, а также с гражданами, подвергнутыми административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. Контракт не может быть заключен с гражданами, лишенными на определенный срок вступившим в законную силу решением суда права занимать воинские должности, в течение указанного срока.";

3) пункт 2 статьи 51 дополнить подпунктами "к" и "л" следующего содержания:

"к) в связи с непрохождением в установленном порядке обязательных химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов;

л) в связи с совершением административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.".

## **Статья 5**

Абзац пятый пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 22, ст. 2331; 2000, N 33, ст. 3348; 2003, N 46, ст. 4437; 2004, N 18, ст. 1687; N 35, ст. 3607; 2008, N 45, ст. 5149; 2010, N 30, ст. 3990; 2011, N 46, ст. 6407; 2012, N 31, ст. 4326; 2013, N 27, ст. 3477; N 48, ст. 6165; 2014, N 23, ст. 2930) дополнить предложением следующего содержания: "Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральным законом, не реже одного раза в год проходят химико-



токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов."

### **Статья 6**

Часть третью статьи 6 Федерального закона от 14 апреля 1999 года N 77-ФЗ "О ведомственной охране" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 16, ст. 1935; 2007, N 49, ст. 6079; 2011, N 27, ст. 3867) изложить в следующей редакции:

"Работники ведомственной охраны обязаны ежегодно проходить профилактический медицинский осмотр, включающий в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств. Порядок прохождения указанного профилактического медицинского осмотра и форма заключения, выдаваемого по его результатам, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Порядок прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации."

### **Статья 7**

Внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 18, ст. 2207; 2011, N 23, ст. 3253; N 25, ст. 3534) следующие изменения:

1) статью 55 изложить в следующей редакции:

"Статья 55. Требования к состоянию здоровья лиц, допущенных к работе на судне

1. Лица, допущенные к работе на судне, обязаны ежегодно проходить медицинский осмотр, включающий в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

2. Перечень заболеваний, препятствующих работе на судне, определяется Правительством Российской Федерации. Порядок проведения медицинского осмотра и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к работе на судне устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.";

2) статью 57 дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:



"4. К работе на судне не допускаются лица, не прошедшие медицинского осмотра, а также лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

5. Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, установленными трудовым законодательством, трудовой договор с лицом, допущенным к работе на судне, может быть расторгнут в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также если указанное лицо не прошло в установленном порядке медицинский осмотр.";

3) статью 87 дополнить пунктами 3 - 5 следующего содержания:

"3. Лоцман обязан ежегодно проходить медицинский осмотр, включающий в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

4. Не вправе претендовать на приобретение правового статуса лоцмана лицо, не прошедшее медицинского осмотра, а также лицо, подвергнутое административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

5. Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, установленными трудовым законодательством, трудовой договор с лоцманом может быть расторгнут в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также если указанное лицо не прошло в установленном порядке медицинский осмотр."

## **Статья 8**

Внести в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 11, ст. 1001; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 30; 2011, N 15, ст. 2020; N 29, ст. 4294; 2012, N 31, ст. 4320) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 27 изложить в следующей редакции:

"2. К работе на судне не допускаются лица, не прошедшие медицинского осмотра, а также лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических



средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Перечень заболеваний, препятствующих работе на судне, определяется Правительством Российской Федерации. Порядок проведения медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к работе на судне устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.";

2) статью 28 дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Лица, допущенные к работе на судне, обязаны ежегодно проходить медицинский осмотр, включающий в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, установленными трудовым законодательством, трудовой договор с лицом, допущенным к работе на судне, может быть расторгнут в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также если указанное лицо не прошло в установленном порядке медицинский осмотр.";

3) пункт 2 статьи 41 дополнить абзацами следующего содержания:

"Не вправе претендовать на приобретение правового статуса лоцмана лица, не прошедшие медицинского осмотра, а также лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Лоцман обязан ежегодно проходить медицинский осмотр, включающий в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, установленными трудовым законодательством, трудовой договор с лоцманом может быть расторгнут в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также если указанное лицо не прошло в установленном порядке медицинский осмотр."



## Статья 9

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; 2005, N 50, ст. 5427; 2007, N 26, ст. 3089; 2009, N 52, ст. 6412; 2011, N 1, ст. 29; 2012, N 10, ст. 1166; 2013, N 48, ст. 6161, 6165; N 51, ст. 6685; 2014, N 42, ст. 5615; 2015, N 6, ст. 885) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 6.9 после слова "Кодекса," дополнить словами "либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества,";

2) абзац первый части 2 статьи 20.20 после слова "местах" дополнить словами "либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте,".

## Статья 10

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 27, ст. 2878; 2008, N 30, ст. 3616; 2010, N 52, ст. 7002; 2011, N 49, ст. 7031; 2013, N 27, ст. 3477; N 48, ст. 6165; N 52, ст. 6986; 2014, N 30, ст. 4217; N 49, ст. 6918) следующие изменения:

1) часть первую статьи 65 дополнить абзацем следующего содержания:

"справку о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, которая выдана в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с федеральными законами не допускаются лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.";



2) в статье 213:

а) дополнить новой частью шестой следующего содержания:

"Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для отдельных категорий работников медицинскими осмотрами может предусматриваться проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.";

б) части шестую и седьмую считать соответственно частями седьмой и восьмой.

## **Статья 11**

Внести в статью 13<sup>3</sup> Федерального закона от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032; 2010, N 21, ст. 2524; 2012, N 31, ст. 4322; N 53, ст. 7645; 2013, N 30, ст. 4037; N 52, ст. 6951; 2014, N 16, ст. 1831; N 30, ст. 4231; N 48, ст. 6638; N 52, ст. 7557) следующие изменения:

1) подпункт 5 пункта 2 изложить в следующей редакции:

"5) документы, подтверждающие отсутствие у данного иностранного гражданина заболевания наркоманией и выданные по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у данного иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). Указанные документы и сертификат выдаются медицинскими организациями, находящимися на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории данного субъекта Российской Федерации документов, указанных в настоящем подпункте;"

2) подпункт 6 пункта 9 изложить в следующей редакции:

"6) документы, подтверждающие отсутствие у данного иностранного гражданина заболевания наркоманией и выданные по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих,



предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у данного иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). Указанные документы и сертификат выдаются медицинскими организациями, находящимися на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории данного субъекта Российской Федерации документов, указанных в настоящем подпункте;"

## **Статья 12**

Пункт 3 статьи 25 Федерального закона от 10 января 2003 года N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 2, ст. 169; 2013, N 27, ст. 3477) изложить в следующей редакции:

"3. Лица, принимаемые на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и работники, выполняющие такую работу и (или) подвергающиеся воздействию вредных и опасных производственных факторов, проходят за счет средств работодателей обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

На работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, не принимаются лица, не прошедшие медицинского осмотра, а также лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Работники железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и перечень профессий которых определяется федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, проходят обязательные предрейсовые или предсменные медицинские осмотры, а также по требованию работодателей медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения).

Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, установленными трудовым законодательством, трудовой договор с работником



железнодорожного транспорта, который осуществляет производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, может быть расторгнут в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также если указанное лицо не прошло в установленном порядке обязательный медицинский осмотр.

Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров на железнодорожном транспорте, а также обязательных предрейсовых или предсменных медицинских осмотров устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения.

Порядок профессионального отбора, в том числе определения психофизиологических качеств и профессиональной пригодности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта."

### **Статья 13**

Внести в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 7, ст. 837; 2009, N 29, ст. 3634; 2011, N 7, ст. 901; 2014, N 6, ст. 566) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 10:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) страдающие психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, до прекращения в отношении этих лиц диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением или стойкой ремиссией;"

б) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.";

2) часть 2 статьи 12<sup>3</sup> изложить в следующей редакции:

"2. Работники подразделений транспортной безопасности обязаны ежегодно проходить профилактические медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также периодические проверки на пригодность к действиям в





условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств. Порядок прохождения указанного профилактического медицинского осмотра и форма заключения, выдаваемого по его результатам, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Порядок прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел."

#### **Статья 14**

Часть 4 статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6724; 2013, N 27, ст. 3459, 3477; N 30, ст. 4038; N 48, ст. 6165; 2014, N 23, ст. 2930; 2015, N 14, ст. 2018) дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) в целях осуществления уполномоченными федеральными органами исполнительной власти контроля за исполнением лицами, признанными больными наркоманией либо потребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, возложенной на них при назначении административного наказания судом обязанности пройти лечение от наркомании, диагностику, профилактические мероприятия и (или) медицинскую реабилитацию;"

#### **Статья 15**

Пункт 16 части 1 статьи 12 Федерального закона от 30 ноября 2011 года N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 49, ст. 7020; 2012, N 50, ст. 6954; 2013, N 27, ст. 3477; N 48, ст. 6165; 2014, N 49, ст. 6928; N 52, ст. 7542) изложить в следующей редакции:

"16) проходить ежегодно в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, профилактические медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также по направлению уполномоченного руководителя медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения);"

#### **Статья 16**



1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.
2. Пункт 1 статьи 10 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2017 года.

**Президент Российской Федерации**  
**В. Путин**

### **Новое о проверках контролирующими органами**

21.07.2015

С 1 июля т.г. введена новая система учета проверок, проводимых контролерами.

В целях реализации статьи 13.3 Закона №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Генеральной прокуратурой Российской Федерации создана автоматизированная система «Единый реестр проверок».

Функционирование этой системы началось с 1 июля 2015 года. Информация о проводимых федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями проверках, их результатах и принятых мерах доступна на сайте <http://proverki.gov.ru>.

На указанном сайте размещен Регламент подключения контролирующих органов к автоматизированной системе Единого реестра проверок.

Наряду с общими рекомендациями в Регламенте разъясняется порядок подготовки к подключению, в том числе необходимость регистрации органа контроля в регистре «Единая система идентификации и аутентификации».

Также Регламент содержит сведения об интеграции информационных систем контролирующих органов с АС ЕРП с помощью СМЭВ 3.0.

К федеральному информационному ресурсу органы контроля (надзора) будут подключены поэтапно: с 1 июля 2016 года – региональные контролеры, с 1 января 2017 года – органы муниципального контроля.

Также информационный ресурс доступен с сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru) по ссылке «Единый реестр проверок Сводный план проверок».



## Судебная практика

### **Полицейские Красноярского края аннулировали более 300 удостоверений частного охранника**

21.07.2015

Сотрудники Центра лицензионно-разрешительной работы ГУ МВД России по Красноярскому краю на постоянной основе проводят мероприятия по исполнению требований Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности РФ» в части допуска граждан к частной охранной деятельности.

Полицейские напоминают, что в рамках предоставления государственной услуги в 2010 году органами внутренних дел Красноярского края гражданам было выдано более 9 тысяч удостоверений частного охранника сроком действия на 5 лет. В связи с чем в текущем году осуществляется продление удостоверений частного охранника.

Для продления срока действия удостоверения необходимо не позднее чем за 30 дней до окончания действия удостоверения предоставить необходимые документы в соответствующее подразделение лицензионно-разрешительной работы органа внутренних дел по месту его жительства.

В настоящее время из-за несоблюдения данных сроков сотрудниками полиции аннулировано более 300 удостоверений охранников. Сотрудники Центра отмечают, что срок действия удостоверения частного охранника продлевается на 5 лет при условии прохождения повышения квалификации.

### **Охранник из Петрозаводска подвел свое предприятие под уголовную статью**

24.07.2015

Охраннику из Петрозаводска почти год недоплачивали зарплату и он обратился в прокуратуру.

Работник ЧОПа ООО "Охранное предприятие Регион" обратился в прокуратуру с требованием проверить выплачиваются ли ему все положенные законом выплаты.

Надзорный орган установил, что с августа 2014 года по июль 2015 года работнику не выплачивалась в полном объеме заработная плата. Общая сумма задолженности составила без малого 42 тысячи рублей. При этом, как установила проверка, у руководства предприятия имелась возможность своевременно и полно производить оплату труда работника.



В результате, по факту невыплаты заработной платы следователем возбуждено уголовное дело Ведется предварительное следствие.

### **В Карелии проверяли соблюдение миграционного законодательства, но не пропустили и ЧОП**

23.07.2015

В Прионежском районе полицейские в ходе оперативно-профилактического мероприятия проверили одно из деревоперерабатывающих предприятий. Цель рейда заключалась в выявлении и пресечении административных правонарушений в сфере миграционного законодательства и паспортных правил, а также иных правонарушений. Помимо сотрудников органов внутренних дел к участию в профилактическом мероприятии привлекались представители ФМС и республиканского Министерства по природопользованию и экологии. Проверке подверглись около 40 работников предприятия, среди которых были граждане Республики Беларусь и Украины. Данные иностранные граждане были проверены на предмет обоснованности нахождения на территории РФ. Нарушений в сфере миграционного законодательства и паспортных правил не выявлено.

**В ходе рейда полицейские уделили внимание и деятельности сотрудников частного охранного предприятия, осуществляющих пропускной режим на территории завода. У одного из них во время дежурства отсутствовали удостоверение и личная карточка частного охранника.**

**В отношении указанного работника был составлен протокол об административном правонарушении по части 1 ст. 20.16 КоАП РФ «Незаконная частная детективная или охранная деятельность».**

В ходе осуществления контроля за ввозом и вывозом древесины с территории предприятия сотрудниками ДПС был выявлен факт транспортировки и попытки ввоза древесины на территорию завода без оформленного в установленном порядке сопроводительного документа.

В отношении фирмы-правонарушителя в настоящее время проводится проверка, по результатам которой будет составлен протокол об административном правонарушении по части 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ.

### **Охранники ЧОП «Цербер» остались без обещанной зарплаты**

21.07.2015

Сотрудники частного охранного предприятия «Цербер» от слов перешли к делу. Неделю назад они заявили, что не получают зарплату с апреля. Тогда руководство предприятия заверило, что задолженность погасят.



«Деньги будут выплачены в ближайшее время. Задолженность образовалась, потому что заказчики не вовремя перечисляли средства. Без зарплаты людей не оставим», - пообещал один из руководителей ЧОП «Цербер» Виталий Семиков.

Деньги собирались отдать до конца минувшей недели. Тем, кто написал заявление на увольнение, частично погасили задолженность.

«Мне заплатили за май, но вычли премию за апрель. Сказали, что так распорядилось вышестоящее начальство», - рассказал бывший охранник Валентин Курочкин.

Еще более десятка частных охранников приняли решение уволиться.

Руководство пообещало рассчитать людей во вторник и пригласило их в здание на Дзержинского, 4. «Цербер» раньше арендовал там офис. Охранники с удивлением обнаружили, что на дверях больше нет таблички и никто выдавать им зарплату не правомочен. Решили подождать, вдруг приедут начальники.

В ситуацию вмешался неизвестный мужчина. Он попросту выдворил людей на улицу, попытался запретить видеосъемку, при этом наотрез отказался рассказать, чьи интересы представляет.



## Новости российских частных охранных организаций

### Круглый стол "Правоприменительная практика ФЗ от 21.07.2014г. N 212-ФЗ"

22.07.2015

Спустя ровно год после принятия Федерального закона от 21 июля 2014г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в РФ" в Негосударственной сфере безопасности" в Общественной палате состоялся "круглый стол", в рамках которого участники обсуждали вопросы формирования механизмов общественного контроля в сфере безопасности, определяли место и роль саморегулируемых организаций НСБ за деятельностью охраны социально-значимых объектов, а также высказывали свои соображения относительно активизации деятельности общественных объединений и организаций как третьего сектора в Негосударственной сфере безопасности.

По словам Заместителя председателя Комиссии ОП по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами, председателя Общероссийского профсоюза НСБ Дмитрия Галочкина, "у любого законодательного акта есть свое ведомство, как к примеру "Закон о полиции" регулирует и развивает МВД, оно же создает под него необходимые правовые акты, правовую базу". "Таким образом, итогом нашего мероприятия", - отметил Галочкин, - " должно стать, в том числе, выявление дееспособных экспертов, которые понимают суть, цели и задачи 212 Закона. Согласно ст. 32, п. 1 Конституции РФ, граждане России, как напрямую, так и через своих представителей имеют право участвовать в управлении делами государства. Но как? На взгляд нашего экспертного сообщества, именно через формы общественного контроля. При этом необходимо прояснить основные ключевые моменты и понятия, например, дать определение понятиям "общественный контроль", "общественный мониторинг", "субъекты общественного контроля", формализовать систему общественного контроля субъектов".

Высказывая свои соображения относительно общественного контроля в сфере негосударственной безопасности, Дмитрий Евгеньевич подчеркнул, что не ставит задачу подменять органы исполнительной власти или становиться "очередным проверяющим" для субъектов охраны, "самый главный посыл формирования общественного контроля - это создать необходимую систему, при которой проверка субъектов экономической деятельности частных охранных предприятий и других структур производилась бы органами исполнительной власти в присутствии субъектов общественного контроля". Иными словами, необходимо некое трехстороннее соглашение, при котором проверка деятельности субъекта охраны происходила бы в присутствии "наблюдателей-экспертов" - субъектов общественного контроля.



Елена Шапкина, член ОП РФ, доцент кафедры Государственного аудита ВШ государственного аудита МГУ им. Ломоносова, обратила внимание участников на важность обязательного освещения результатов общественного контроля в сети интернет и учета результатов органами исполнительной власти. По словам Шапкиной, " в этом смысле отрасль НСБ стала одной из передовых, поскольку по истечении года существования закона были реализованы практически все возможности, которые предоставляет наш закон. Тот факт, что ГД внесла поправки в Закон "О частной охранной и детективной деятельности" - это ключевой показатель того, что 212-й закон работает".

Елена Анатольевна также отметила, что для дальнейшего успешного применения Закона на практике, необходимо "развивать такие формы общественного контроля, как общественная экспертиза, общественный мониторинг, общественная проверка и общественные обсуждения. Что-то имеет успешную практику реализации, что-то реализовано лишь в пилотном варианте, но надо не только развивать и приумножать имеющиеся навыки, но и вырабатывать новые механизмы и инструменты, отвечающие современным условиям и вызовам. Это станет возможным только при активном сотрудничестве субъектов общественного контроля и НСБ на местном и федеральном уровнях, а значит, необходима формализация, взаимодействие в форме рабочих групп или комиссий, формирование экспертного пула. Это, в свою очередь, поможет оптимизировать дорожную карту развития отрасли в целом".

Дмитрий Краснов, представитель Московской коллегии адвокатов № 1, отметил, что "любая проверка, любое участие в общественном контроле должно выливаться в последующий отклик прокуратуры, полиции, других органов исполнительной власти. Наша задача - дать экспертную оценку результатов".

Сегодня, когда имидж охранных структур серьезно пошатнулся после ряда резонансных публикаций в СМИ, выставляющих охранников (которые, заметим, охранниками даже не являются) чудовищами, избивающими посетителей супермаркетов, тема общественного контроля в НСБ особенно актуальна. Разумеется, на какое-то время "страсти утихнут", в прокуратуре во всем разберутся, кто-нибудь может, и напишет, что, к примеру, "сотрудник ЧОП", ударивший ребенка электрошокером, есть никто иной, как контролер зала, работающий в аутстафинговой компании, оказывающей услуги мониторинга, но общественные деятели "закручивают гайки", настойчиво рекомендуя реформировать НСБ. В скором времени вхождение в профессию частного охранника станет сродни полету в Космос.

Чтобы не допустить ухода отрасли в тень, так называемого С.А.В.К.А. (сторожей, администраторов, вахтеров, контролеров зала и администраторов), Председатель правления СРО НП "Профессиональное объединение охранных структур "Интегрированная безопасность" Александр Магрицкий предложил "бороться не со следствием, но с причинами". "Если мы говорим о предприятиях торговли, то они, в первую очередь, являются объектами социальным", - заметил Александр Иванович, - "а значит, мы должны расценивать их, наравне с объектами здравоохранения и образования, как объекты повышенной опасности. А на практике они отданы на откуп руководителям



торговли, которые за конечный результат ответственности не несут. Нам необходимо определить их степень ответственности и порядок выбора организации, которая бы выполняла охранную функцию. Благодаря закону об общественном контроле, мы можем это сделать. Я бы также хотел сказать, что та серия негативных репортажей, о которой мы говорили ранее, имела место быть не потому, что поступил какой-то заказ, но в силу того, что снизилась покупательская способность у населения, что повлекло за собой снижение расходов на охрану, а это, в свою очередь, привело к подмене охранников непрофессиональными работниками без лицензии".

О создании некоего пула охранных организаций говорил и Председатель правления Ассоциации "КЦ РОСС" Александр Козлов, который отметил, что "будущее за общественным контролем достаточно серьезное. Общественные организации уже сегодня обращаются с просьбой помочь и защитить охранные организации, и нам необходимо проявить большую активность. Если же говорить об ударивших по имиджу НСБ публикациях в СМИ, то мы, в рамках общественного контроля, можем и должны давать свою экспертную оценку каждому подобному материалу. А вот от таких организаций как "Молодая гвардия", которая стремится проводить собственные расследования, я не жду ничего хорошего. Я уверен, что они вряд ли подойдут к этому вопросу системно, организовано. вряд ли возьмут на себя труд хотя бы выяснить, кто такие охранники, едва ли пролистают закон о частной охранной и детективной деятельности, узнают, какой статус должен быть у охранника, и как отличить охранника от "савка", например, контролера зала, и какие требования должны быть на объекте. Скорее, в ходе своих "проверок", они будут провоцировать охранника, а в социальные сети выкладывать лишь то, что считают нужным, показывать те кадры, которые, по какой-то причине им выгодны. Мы должны немножко остудить пыл таких организаций, и сделать это очень компетентно, внятно."

Свою позицию озвучил Николай Дружинин, Президент Межрегиональной ассоциации ветеранов криминальной полиции "ОПЕРА", который также отметил важность трехсторонних соглашений, о которых говорил Галочкин, и упомянул о, так называемых, "мониторинговых компаниях", которые частных охранников заменяют непрофессионалами, что недопустимо. Поэтому, по мнению Дружинина, в задачи субъектов общественного контроля в НСБ входит "формирование правоохранительных традиций, работа со СМИ, а затраты должны частично покрываться органами местного самоуправления".

Немало дельных предложений внёс Ответственный секретарь Координационного совета Негосударственной сферы безопасности Сергей Хмелёв, который одним из направлений общественного контроля считает общественный мониторинг деятельности органов исполнительной власти всех уровней, а также вхождение представителей отраслевого сообщества в Общественные советы, наблюдательные комиссии, и другие органы контроля. "У нас накоплен значительный опыт взаимодействия с управлениями региональной безопасности субъектов Федерации, есть положительные практики, отмечу, что большое содействие в этом нам оказывает Ассоциация "КЦ РОСС", - отметил Хмелёв.





Сергей Олегович также считает, что общественный контроль можно осуществлять, проводя экспертизы текущей нормативно-правовой базы и принимаемых документов. Здесь у НСБ также огромный опыт. Только за последний год было принято участие в обсуждении и закона о транспортной безопасности, поправок закона об охране объектов ТЭК (топливно-энергетического комплекса).

"Мы поддержали инициативу Валентины Ивановны Матвиенко, которая предложила провести ревизию действующего законодательства, ведь жизнь не стоит на месте. Происходят изменения в государстве, обществе, поэтому мы должны не только эффективно разрабатывать новые законы, но и пересматривать существующие. В связи с этим, в рамках общественного контроля предлагаю также заниматься разработкой отраслевой нормативно-правовой документации, в т.ч. профессиональных стандартов, образовательных программ дополнительной профессиональной подготовки, и именно системы контроля профессиональной подготовки кадров. Одним из особенно важных моментов также считаю проведение общественной экспертизы при организации Госзакупок. Необходимо разработать эффективные механизмы совершенствования сферы гражданского контроля в рамках Федерального закона № 44-ФЗ", - подчеркнул Хмелёв. Сергей Олегович также отметил важность развития Института деловой репутации, как одного из механизмов реализации неценовой конкуренции, и необходимость проведения общественных проверок сферы потребления продукции и услуг, в частности, пожарно-спасательной отрасли.

Его выступление продолжил начальник управления пожарной охраны ВДПО Алексей Минаев, который рассказал, что в рамках применения закона № 212-ФЗ, на сайте общества была запущена страничка "Народного контроля", где "любой житель Москвы может подать свою заявку или сообщить о нарушении норм пожарной безопасности. Информация публикуется на сайты, а затем направляется на портал городских услуг."

Председатель Межрегионального профсоюза работников общественного питания Андрей Плышевский, продолжая тему Госзакупок, отметил, что большинство конкурсов будет проводиться не по 44, а по 223 Федеральному закону. "Об этом как-то умалчивают, в регионах у нас о нём как-то забывают, хотя в преамбуле написано чётко - все муниципальные учреждения должны проводить конкурс по Федеральному закону №223-ФЗ, собственно, это такая же конкурсная процедура со всеми вытекающими последствиями". Андрей Викторович упомянул и о ВОО "Молодая гвардия", о которой ранее говорил Председатель правления Ассоциации "КЦ РОСС" Александр Козлов, заметив, что согласно Федеральному закону № 212-ФЗ, эта организация не является субъектом общественного контроля, и "вся их деятельность - личная частная инициатива граждан".

Плышевский также обратил внимание присутствующих на проблему аутстаффинга как одного из направлений заемного труда, и напомнил о необходимости подписания отраслевого соглашения между государством, сообществом работодателей и профсоюзами. "Я призываю вас создать отраслевое объединение работодателей, и все



проблемы с аутстафингом будут решаться на уровне Роструда и Прокуратуры. В рамках трёхстороннего соглашения вопрос решается быстро", - добавил Андрей Викторович.

Начальник Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития РФ Леван Минейкин согласился с ранее высказанными предложениями выступавших, заметив, что финансировать мероприятия, направленные на развитие сферы НСБ, за счет частных инвестиций, "это благородно, но недостаточно", и пообещал оказать содействие в получении государственных субсидий.

Завершил выступления участников "круглого стола" подвел заместитель начальника отдела Управления по организации лицензионно-разрешительной работы МВД РФ Дмитрий Лазарев, поблагодарив участников мероприятия за активное участие в подготовке законодательных актов и подчеркнул, что "в рамках Федерального закона о государственно-частном партнерстве и в свете Указа Президента РФ о сокращении штата МВД будут соответствующим образом пересмотрены и схемы содействия НСБ".

### **Компания X5 Retail Group намерена отказаться от физической охраны**

23.07.2015 Александр Захариков

X5 Retail Group намерена отказаться от услуг контролеров торгового зала и частных охранников. Компания заменит их техническими средствами безопасности.

По данным источника "Интерфакса", сетевой ритейлер, которому принадлежат магазины "Пятерочка", "Перекресток" и "Карусель", в течение нескольких лет заменит физическую охрану на интегрированные цифровые комплексы видеонаблюдения и обеспечения безопасности.

В компании отмечают, что главным приоритетом для X5 Retail Group остается "безусловное соблюдение прав посетителей магазинов".

"Грубые нарушения контролерами или охранниками прав покупателей, которые произошли в последнее время, получают однозначно жесткую оценку со стороны компании и влекут расторжение контрактов с компаниями, предоставляющими данные услуги", — заверили в пресс-службе ритейлера.

X5 ранее уже неоднократно заявляла, что ужесточит требования к охранным предприятиям, сотрудники которых обеспечивают безопасность на территории магазинов, принадлежащих компании. В настоящее время ритейлер пользуется услугами порядка 130 ЧОП и других фирм, оказывающих охранные услуги.



## **СМИ: Из-за сокращений в МВД без охраны останутся Эрмитаж, Русский музей и полпредство**

23.07.2015

Массовые сокращения в структурах МВД грозят тем, что уже к концу этого года охранять культурные и правительственные объекты города и области будет некому.

О сокращениях еще в начале года заявлял начальник петербургского Главка Сергей Умнов, который также упоминал, что попытается не допустить того, чтобы Северная столица лишилась ценных кадров. Однако уже сейчас известно, что к 1 ноября под сокращение все же попадут сотрудники аппарата ГУ МВД и вневедомственной охраны, которые, к слову, и охраняют культурные объекты вроде Эрмитажа, Русского музея и других достопримечательностей.

В музеях об этом уже узнали и выразили беспокойство, сообщает КР.ru. В полиции же утверждают, что на охране общественного порядка это никак не отразится. Вневедомственную охрану убирают с постов физической охраны. То есть, их вывезут из музеев, различных органов госвласти. В частности, этой осенью без охранников УВО останутся здание правительства Ленобласти на Суворовском проспекте и здание полпредства в СЗФО.

"Мы не можем пойти никому навстречу, потому что выполняем приказ президента. Я не могу сказать: "Я вам помогу и оставляю охрану". Это не в моей компетенции. Теперь им надо подобрать хорошее охранное предприятие, которое пользуется в городе авторитетом", — говорит Умнов.

Попадающим под сокращение полицейским обещают подыскать новое место работы. Музеи же готовы начать акции протеста, поскольку услуги ЧОП обойдутся им — на фоне массовых увольнений из УВО — в два, а то и в три раза дороже.

## **«СТОП Шоплифтер»**

23.07.2015 Константин Сергеев («Союз руководителей служб безопасности Урала»)

Магазинные кражи (шоплифтинг) — явление не новое. Воруют вне зависимости от возраста, пола, класса, национальности и проч. В последнее время активно, благодаря интернету, набирает развитие криминальное движение «Шоплифтер». В социальных сетях, на сайтах и форумах молодые люди организуют группы, где делятся схемами выноса товара из торговых центров, способами обхода систем безопасности и даже выкладывают для отчета фото трофеев. Опытные похитители товара с радостью наставляют новых «бойцов». Участники этих сообществ превратили банальные магазинные кражи в своеобразный вид спорта, квест.



Де-факто и де-юре подобные сайты пропагандируют совершение преступлений и способствуют расширению масштаба и изощренности магазинных краж.

С целью профилактики НП «Союз руководителей служб безопасности Урала» обратился в Генеральную прокуратуру РФ с требованием закрыть подобные веб-ресурсы. Управление Генеральной прокуратуры в УрФО в своем официальном ответе сообщило: «Предоставление возможности доступа к указанной информации и ее доступность неограниченному кругу лиц, в том числе несовершеннолетним, порождает условия для совершения административных правонарушений и деяний, образующих состав преступления, тем самым, нарушая публичные интересы РФ». Далее говорится, что подготовлен проект заявления в суд о признании указанных сайтов и страниц с информацией, запрещённой на территории РФ.

Положительная реакция Генеральной прокуратуры РФ на обращение дает надежду на то, что многочисленные сайты шоплифтеров (на некоторых количество зарегистрированных пользователей превышает 30 000 участников) начнут блокировать.

Пока правоохранительные и регулирующие органы проводят соответствующие проверки, службы безопасности Уральских ритейлеров внедряют новые технические средства борьбы с магазинными ворами. Так, в Уральском регионе запущена информационно-аналитическая система (ИАС) «СТОП Шоплифтер», которая функционирует и развивается при поддержке УМВД России по г. Екатеринбургу. Видеокамеры высокого разрешения позволяют детально зафиксировать лицо преступника и автоматически пропустить его по базе МВД распознавания лиц.

В ИАС «СТОП Шоплифтер» предусмотрен архив (фото и видео) краж, интегрированный с картой расположения торговых объектов. Таким образом, при совершении кражи в одном из магазинов, ориентировка на преступника будет оперативно направлена как коллегам СБ из ближайших к месту криминального события торговых объектов, так и сотрудникам полиции, закреплённым за этой территорией. Предусмотрены отчеты и аналитика зарегистрированных преступлений. Все это позволит повысить раскрываемость серийных преступлений, совершенных на территории магазинов.

В настоящее время город Екатеринбург является стартовой площадкой реализации проекта ИАС «СТОП Шоплифтер», с 2016 года планируется запустить систему по регионам на всей территории РФ.

### **В Астрахани Общественный совет проверил качество оказания услуг ЦЛРР**

23.07.2015

В Астрахани Общественный совет проверил качество оказания населению государственных услуг.



Представитель Общественного совета при УМВД России по Астраханской области Сергей Варламов посетил центр лицензионно-разрешительной работы и межрайонный экзаменационный отдел (МЭО) ГИБДД Астраханской области, где проверил актуальность предоставляемой информации на информационных стендах, удобство помещений для граждан, наличие пандуса и кнопки вызова дежурного для людей с ограниченными возможностями, сроки оказания государственных услуг и время ожидания.

Врио начальника МЭО ГИБДД по г. Астрахани майор полиции Олег Белоярцев ознакомил общественника с перечнем порядком предоставления государственных услуг, в т.ч. через портал госуслуги.ру, оценки качества оказания услуг путем оставления отзывов на сайте vashkontrol.ru, наличие правовой информации для граждан, показал помещение, где проходит сдача теоретического экзамена для кандидатов в водители, сроки изготовления удостоверений для состоявшихся водителей. В центре лицензионно-разрешительной работы Управления МВД России по Астраханской области была проверена актуальность информации для граждан по оказанию государственных услуг, в т.ч. поданных в электронном виде, наличие необходимой нормативно-правовой информации, заполнение специальных бланков, образцы заявлений, алгоритм оказания услуг через сайт госуслуги.ру.

Было отмечено, что наиболее популярными услугами являются перерегистрация оружия и выдача лицензий по его приобретению, выдача лицензии на частную детективную деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверений частного охранника.

Специально для представителя Общественного совета был продемонстрирован ролик на плазменной панели, установленной в помещении ЛПП УМВД России по Астраханской области. Сергей Варламов поблагодарил за экскурсию по и МЭО ГИБДД, подчеркнув, что положительным является как отсутствие очередей, так и существенное сокращение времени оказания государственных услуг подразделениями полиции.

«Деятельность данных подразделений по оказанию государственных услуг населению, в т.ч. и в электронном виде оцениваю положительно. Недавно я сам на собственном опыте убедился в скорости предоставления государственной услуги информационным центром регионального управления. Общественный контроль за качеством предоставления госуслуг населению будет осуществляться и в дальнейшем», - заметил общественник.

### **В Иркутской области поговорили с охранниками АЗС**

22.07.2015

В целях предотвращения и недопущения преступных посягательств на АЗС, участковые уполномоченные полиции напомнили охранникам частных охранных предприятий, охраняющим АЗС, руководителям и персоналу автозаправочных станций о проявлении бдительности во время работы.



В случае выявления подозрительных лиц, предметов и машин необходимо сразу вызывать полицию по телефону « 02 » или пользоваться кнопками экстренного вызова. Чем больше предусмотрено технологических решений по защищенности АЗС, тем меньше рисков нападений.

В общей сложности сотрудники полиции Эхирит-Булагатского, Баяндаевского и Ольхонского районов провели профилактическую работу с представителями 14 автозаправочных станций.

### **Сотрудники полиции Оренбургской области в этом году 8 раз проверяли ЧОПы**

22.07.2015

Во исполнение ежегодного плана Генеральной прокуратуры РФ по проверке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за 6 месяцев 2015 года сотрудниками ЦЛРР России по Оренбургской области осуществлено 8 проверок частных охранных организаций.

При проведении проверок выявлено 7 нарушений, составлено 9 административных протоколов. в том числе 2 на юридические лица и 5 на должностные лица, вынесено 7 предписаний об устранении нарушений, - сообщили в пресс-службе УМВД России по Оренбургской области.

### **Расстрелянный пермский бизнесмен оказался директором ЧОП**

22.07.2015

Расстрелянный в среду в Перми бизнесмен оказался директором частного охранного предприятия «ВСК-безопасность». Нападавшие выстрелили в жертву около десяти раз их трех разных оружий, после чего скрылись. Целью нападения стала крупная сумма денег, которую перевозил погибший. По предварительным данным, речь идет о 28 млн рублей. Возбуждено уголовное дело, передает Lifenews.



## Аналитика

### Принцип носорога сработал

24.07.2015

Сеть магазинов "Пятерочка" которую неделю не сходит с первых полос таблоидов. Виной всему неоднозначные происшествия, участниками которых становятся покупатели и "охранники". И, думается, уже не надо объяснять, почему мы ставим здесь кавычки... Сразу после шумевшей истории с электрошокером, и, незадолго до избиения "конфетных воров", в журнале "Мир безопасности" № 7, 2015 вышла статья "Шокер" для общественного мнения", в которой автор рассуждает о том, во что выльется для частной охраны очередное резонансное происшествие. Предлагаем читателям ознакомиться с комментариями экспертов на эту тему.

*Александр КОЗЛОВ, председатель правления Ассоциации «КЦ РОСС»: "Сработал принцип носорога"*

Происшествие в магазине «Пятерочка», когда контролер торгового зала вроде бы применил к подростку электрошокер, вновь ярко продемонстрировало, что средства массовой информации, в погоне за скандалом, упорно пытаются внедрить в общественное мнение представление о том, что каждый вахтер, сторож, «контролер» - это охранник.

Следом за СМИ ряд общественных деятелей, азартно попрыгав в танки и захлопнув люки, помчался давить «злобные ЧОПы». Попытки экспертов махать красными флажками, пускать сигнальные ракеты и, пользуясь редкой остановкой танка, кричать в дуло: «Это не частный охранник, а ООО «Олофсон» - не частная охранная организация!», успеха не принесли. Принцип носорога работает в полном объеме - «Большой, тяжелый, в броне, быстро бегаёт (ездит), правда, при этом плохо видит - но это уже не его проблемы».

И вот уже член Общественной палаты России предлагает проверять охранников на наркотики и психическое состояние дважды в месяц! Отгадайте с одного раза, если эта инициатива пройдет - коснется ли она «контролеров торгового зала», вахтеров, сторожей и тому подобных «специалистов»? Выдвигаю встречное предложение - обязать должностных лиц общественных организаций, перед тем как «слить» интервью или комментарий журналистам, также проходить проверку на адекватность состояния.

Апофеозом этого «танкового биатлона» становится обращение представителей еще двух уважаемых общественных институтов к министру внутренних дел с просьбой организовать проверки частных охранных организаций.

Судя по логике, у нас в стране еще немало людей, для которых каждый человек, одетый в «хаки» - военный, в тельняшку - моряк, обутый в резиновые сапоги - рыбак, ну и так далее. Причем в средствах массовой информации явно просматривается следующая



тенденция: как нарушитель закона, так обязательно - «охранник», а если задержал преступника, проявил бдительность - то сразу вахтер, сторож, в лучшем случае, бодигард.

Но вернемся к «Пятерочке». Представитель заказчика заявил, что в случае подтверждения вины контролера, компания расторгнет договор с ООО «Олофсон», предоставляющей услуги контролеров торгового зала. После подобной «пиар-компании» кто-нибудь уверен в том, что ООО «Олофсон» заменит частная охранный организация, а «контролеров торгового зала» - частные охранники? А ведь всем, сколько-нибудь сведущим в охранный деятельности людям, понятно, что функционал «контролеров зала» описывается в статье 3 «Закона о частной детективной и охранный деятельности в Российской Федерации», и оказание подобных услуг - скрытая форма услуг по охране. Уклонение торговых сетей от заключения договоров с частными охранный организациями тоже понятно. Не каждый ЧОП согласится участвовать в системе «коллективной материальной ответственности» и платить за недостачу по итогам месяца, которая повсеместно распространена в торговых сетях.

Озлобленность персонала супермаркетов на «несунов» зачастую выливается в излишне нервную реакцию на любое подозрение в краже. Кассиры «наезжают» на охранников, пардон, контролеров зала, за то, что те якобы невнимательно следят за покупателями и не в каждом случае досматривают выходящих из зала. Контролеры в глубине души считают, что некоторые кассиры в сговоре со своими приятельницами - не все товары пробивают на кассе... В итоге психологическое напряжение выливается в то, что спрятанный от оплаты шоколадный батончик стоимостью 12 рублей 50 копеек становится причиной грубости и необоснованного применения физической силы контролером (охранником).

Понятно, что директор ЧОПа за 12 рублей сдавать лицензию в ЦЛРР не желает. Возникает конфликт интересов - ЧОО не готова согласиться с той редакцией договора на оказание охранных услуг, на которой настаивает заказчик, и которая предусматривает материальную ответственность охранника, а зачастую и включает в себя незаконные требования к его функционалу.

Кроме того, де-юре заключение договора с ЧОО на оказание услуг, включающих в себя осуществление пропускного и внутриобъектового режимов, влечет за собой требование о размещении информации об осуществлении на территории супермаркета этих режимов до входа в торговый зал. Это тоже - дополнительное обременение для заказчика. Кроме того, требования этих режимов должны соответствовать законодательству, быть утверждены заказчиком, а еще их может прочитать прокурор.

В этих условиях сетевики все чаще выбирают услуги «контролеров торгового зала». В итоге неидентифицируемое тело подходит к вам на выходе от кассы и заявляет, что хочет сличить товар в вашей тележке с чеком. Но «оно», это тело, так кассира проверяет!

Вас кто-нибудь, когда-нибудь предупреждал на входе в магазин (устно или письменно), что вас могут попросить предъявить товар и чек кому-либо сразу после оплаты? Или, что





звонок рамки детектора является основанием для проверки на предмет того, все ли выносимое вами оплачено?

Как можно классифицировать попытку проверить соответствие выносимого товара оплаченному, кроме как действиями по охране имущества? Охрана имущества – лицензируемый вид деятельности. Соответственно, останавливать гражданина на выходе с целью проверить, все ли оплачено, может либо частный охранник, выполняющий охранные функции на основании договора, заключенного его частной охранной организацией с супермаркетом, либо сотрудник самого супермаркета, состоящий в штате магазина в соответствии со своими должностными обязанностями.

Осуществление охраны силами иных организаций, предоставляющих услуги «контролеров», «вахтеров» и прочих «САВОКеров», является не только прямым нарушением закона, но и практически приводит к нарушению прав граждан. Для меня это очевидно.

*Андрей КОЗЕЕВ, генеральный директор Группы охранных предприятий «Цербер» (Пермь)» : "Старт травле отрасли дан"*

«На старт, внимание, марш!» Впечатление, что именно эти команды прозвучали, дав старт активной травле неприкаянного - как раньше, так и ныне - охранный бизнеса. Но ведь это не охранник, почему же такой напор? Государство само создало условия, когда быть охранным предприятием и охранником попросту невыгодно!

Факт случившегося в магазине «Пятерочка» - сам по себе приговор созданной неразумной системе существования негосударственных предприятий безопасности. «Двойка» за успеваемость и за результаты работы чиновникам и депутатам! А все критические замечания по этому факту... В глазах профессионального сообщества они тут же бумерангом возвращаются в адрес тех, кто их и говорит. Чем дальше господа чиновники и примкнувшие к ним политики будут закручивать гайки, тем меньше желающих будет работать в легальной охране.

Надо понимать, что на верхних эшелонах власти сегодня никто не хочет взять на себя ответственность за развитие нашего «сектора экономики». А ведь прежде чем заявлять, давать оценки – не лучше ли было бы подумать? Да что там охранный отрасль! По некоторым данным, доля промышленного производства частных компаний в ВВП страны колеблется в районе 3 процентов. Вряд ли те, кто принимает все новые решения, «завинчивающие гайки», представляют, в каких условиях буквально выживают те несчастные (в полном смысле этого слова) проценты! Насколько все-таки по-разному существуют государство и бизнес - как разные планеты...

Занятых в частном секторе, правда, сегодня около 20 процентов. Ну и что же с ними считаться? Одной сотой процента больше или меньше – кому это интересно? Государственные механизмы настроены на поддержание статус-кво, на его сохранение и упрочение, особенно в преддверии выборов. Я всегда называл это «процессом». Бизнесу



же нужен РЕЗУЛЬТАТ, который измеряется долями на рынках, прибылями, зарплатами и прочим.

А чем должен измеряться успех работы государственной машины? Наверное, успешным развитием экономики. И в том числе – охранного бизнеса. Как управленец, своей главной функцией я вижу устранение барьеров для роста, мешающих развитию компании. К сожалению, внешний фон, который является для меня «форс-мажорным фактором», с каждым годом становится все более угрожающим. Перспективы развития сжимаются, поборы всех видов растут. Интересно, когда, наконец, хоть кто-то задумается и возьмет на себя ответственность за улучшение условий ведения бизнеса - не на словах, а на деле?

В дополнение хочется задать риторические вопросы.

Что это за общество, которое, вместо того, чтобы обратить внимание на несовершеннолетнего преступника и его семью, оценить работу участкового и социальных институтов - «топчет» контролера? «Зри в корень!» – говорил Козьма Прутков. Так вот, предпосылки конфликта, корень происшедшего - не в контролере!

Еще вопрос: уважаемые общественники, защищая будущего потенциального преступника, не боитесь, что вы сами или ваши близкие в недалеком будущем столкнутся с этим или другими уже воришками, правда, уже повзрослевшими? А ведь вы их в свое время так защищали...

И еще. Если факты нарушения Сергеем Акоюном Уголовного кодекса не подтвердятся, готов выделить своих юристов для защиты его чести и достоинства. Это по поводу «садиста»... Хочется быть уверенными, что работодатели парня и сами не допустят его несправедливого обвинения.

### **Почему на призывы о помощи не отозвались медики?**

24.07.2015

**Генеральный директор ООО УК «КБ-Интерполас» Станислав Дунаев прокомментировал нашумевший случай в Челябинске, где сотрудник охраны медицинского учреждения не пропустил частный автомобиль, в котором, как позже было установлено, находилась роженица.**

Напомним, инцидент произошел в ночь с 6 на 7 июля этого года. Почувствовавшая приближение родов местная жительница Ольга П. вместе с мужем прибыли на личном автомобиле к КПП городской клинической больницы №5. Несмотря на то, что родовая деятельность уже началась, супруги не стали вызывать «Скорую помощь», а поехали в больницу на своей машине. По приезду муж обратился на КПП, сообщив о необходимости проехать в роддом, однако сотрудник охраны отказал ему в праве проезда на территорию учреждения, сославшись на отсутствие соответствующего разрешения в инструкции.



Но куда более равнодушно повели себя в этой ситуации медики. В приемном покое больницы мужчине лишь посоветовали вызвать «Скорую помощь». В итоге, когда та подъехала к машине с роженицей, роды уже начались. К счастью, никакого вреда и ущерба женщине и ее новорожденной дочери нанесено не было.

Однако история с охранником, не пропустившим в ночное время машину на территорию медучреждения, всколыхнула общество, заставила вновь поднять избитую тему «бесчувственности», хамства, некорректности сотрудников охраны...

Как подчеркнул генеральный директор ООО УК «КБ-Интерполас» **Станислав Дунаев**, в данном случае охранник, по всей видимости, выполнял требования правил внутриобъектового и пропускного режимов, установленных администрацией медицинского учреждения.

«И если бы он нарушил эти требования и пропустил автомобиль на охраняемую территорию, то, вполне возможно, в адрес охранного предприятия было бы направлено уведомление о нарушении условий контракта с применением штрафных санкций (как это происходит по учреждениям Департамента здравоохранения города Москвы).

Вопрос в другом – почему на призывы о помощи не отозвался компетентный представитель роддома? Вряд ли охранник способен правильно оценить состояние здоровья того или иного посетителя. Его действия направлены исключительно на соблюдение установленного режима. Ведь инструкция обязывает охранника выяснить причину посещения, данные посетителя, автомобиля, записать информацию в соответствующий журнал, сообщить определенным должностным лицам и выполнить прочие условия.

Узнав от охранника о прибытии автомобиля с роженицей, дежурный администратор (акушер, медсестра) обязаны были либо по средствам связи дать разрешение на допуск автомобиля, либо немедленно прибыть на пропускной пункт и, оценив ситуацию, дать соответствующее указание охраннику.

У охранника есть право выбора – по-человечески отозваться на просьбы и нарушить инструкцию, или выполнить установленные требования и пренебречь нормами нравственности. В любом случае руководители частных охранных предприятий обязаны воспитывать у охранников чувство отзывчивости и готовность всегда прийти на помощь тем, кто в ней нуждается».

Остается добавить, что прокуратура Челябинской области установила, что в приказе по городской клинической больницы №5 отсутствовал пункт о беспрепятственном пропуске на территорию учреждения автотранспорта с пассажирами, нуждающимися в срочной медицинской помощи. А в должностной инструкции приемного покоя отсутствовала установка о необходимости оказания экстренной доврачебной помощи. За грубое нарушение своих должностных обязанностей, ненадлежащий контроль за работой приемного отделения родильного дома и действия сотрудников, повлекшие снижение



доступности оказания медицинской помощи, региональный прокурор внес представление руководству медучреждения. Главному врачу больницы, его заместителю по родовспоможению, врачу-акушеру-гинекологу и старшей акушерке приемного отделения родильного дома объявлены служебные взыскания.



## Разное

### **Путин подписал указ о сокращении штата МВД на 10%**

23.07.2015

Штатная численность органов внутренних дел России сокращается на 10%, говорится в указе президента Владимира Путина, опубликованном в понедельник на официальном интернет-портале правовой информации.

«Установить предельную штатную численность органов внутренних дел России (без персонала по охране и обслуживанию зданий), финансируемую за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в количестве 1 003 172 единиц», — отмечается в указе.

Документ вносит изменения в указ президента от 5 мая 2014 г., в котором предельная штатная численность органов внутренних дел составляла 1 113 172 человека.

Таким образом, уменьшение штата составило 110 000 человек. Согласно новому указу, в составе МВД должно быть почти 836 000 непосредственно сотрудников органов внутренних дел, еще 5123 человека будут относиться к категории федеральных государственных гражданских служащих, к категории работников — 162 224 человека.

«Этот указ фиксирует новую штатную численность МВД после прошедших в 2014-2015 гг. сокращений, которые частично прошли за счет неукomплектованных штатных единиц», — прокомментировал «Ведомостям» сокращение штата МВД сотрудник министерства.

В пресс-центре МВД России "Интерфаксу" пояснили, что сокращение не коснется подразделений, работающих непосредственно с гражданами. Оно, по словам сотрудника пресс-центра, будет производиться за счет численности управленческих структур от областного уровня и выше, имеющегося на данный момент некомплекта, а также тех подразделений вневедомственной охраны, которые осуществляли сопровождение объектов, функции по охране которых могут осуществлять частные охранные организации и ведомственные охранные подразделения.

В марте 2015 г. министр внутренних дел Владимир Колокольцев говорил, что МВД ждут организационные мероприятия по сокращению расходов на содержание ведомства. По его словам, прорабатывались несколько вариантов, в том числе и по сокращению численности подразделений вневедомственной охраны и аппарата управления. Он утверждал, что приоритетным остается «районное» звено полиции, которое ведомство берет под полную протекцию, «чтобы эти подразделения никоим образом не подлежали сокращению».

О сокращении сотрудников МВД заговорили в январе 2015 года. Газета «Коммерсант» писала, что из МВД уволят работников центрального аппарата и региональных



управлений, но оставят сотрудников районных подразделений. В феврале МВД сообщило, что временно перестало принимать на работу новых сотрудников. В структурах МВД, согласно президентскому указу, могут работать не более 1,1 миллиона человек. Сейчас некоторые должности в МВД остаются вакантными. После начала экономического кризиса власти России решили сократить свои расходы на 10 процентов. При этом руководство страны, как писали деловые СМИ, обсуждало вариант слияния Федеральной службы по контролю за наркотиками с миграционной службой и МВД.

### **ДНД Удмуртской республики вносят существенный вклад в работу по профилактике преступлений**

20.07.2015

В соответствии с требованиями нормативных документов в МВД по Удмуртской Республике осуществляется ряд организационных и практических мер, направленных на профилактику правонарушений.

Существенный вклад в работу по профилактике преступлений вносят общественные объединения.

На основании закона Удмуртской Республики от 23 октября 2014 года № 59-РЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Удмуртской Республике» в республике действуют (по состоянию на 1 июля 2015 года) 59 общественных формирований правоохранительной направленности общей численностью 826 человек.

Как отметил министр внутренних дел по Удмуртской Республике А.Первухин на расширенной коллегии по итогам работы за 6 месяцев 2015 года: «В первом полугодии 2015 года с участием дружинников проведено 545 рейдов, раскрыто 23 преступления, пресечено 2680 административных правонарушений. Кроме того, в текущем году в ходе обеспечения общественного порядка задействовались 598 лицензированных охранников, совместно с которыми сотрудниками полиции задержано 311 правонарушителей».

### **Издание "Концептуальные и практические проблемы охранной и детективной деятельности и пути их решения"**

22.07.2015 Виктор Ананьев

Издание подготовлено на базе Независимого научного Фонда «Институт проблем безопасности и устойчивого развития». В его подготовке принимал активное участие председатель Совета Фонда Анатолий Перцев. Издание предназначено для руководителей и других работников частных охранных организаций, выполняющих управленческие функции; детективов; работников образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку частных охранников и руководителей частных охранных организаций; сотрудников государственных органов, осуществляющих контроль и надзор



за частной охранной деятельностью, а также для всех, кто интересуется вопросами правового регулирования частной охранной и детективной деятельности.

В первом разделе книги подробно раскрываются концептуальные подходы к решению проблем охраны и сыска. Публикуются такие документы, как Концепция развития охранного законодательства Российской Федерации и Пояснительная записка к ней; План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в сфере охранной деятельности»; Обоснование необходимости разработки Федерального закона «Об охранной деятельности в Российской Федерации»; Концепция Федерального закона «О частной детективной деятельности в Российской Федерации».

Во втором разделе вниманию читателя представлены статьи по актуальным практическим вопросам в сфере частной охраны и частного сыска. Они раскрывают следующие темы:

- Концептуальные подходы к решению проблем, связанных с оказанием услуг частными охранными организациями на транспорте и их участием в обеспечении транспортной безопасности;
- О правомерности применения субподряда при осуществлении частной охранной деятельности;
- Досмотр, его виды и отличие от осмотра, производимого частными охранниками;
- Аналитическая справка о правомерности создания государственных унитарных предприятий в сфере охраны и их поэтапном выводе с конкурентных рынков охранных услуг;
- Использование в уголовном судопроизводстве результатов частной детективной деятельности;
- Правовая природа частной охранной деятельности;
- Взгляд на проблему «САВОКеров»;
- Проблема использования огнестрельного оружия частным охранником (телохранителем) требует законодательного разрешения;
- Анализ изменений, внесенных Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. №534-ФЗ «О внесении изменений в закон в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
- В третьем разделе издания даны ответы на актуальные практические вопросы руководителей частных охранных организаций и детективов.