

Обзор новостей рынка охранных услуг

Подготовлено МАПБ «РД-Контакт»



Москва

22 – 29 июля 2016



Содержание

Нормативно-правовая сфера	3
Принято Постановление Правительства РФ от 16.07.2016 № 678 (транспортная безопасность)	3
Судебная практика.....	4
В Набережных Челнах юристы ЧОП сумели отстоять право не менять название организации.....	4
Прокуратура потребовала от трамвайно-троллейбусного управления заключить договор с лицензированной охранной фирмой.....	4
Экс-начальнику отдела полиции в Шарье уже точно придётся отдать 2-миллионную взятку	5
ЧОП в Балашихе оштрафовали за прием на работу бывшего судебного пристава без уведомления.....	5
Охранник, ударивший мужчину на Ленинградском вокзале Москвы, заплатит 100 тыс руб штрафа	6
Красноярск: Исправительные работы назначены охраннику ресторана «Облака» за распыление газа, вызвавшего химический ожог глаз у двух посетительниц.....	6
Карелия: 8 лет 6 месяцев лишения свободы в исправительной колонии строго режима за покушение на убийство охранника.....	7
Денег нет, но вы держитесь! В Свердловской области растет задолженность перед сотрудниками ЧОО.....	8
Новости российских частных охранных организаций.....	9
Проверка готовности школ.....	9
В Татарстане на охрану детей в лагерях потратили около 17 млн рублей	10
В Краснодарском крае проверили деятельность ЧОО.....	11
За охрану бастиона Грольман и руин замка «Бальга» калининградский ЧОП получит 1 млн. рублей.....	12
Липецких «зайцев» будут ловить с частной охраной	12
Аналитика.....	14
Глобализация угроз — что противопоставить?.....	14
Роль СРО в разработке и внедрении передовых организационно-правовых технологий в сфере безопасности	16
Новости зарубежных частных охранных организаций	22
Охрана школы в Нью-Йорке - опасное занятие	22
Разное	23
Волгоград может расширить географию уголовных дел вокруг бывшего имущества Минобороны РФ	23



Нормативно-правовая сфера

Принято Постановление Правительства РФ от 16.07.2016 № 678 (транспортная безопасность)

26.07.2016

«О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта»

Постановление в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» определяет:

- требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры морского и речного транспорта и транспортных средств морского и речного транспорта;
- объекты транспортной инфраструктуры, на которые распространяются требования;
- обязанности субъектов транспортной инфраструктуры в целях обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, в том числе в зависимости от от категорий объектов транспортной инфраструктуры и уровней безопасности;
- обязанности субъектов транспортной инфраструктуры (перевозчиков) в целях обеспечения транспортной безопасности транспортных средств, в том числе в зависимости от категорий транспортных средств и уровней безопасности;
- Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры;
- Особенности исполнения требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры морского транспорта, при создании, эксплуатации и использовании во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации установок и сооружений, создаваемых на основе морской плавучей (передвижной) платформы.

Примечание: Постановление Правительства РФ от 16.07.2016 № 678 не вступило в законную силу



Судебная практика

В Набережных Челнах юристы ЧОП сумели отстоять право не менять название организации

27.07.2016

Федеральная налоговая служба (ее подразделение в городе Набережные Челны), регистрирующая юридические и физические лица, продолжает работать с теми фирмами, в названии которых присутствуют наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слова, производные от них.

По закону использование таких слов допускается только по разрешению Министерства юстиции РФ. Ранее налоговая через суд заставила изменить названия нескольких челнинских компаний, среди которых, например, ООО «РосПодрядКомплект» и ООО «РосЛес».

Очередным оппонентом налоговиков стало «Частное охрannое предприятие «Росич». Однако в суде юристы ЧОП сумели отстоять право на свое название. Аргументировав тем, что «Росич» не может считаться производным от слова «Россия» в силу более раннего исторического происхождения и широкого распространения историко-географической привязки к бассейну реки Рось — реки на Украине. По мнению некоторых историков, с Росью связано происхождение названия Русь и опосредованно — Россия. В итоге судья Хасаншин отказал в удовлетворении иска Федеральной налоговой службы.

Прокуратура потребовала от трамвайно-троллейбусного управления заключить договор с лицензированной охранной фирмой

27.07.2016

Факт о неправомерном заключении МУП «Трамвайно-троллейбусное управление» контракта на охрану объектов организации был выявлен прокуратурой по обращению томича. Об этом сообщает пресс-служба ведомства.

Согласно закону, охранять объекты транспортной инфраструктуры и транспортных средств должны сотрудники ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта или аккредитованные охранные компании.

Однако проверка показала, что ТТУ поручило охрану транспортного парка ООО «ЧОП БАРС», не имеющему требуемой законом аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности.



В итоге прокуратура района потребовала заключить договор охраны с соблюдением всех требований закона. Также прокурор отметил, что обеспечение максимально высокого уровня безопасности пассажиров и работников транспортной организации является важнейшей обязанностью любого предприятия этой сферы.

Экс-начальнику отдела полиции в Шарье уже точно придётся отдать 2-миллионную взятку

27.07.2016 Игорь Сергеев

Деньги будут взысканы в доход государства, так высокопоставленный полицейский получил их в результате преступления.

Экс-начальник шарьинского отдела полиции Алексей Шаров уже точно вернёт 2-миллионную взятку, полученную от местного охранного агентства. Костромской областной суд оставил в силе соответствующее решение Димитровского районного суда. Таким образом, деньги, которые он «заработал» на крышевании ЧОПа, будут перечислены в доход государства.

Высокопоставленный правоохранитель в 2014 году был признан виновным во взяточничестве и злоупотреблении должностными полномочиями. Сейчас он находится в колонии строгого режима в Нижегородской области - суд приговорил его к 8 годам лишения свободы, а также оштрафовал на 141 миллион рублей (70-кратный размер суммы взятки).

Частное охранное предприятие, которое давало взятки бывшему начальнику межмуниципального отдела МВД России «Шарьинский», оштрафовали на 10 млн рублей.

ЧОП в Балашихе оштрафовали за прием на работу бывшего судебного пристава без уведомления

29.07.2016

Частное охранное предприятие «МИГ», расположенное в Балашихе, оштрафовали на 70 тысяч рублей за прием на работу бывшего судебного пристава УФССП без уведомления его прошлого работодателя, сообщается на сайте прокуратуры Московской области.

Прокуратура Московской области провела проверку исполнения законодательства о противодействии коррупции в обществе с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «МИГ». Установлено, что на работу в организацию был принят бывший судебный пристав-исполнитель УФССП по Владимирской области. Однако сведения о заключении трудового договора с указанным сотрудником в десятидневный срок на предыдущее место его работы направлены не были, уточняется в материале.



«По результатам проверки прокуратура Московской области возбудила в отношении юридического лица и его генерального директора административные дела. <...> Мировой судья судебного участка №3 Балашихинского судебного района Московской области привлек виновных лиц к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 70 тысяч рублей», - говорится в сообщении.

Охранник, ударивший мужчину на Ленинградском вокзале Москвы, заплатит 100 тыс руб штрафа

28.07.2016

Суд оштрафовал охранника, ударившего нецензурно выражавшегося в его адрес мужчину на Ленинградском вокзале в Москве, к штрафу в 100 тысяч рублей, сообщается на сайте Московской межрегиональной транспортной прокуратуры.

Мировой судья участка №381 Красносельского района Москвы вынес приговор по уголовному делу в отношении работника частной охранной организации ООО ЧОП «РЖД-Охрана», который ударил по лицу нецензурно выражавшегося в его адрес мужчину, недовольного тем, что его разбудили во время сна на полу Ленинградского вокзала.

«Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного статьей 203 УК РФ (превышение полномочий работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, при выполнении им своих должностных обязанностей). <...> Суд назначил охраннику наказание в виде штрафа в 100 тысяч рублей», - говорится в сообщении.

Красноярск: Исправительные работы назначены охраннику ресторана «Облака» за распыление газа, вызвавшего химический ожог глаз у двух посетительниц

27.07.2016

Мировой суд в Советском районе г. Красноярска постановил обвинительный приговор по уголовному делу в отношении 22-летнего Кретьшева А., признав его виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 115 УК РФ — умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья, совершенное из хулиганских побуждений. Ему назначено наказание в виде исправительных работ сроком 1 год с удержанием 20% из заработной платы.

Сторона обвинения доказала, что 27.09.2015 г. осужденный, исполняя функции сотрудника охраны ресторана-бара «Облака» в г. Красноярске без оформления трудовых отношений, из хулиганских побуждений подошел к компании ранее незнакомых ему людей и распылил в их сторону газ из аэрозольно-перцового баллончика. В результате



указанных действий две девушки-посетительницы ресторана-бара получили химический ожог роговицы глаз.

Как пояснил в ходе судебного заседания Кретышев, работая охранником, его основной задачей являлось предотвращение любой возникающей угрозы для посетителей известного в городе

ресторана-бара. Вместе с тем, подсудимый так и не смог объяснить, в чем выражалась угроза от двух молодых девушек, решивших провести вечер в клубе.

Вина Кретышева в совершенном преступлении стороной обвинения доказана, представленные прокуратурой доказательства положены судом в основу приговора. Приговор в апелляционном порядке не обжаловался, вступил в законную силу.

Карелия: 8 лет 6 месяцев лишения свободы в исправительной колонии строго режима за покушение на убийство охранника

28.07.2016

Прокуратура г. Петрозаводска поддержала государственное обвинение по уголовному делу в отношении 25-летнего жителя Карелии. Приговором Петрозаводского городского суда он признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3. ст. 30, п. «и» ч. 2 ст. 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (покушение на убийство, совершенное из хулиганских побуждений) и п. «б» ч. 3 ст. 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконный сбыт наркотических средств, совершенный с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»), в значительном размере).

Как установлено в судебном заседании, в октябре 2015 года подсудимый с использованием специальной программы в сети Интернет дважды незаконно сбыв курительную смесь, содержащую наркотические средства.

В ноябре 2015 года он, находясь в состоянии алкогольного опьянения, в ночное время в магазине «Лента» взял со стеллажа два топорика для резки мяса и без оплаты товара прошел мимо кассы.

Заметивший действия посетителя охранник сделал ему замечание. В ответ злоумышленник напал на него и с целью убийства нанес множественные удары топориками, причинив травмы, а затем скрылся.

Благодаря профессионализму сотрудников правоохранительных органов уже на следующий день он был задержан.



Суд назначил подсудимому наказание в виде 8 лет 6 месяцев лишения свободы в исправительной колонии строгого режима, с последующим ограничением свободы на 1 год.

Приговор не вступил в законную силу.

Денег нет, но вы держитесь! В Свердловской области растет задолженность перед сотрудниками ЧОО

26.07.2016

В Свердловской области растет задолженность перед сотрудниками частных охранных предприятий. Речь идет о ЧОПах, работающих, как правило, по контракту с добывающими и обрабатывающими предприятиями, в том числе в госсекторе. Об этом «URA.Ru» стало известно от источников в профессиональной среде.

«Невыплаты и задержки зарплат повальные. Чаще всего, это происходит в небольших городах, где ЧОП охраняет производство, у которого существуют экономические проблемы. В этом случае охрана получает оплату своего труда по остаточному принципу, то есть в последнюю очередь, или вообще не получает», — говорит информированный собеседник агентства. По его словам, администрация ЧОПов, по возможности, перераспределяет ресурсы, если имеются платежеспособные клиенты из коммерческого сектора. Если этого нет, то проблема обостряется и доходит до конфликтов и обращений в прокуратуру.

По данным Свердловской областной прокуратуры, жалобы на невыплату заработной платы в этой сфере пока привели лишь к возбуждению одного уголовного дела (ст. 145.1 УК РФ) в отношении директора ЧОПа «Гром», обеспечивающего охрану объектов «Свердловскавтодора». «Уголовное дело возбуждено СКР по выявленным нами фактам», — сообщила «URA.Ru» официальный представитель регионального надзорного ведомства Марина Канатова.

Проведенное «URA.Ru» исследование рынка услуг, предоставляемых частичными охранными предприятиями, показывает, что за пределами крупных городов Свердловской области работа охранником зачастую является единственным и последним способом заработать себе на жизнь. По имеющимся прогнозам, ухудшение экономической ситуации может отразиться на криминогенной ситуации.



Новости российских частных охранных организаций

Проверка готовности школ

22.07.2016

В интересах повышения уровня защищенности граждан и социальных объектов города Москвы, Комиссией Общественной палаты по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами совместно с Союзом организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы (Союз ОСО); Общероссийским профсоюзом Негосударственной сферы безопасности (НСБ); Координационным советом НСБ г. Москвы; Координационным советом Департамента образования г. Москвы по комплексной безопасности образовательных учреждений и организаций г. Москвы и Саморегулируемой организации ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности» в рамках реализации Федерального закона Российской Федерации № 212-ФЗ от 21 июля 2014 года «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» создана Рабочая группа по общественному контролю состояния безопасности на объектах социальной сферы города Москвы.

Рабочая группа с 2014 года на постоянной основе в преддверии нового учебного года, при активном участии сотрудников Департамента образования г. Москвы, проводит совместные проверки и мониторинг по определению уровня безопасности и антитеррористической защищенности образовательных учреждений и организаций города Москвы. Накоплен значительный опыт проведения контрольных мероприятий, сформированы положительные практики.

- Необходимо отметить, что существующие практики взаимодействия институтов гражданского общества с органами исполнительной власти города Москвы в лице уполномоченных представителей Департаментов социального значения г. Москвы свидетельствуют о высокой степени открытости деятельности данной структуры, что позволяет значительно повысить уровень предоставляемых охранных услуг и достичь высокого уровня защищенности объектов и организаций образования. Об этом сообщил заместитель председателя Координационного Совета Негосударственной сферы безопасности России, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Дмитрий Галочкин.

«Вместе с профильными специалистами мы посетим ряд учебных заведений, проверим их готовность и соответствие требованиям безопасности к началу предстоящего учебного года. Сегодня необходимы не только стандартные процедуры, но и специфические меры, связанные с напряженной мировой обстановкой, в частности, с угрозами терроризма и



экстремизма», - пояснил председатель Общероссийского Профсоюза НСБ Дмитрий Галочкин.

«Очень важно убедиться в том, что учреждения и сотрудники, которые работают в них, соответствуют существующим требованиям. Каждая школа традиционно проходит несколько различных проверок перед 1 сентября, при этом их качество в зависимости от населенного пункта и района может отличаться. Задача экспертов Общественной палаты и других профильных организаций, которые примут участие в нашем мониторинге – наблюдение и независимая оценка реального положения дел. Август месяц, в идеале, должен уйти на устранение и урегулирование обнаруженных недостатков», - уточнил Галочкин.

Он также сообщил о том, что в Общественной палате Российской Федерации, в том числе на условиях сохранения анонимности, можно обращаться с информацией о безопасности в школах различных регионов России.

«Итоги совместного мониторинга будут подробно изучены и проанализированы вместе с представителями МВД России, охранными структурами и другими заинтересованными профильными организациями», - резюмировал член Общественной палаты Российской Федерации Дмитрий Галочкин.

В Татарстане на охрану детей в лагерях потратили около 17 млн рублей

27.07.2016

Каждый год МВД РТ проводит операцию «Подросток» - летом под особым вниманием оказываются дети из неблагополучных семей. Сотрудники полиции знают, что чем больше у ребенка свободного времени и при этом нет контроля со стороны родителей, тем больше рисков, что он совершит противоправное действие.

Чаще всего ребята попадают на кражах, особенно много их фиксируют в торговых центрах. Такие нарушения в основном встречаются в крупных городах - Казань, Набережные Челны, где особенно много различных моллов. Полиция старается сотрудничать с ЧОП, которые охраняют торговые центры, чтобы те, если видят праздно шатающихся подростков, на всякий случай предостерегли их от возможного преступления.

С начала лета в Татарстане направили в суд 40 уголовных дел по преступлениям с участием несовершеннолетних.

- По итогам шести месяцев этого года рост преступлений составил 2%, но в целом цифры на протяжении нескольких лет остаются на одном уровне, - говорит замначальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних МВД по РТ Лариса Осипова.



Поэтому так важно организовать свободное время школьников. Например, в этом году работают специализированные профильные смены для подростков, которые состоят на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Ежегодная операция «Подросток» включает три этапа: «Подросток-Безнадзорность», «Подросток-Каникулы», «Подросток-Семья».

- Здесь ключевое - профилактика детской беспризорности, попрошайничества, организация летнего досуга, профилактическая работа по месту жительства, - добавляет Лариса Осипова.

За время операций уже забрали 36 детей из семей, к сожалению, там их жизнь и здоровье не в безопасности. Такие радикальные меры применяют не ко всем. Более тысячи родителей уже привлекли к административной ответственности за неисполнение своих обязанностей по воспитанию детей.

На контроле МВД и организация безопасного летнего отдыха детей. В прошлом году ведомство обратилось с инициативой к президенту Татарстана Рустаму Минниханову, чтобы охраной лагерей занимались сотрудники частных охранных организаций.

- Уже второй год почти во всех лагерях есть их представители. Ответственные руководители ежедневно проверяют лагеря, мы контролируем частные охранные организации, - рассказывает собеседник.

В этом году на услуги ЧОО республика выделила почти 17 млн рублей. Важно, что попасть на любую должность в детский лагерь не так просто. Необходимо предоставить справку о том, что у кандидата нет судимости, все документы тщательно проверяются.

В Краснодарском крае проверили деятельность ЧОО

25.07.2016

Краснодарские сотрудники МВД проверили деятельность региональных частных охранных предприятий. Отмечается, что их насчитывается порядка 300 организаций.

Дополнительно отмечается, что перед стартом курортного сезона была проведена комплексная проверка организаций отдыха (санаториев, пионерских лагерей) уже была проверена, причем за каждой из них был закреплен ответственный сотрудник МВД. Также в полиции проверили ЧОПы, предоставляющие подобным объектам услуги по охране.

В летний период, для усиления, в Краснодарский край по разнарядке были дополнительно направлены 880 полицейских, установлены 45 стационарных постов, а безопасность движения на дорогах ежедневно обеспечивают 900 сотрудников ДПС.

К патрулированию в частном секторе привлечены также казаки-дружинники, которые также проверяют дома, сдающиеся в наем, и по надобности проводят профилактические



беседы с владельцами о необходимости заключения официальных договоров аренды жилплощади.

За охрану бастиона Грольман и руин замка «Бальга» калининградский ЧОП получит 1 млн. рублей

26.07.2016

В августе возле памятников культуры регионального значения «Бастион Грольман» и «руины замка Бальга» должны появиться посты охраны. Эта информация указана в конкурсной документации, размещенной на сайте государственных закупок.

Согласно тексту контракта, который был заключен с калининградским охранным предприятием «III-отделение», на каждом из этих постов должны круглосуточно дежурить 2 охранника, оснащенные фонариком, резиновой палкой, а также средствами мобильной связи для вызова группы быстрого реагирования. Охранники будут обязаны следить за общественным порядком и предотвращать несанкционированный доступ на территорию памятников культурного наследия регионального значения.

В целом за охрану двух объектов до конца года «III-отделение» получит 1 млн рублей. В ходе конкурса компания смогла снизить цену на полмиллиона рублей. Отметим, что профинансирует ее работу федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры».

Напомним, что это же агентство в начале июля провело конкурс на проведение поиска и утилизацию взрывоопасных работ на территории руин замка Бальга.

Липецких «зайцев» будут ловить с частной охраной

29.07.2016

С 1 по 31 августа на всем полигоне обслуживания пригородной пассажирской компании «Черноземье» будут проводить акцию по выявлению безбилетников, сообщает компания. В течение месяца этим будут заниматься сотрудниками перевозчика и частного охрannого предприятия.

Для проверок в августе будут организованы бригады из разъездных кассиров, инспекторов группы технологического контроля, сотрудников частного охрannого предприятия и транспортной полиции. При выявлении преступлений и правонарушений, уполномоченные лица будут задерживать правонарушителей для составления протоколов и выписывать штрафы.

В случае отказа «зайца» оплатить стоимость проезда, билетным кассиром будет составляться акт. Согласно данному акту безбилетный гражданин будет обязан уплатить перевозчику штраф, размер которого составит пятидесятикратную стоимость проезда



пассажира на расстояние 10 километров. Так, на территории Липецкой областей сумма штрафа составляет 875 рублей.



Аналитика

Глобализация угроз — что противопоставить?

29.07.2016

Активистами Подкомитета по развитию индустрии безопасности Комитета по безопасности предпринимательской деятельности ТПП России (далее — Комитет) закончена работа над материалами к пособию «Территория войны». В брошюре на полторы сотни страниц обобщены и систематизированы резонансные происшествия в лечебно-профилактических организациях за рубежом и в России, объединенные 4-е раздела:

1. Общая мировая тенденция эскалации насилия в отношении медицинских работников.
2. Как планировались, подготавливались и осуществлялись убийства врачей на рабочих местах.
3. Самосудные расправы с пациентами на стационарах, граничащие с массовыми беспорядками.
4. Оставшиеся незамеченными «рядовые» погромы и насилия над медицинскими работниками.

Сергей Васильевич Саминский в Подкомитете объединяет специалистов, способных определять факторы, влияющие на состояние отрасли в текущий период и в перспективе. На заседаниях совета выступают руководители СРО и «линейные» эксперты, воссоздается палитра угроз из числа тех, на которые можно эффективно влиять методами охранной профилактики.

Частная охрана пока располагает четырнадцатью СРО — силами, наиболее управляемыми и готовыми к встрече с новыми опасными вызовами. Не случайно председателем Правления Союза СРО НСБ стал один из руководителей Комитета по безопасности предпринимательской деятельности ТПП России Анатолий Михайлович Данилов. Заслушиваются мнения экспертов Союза СРО НСБ и определяются механизмы выстраивания охранительных барьеров. Коллективная оценка, анализ опасных угроз за последние годы и, особенно, за 2015 год показали, что наиболее уязвимым сектором постепенно стали медицинские организации. Выявлены и озвучены наиболее веские причины: психологическая неустойчивость, растерянность значительной части населения, продолжающееся развитие российского и мирового экономического упадка, невиданные миграционные процессы, сама «среда скорби и переживаний» на грани и за гранью психических (не психологических) срывов, где преобладают малоподвижные, тяжелобольные и их близкие, слабая подготовка как части медицинских работников, так и организаций частной охраны, не замечавших, не выявлявших особенности современных угроз лечебно-профилактическим объектам. О последней причине стоит поговорить отдельно.



Частная охрана может и должна влиять на обеспечение общественной безопасности теми методами и средствами, что находятся в ее распоряжении.

В первую очередь это качественная подготовка работников, обеспечение понимания ими конкретных задач по охране каждого объекта, уход от шаблонов и стереотипов, пропитавших весь механизм предоставления услуги, продвижение передовых технологических процессов. Специалисты Подкомитета предлагают исследовать угрозы охраняемой среде по каждому направлению охранной деятельности равно как в России, так и за рубежом. «Глобализация угроз» означает неуклонное проникновение к нам того, чем уже «болеют» и запад и восток, с чем страны СНГ не сталкивались ещё 20 лет назад.

Перед нами наглядный пример построения деятельности СРО Ассоциация «Школа без опасности». Ничего невозможного, неподъемного для каждого, кто желает совершенствоваться. Правильное, профессиональное, научное, если хотите, организованное выстраивание защиты. Учебный центр становится узловым звеном по изучению угроз образовательным организациям по всему миру. Что помогает выстроить и скорректировать обучающие программы. Современная охрана наглядно демонстрирует правоту народной мудрости о роли «учения». Постепенно в столице вырисовывается результат: СРО и Координационный совет при Департаменте образования удерживают от вторжения в наши школы глобальных угроз «запада и востока», защищают от проникновения в российскую образовательную среду. Регионы потянулись за столичными инициативами. В процесс включился регулятор. Пока ещё только эпизодически, а не везде и всюду.

Примечательна реакция рынка видеоигр на происходящие события. Появились ролики: «Хулиганство в школе», «Хулиганство в больнице», «Хулиганство в школьной библиотеке». Пособия для младшего возраста. Играй и учись...

В обеспечении безопасности объектов здравоохранения необходимым опорным пунктом в столице стала СРО «Союз негосударственных предприятий безопасности» (Мунько В.В.), взаимодействующая в рабочем режиме с силами обеспечения безопасности Департамента здравоохранения города Москвы.

С медицинскими организациями положение складывается значительно хуже. По проникновению и развитию глобальных угроз объектам здравоохранения Россия не уступает большинству стран и во многом опережает. Понимание методики предотвращения и способов противодействия есть, о чем Вы прочтете в справочном пособии «Территория войны». Одним из направлений деятельности актив Подкомитета считает выбор тех частных охранных организаций, которые научились выделять отличительные особенности в охране (конкретно) медицинских объектов. Решительно расставаться с теми, кто ограничивался много лет «выставлением» постов и ксерокопированием «типовых инструкций». Решительную борьбу с негативными процессами начали в Москве. Как защитной корой обросли непониманием происходящих изменений отдельные «крупные холдинги», обеспокоенные только «объемами» и «охватом» рынка. Руководители таких «выставленцев» ходят на форумы, чтобы



прочувствовать: за кого сегодня зацепиться, от кого отвернуться и на кого наплевать. За кадром их рекламных фотосессий остается отсутствие каких-либо перемен. Может быть потому, что, освоив «политиканство» в частной охране, отдельные руководители никогда не понимали, что охранный деятель – это не только зарабатывание средств, но и государственное дело. «Охранять или печь пироги – какая разница». Предпринимательская среда сама нуждается в защите от негативного влияния таких «заросших корой» не предпринимателей, но ловких дельцов, разлагавших нашу среду долгое время, определявших застои. Их «слив» (как пишут в Сети) – неизбежный результат развития индустрии безопасности. В Подкомитете учатся отличать антураж, высокопарные красивые фотографии от общественно-полезной профессиональной деятельности, меняющей лицо частной охраны.

Сегодня главное направление – здравоохранение. За образец выстраивания влияния на развитие охраны медицинского сектора взята деятельность СРО Ассоциация «Школа без опасности».

Роль СРО в разработке и внедрении передовых организационно-правовых технологий в сфере безопасности

22.07.2016 Андрей Евграфов

В середине девяностых годов прошлого столетия в отечественном законодательстве впервые было введено понятие «саморегулируемые организации», а сегодня эти организации стали неотъемлемой частью российского бизнес-пространства.

За двадцать прошедших лет российские саморегулируемые организации накопили значительный опыт позитивного воздействия на отечественную экономику. Тем не менее сегодня иногда все еще продолжают говорить о том, что система саморегулирования не подходит для России. Да, необходимо признать, что в настоящее время единый, стройный образ саморегулирования не сложился ни в представлении общества, ни в представлении государства, ни в представлении бизнеса и, что самое главное, ни в представлении граждан.

Однако дефекты практики, проявившиеся на первых шагах становления института саморегулирования в России, не могут являться основанием для его ликвидации. Государство и бизнес едины во мнении, что механизм саморегулирования, несмотря на сравнительно небольшой национальный опыт его применения, является эффективным стимулом для хозяйствующих субъектов раскрыть свой потенциал в условиях коллективного предпринимательства.

После принятия Закона «О саморегулируемых организациях» в Российской Федерации созданы базовые предпосылки для того, чтобы бизнес смог отказаться от избыточного контроля государства и сам устанавливал стандарты своей деятельности и правила ведения своего бизнеса, взяв на себя коллективные обязательства не на словах, а на деле по соответствию корпоративным нормам. Бездействие в нынешних условиях,



безынициативность, нежелание использовать представленные этим федеральным законом возможности самоорганизации, самоуправления и саморегулирования можно расценивать как недальновидную позицию. По сути, это отказ от предложения быть равноправным партнером в диалоге с государством, от мощного инструмента развития собственного бизнеса.

Саморегулирование, в том числе в негосударственной сфере безопасности, следует рассматривать как институт, обладающий всеми основными формами экономической системы, использующий предоставленные федеральным законом правовые инструменты взаимодействия между государством, бизнесом, обществом и потребителями услуг. Саморегулирование – тот инструмент консолидации наших совместных усилий, который позволит нам всем и каждому в отдельности решить как текущие, так и стратегические проблемы нашего бизнеса. Задача сегодняшнего дня – грамотно и эффективно воспользоваться этим инструментом.

Несомненно, перспектива развития саморегулирования в области частной охранной деятельности во многом зависит от окончательной редакции нашего профильного Закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», Федерального закона «О саморегулируемых организациях» и подзаконных актов.

Предпринимательское сообщество не должно ждать, когда государство предпримет дополнительные действия, направленные на развитие саморегулирования в отрасли. То, что зависит от самого предпринимательского сообщества, необходимо выполнять независимо от действий других участников процесса.

Государство пойдет на диалог и взаимодействие с сообществом, когда увидит, что сообщество заинтересовано в развитии саморегулирования и прилагает к этому соответствующие усилия, демонстрирует конструктивные инициативы.

Для кардинального движения в сторону саморегулирования необходимо изменение мышления представителей предпринимательского сообщества, переориентирование его активности на создание условий для добросовестной конкуренции и качества продукта деятельности в условиях финансового кризиса и экономических санкций в отношении России.

К сожалению, негосударственная сфера безопасности не может похвастаться широкой степенью представительства предпринимательских структур в саморегулируемых организациях. В охранном бизнесе это представительство не превышает 1%. На мой взгляд, это ничтожно мало, и говорить о том, что институт саморегулирования является полноправным субъектом негосударственной сферы безопасности, не приходится, поскольку система саморегулирования может считаться таковой только при условии полного охвата ею всех или большинства субъектов деятельности.

Несомненно то, что только максимальная вовлеченность субъектов охранного рынка в саморегулирование изменит практику управления охранной отраслью, значительно



повысит степень влияния охранного бизнес-сообщества на принятие государством нормативно-правовых и управленческих решений, прежде всего для решения вопросов непосредственно на местах: в муниципальных и региональных образованиях.

Тем не менее негосударственную сферу безопасности не считают аутсайдером в саморегулировании. Наиболее активными и дальновидными представителями отрасли заложен фундамент строительства отраслевого саморегулирования.

В результате целенаправленной и результативной работы инициаторов саморегулирования в сфере частной охранной деятельности на сегодня созданы и действуют 11 СРО. Ими разработаны стандарты охранной деятельности, которые согласованы с соответствующими государственными органами. В качестве примера можно привести согласование стандартов СРО НП «Охрана» в РОССТАНДАРТЕ. На базе разработанных, согласованных и утвержденных стандартов экспертами комитетов саморегулируемых организаций ведется работа по их адаптации к требованиям федеральных министерств и ведомств.

Саморегулируемые организации уделяют самое пристальное внимание выявлению, формированию и культивированию ценностей, которые разделяются ее членами и соответствуют стратегии организации. Управление ценностями является одним из элементов управления объединенными ресурсами саморегулируемых организаций.

Система ценностей базируется на следующих положениях:

- 1) развитие отрасли в целях повышения качества охранных услуг, удовлетворенности потребителей – это одна из основных форм профессиональной и личностной самореализации;
- 2) развитие членов СРО осуществляется исключительно через коллективные формы стратегического планирования и следования корпоративным нормам сообщества;
- 3) материальное вознаграждение рассматривается не как самоцель, а как следствие эффективного менеджмента и качественного предоставления услуг;
- 4) системное повышение профессионализма сотрудниками всех должностных уровней и функциональных направлений.

Источником новых организационно-правовых подходов должно послужить объединение государственного и частного ресурсов в форме государственно-частного партнерства (ГЧП). По моему мнению, саморегулируемые организации готовы к такому виду сотрудничества. К примеру, СРО НП «Охрана» разработала и направила в Национальный антитеррористический комитет для экспертного согласования проект «Создание системы управления комплексной безопасностью на объектах государственных учреждений с привлечением потенциала охранных организаций негосударственной сферы безопасности».



Каждого из нас, руководителя или собственника охранной организации, всегда волнует вопрос устойчивого развития наших организаций. Но существует ряд экономических факторов, преодолеть которые в одиночку не только трудно, но и в большинстве случаев просто невозможно. Это:

- ухудшение инвестиционного климата в России, сокращение капитала и объектов экономической деятельности, жесткая экономия бюджетных расходов, в том числе и на услуги по физической защите муниципальных, региональных объектов;
- риск проникновения иностранного капитала в наиболее привлекательные для охранных структур российские активы в связи со вступлением России в ВТО;
- несбалансированная и не регулируемая государством тарифная политика, приводящая к демпингу по предоставлению услуг охраны;
- сложившийся экономический подход к организации физической защиты, в котором в тарифах предусмотрены только текущие расходы и заработная плата сотрудников, лишаящая возможности охранных предприятий планировать свое развитие и необходимые изменения;
- недостаток собственных оборотных средств частных охранных организаций для развития;
- возрастающие требования заказчиков о необходимости обеспечения и расширения комплексности охранных услуг при отсутствии у охранных организаций собственных средств.

На мой взгляд, для решения перечисленных проблем необходима консолидация усилий и ресурсов охранных организаций именно через механизмы саморегулирования.

Деятельность саморегулируемой организации не ограничивается разработкой стандартов и правил профессиональной деятельности, контролем их надлежащего исполнения. Предметом саморегулирования в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» «является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемую организацию». Таким образом, предпринимательская деятельность охранных организаций – членов СРО не только не выходит за рамки целей и задач саморегулирования, но является краеугольным камнем ее стратегии и тактики.

Также институт саморегулирования должен способствовать разрешению на системной основе проблемных, непреодолимых самостоятельно вопросов, которые интересуют рядовых участников охранного рынка. А интересуют их ритмичная рентабельная работа, прозрачные условия конкурентных рыночных отношений, объективность и формальное равноправие при распределении государственного заказа, а также понятные и прозрачные условия в получении преференций от заказчиков при размещении государственного заказа, включая антикоррупционную составляющую.



СРО централизованно изыскивает, разрабатывает и рекомендует к использованию своим членам оптимизационные и новационные технологии бизнес-деятельности, суть их заключается в том, что они могут быть приняты заказчиками только при надлежащей гарантии декларируемых обязательств, а гарантом при этом является саморегулируемая организация. Это обмен материально-техническими, интеллектуальными, организационными ресурсами, проектное соинвестирование, разработка совместных инициатив и их реализация по расширению видов услуг и работ, покрытие территориально разбросанных и разветвленных объектов заказчика, что свойственно для российской инфраструктуры, создание центров мониторинга, центров приема и обработки информации, групп быстрого реагирования, работающих на нескольких предприятиях, повышение конкурентоспособности охранных услуг на основе внедрения систем управления качеством. Этот синергетический эффект может стать началом курса на повышение конкурентоспособности охранных услуг на основе внедрения систем управления качеством. Такой подход дает возможность объединять и рационально реализовывать скрытые потенциалы субъектов НСБ и исполнительной власти.

Вместе с тем остаются нерешенными комплексные проблемы, характерные для осуществляемых преобразований в сфере частной охранной деятельности, решение которых во многом зависит от совершенства нормативной правовой базы. Уже очевидно, что законодательное регулирование в системе НСБ должно быть сориентировано в сторону эффективного развития ее субъектов через технологии саморегулирования и государственно-частного партнерства, не исключая при этом возможности корректироваться федеральными образованиями в соответствии с факторами безопасности на местах.

В условиях отсутствия концептуально выверенной политики мер государственного стимулирования процесс самоорганизации хозяйствующих субъектов может стать малопредсказуемым и принять затяжной характер. На мой взгляд, для повышения стимулов развития саморегулирования в системе НСБ необходимо дополнить отечественное законодательство об охранно-сыскной деятельности нормами о саморегулировании с целью приведения отраслевого законодательства в соответствие с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях».

Важно также в связи с необходимостью развития саморегулирования в частной детективной и охранной деятельности внести поправки в ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», предполагающие создание и функционирование саморегулируемых организаций. Учитывая значимый потенциал НСБ в обеспечении национальной безопасности, включить в наш профильный закон положения, определяющие порядок и условия задействования органами законодательной и исполнительной власти саморегулируемых организаций в решении государственной задачи по обеспечению национальной безопасности; а также порядок предоставления членам СРО преимуществ при конкурентной форме отбора предложений на поставку товаров, оказание услуг или выполнение работ для государственных и муниципальных нужд. Основанием чему будут служить наличие утвержденного и обязательного для



исполнения Стандарта деятельности, согласованного с органами исполнительной власти, наличие действующей системы управления качеством услуг.



Новости зарубежных частных охранных организаций

Охрана школы в Нью-Йорке - опасное занятие

29.07.2016

По данным городского управления полиции Нью-Йорка (NYPD), 69 школьных охранников получили травмы и ранения в результате стычек со школьниками и студентами нью-йоркских учебных заведений за первый квартал этого года.

40 охранников пострадали настолько серьезно, что были вынуждены обратиться за медицинской помощью в больницу. По словам представителя профсоюза охранников Teamsters Local 237 Грега Флойда, ученики видят в охранниках цели для нападения, и не стесняются в выборе средств. Более того, учащиеся уверены в том, что им ничего за такое нападение не будет.

За тот же период, против охранников было подано 62 жалобы, включая 33 за применение неоправданной силы, 23 за хамство, 4 – за ругательства и 2 – за злоупотребление властью.



Разное

Волгоград может расширить географию уголовных дел вокруг бывшего имущества Минобороны РФ

28.07.2016

КСП Волгоградской области усматривает признаки нанесения ущерба Волгоградской области в деле охраны военных городков на территории города-героя, которые были переданы с баланса Минобороны РФ в собственность казны региона. Как сообщает ИА «Высота 102» со ссылкой на отчет контрольного органа о проверке бюджетной отчетности ГКУ «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению администрации Волгоградской области», аудиторы заинтересовались расходами на охрану военных городков №№59, 60, 68 и 113, расположенных на территории Волгограда. По подсчетам ревизоров, за не оказанные услуги охране военных городков было оплачено около полумиллиона рублей, причем сумма по итогам первой половины 2016 года может увеличиться. Так, выяснилось, что объекты охранялись всего лишь одним круглосуточным постом, тогда как таких должно было быть от 3 до 6. Кроме того, подсчитав затраты электроэнергии, потраченной на электроснабжение таких постов, аудиторы заподозрили, что охрана городков осуществлялась далеко не круглый год. Также в КСП Волгоградской области уличили охранное предприятие в попытке дезинформирования по поводу своей деятельности, когда во время проверки объекта ревизорами туда в срочном порядке прибыли несколько человек, которые представились сотрудниками предприятия, однако никаких документов о принадлежности к фирме они не предоставили. При этом обнаружилось, что руководители ГКУ не должным образом осуществляли контроль за предоставлением услуги по охране городков. По объяснениям представителей государственного учреждения, выезды на объекты осуществлялись примерно раз в месяц, при наличии автомобиля. Однако документов, подтверждающих факты проверок, в учреждении отсутствовали.

Однако после вмешательства КСП руководством хоздирекцией были организованы дополнительные мероприятия по контролю за исполнением контрактов по охране военных городков. В результате учреждение обратилось в прокуратуру Дзержинского района г. Волгограда с заявлением о проверке деятельности ООО ЧОП «Стратег» на предмет наличия признаков преступления, предусмотренного ст. 159 УК РФ «Мошенничество».

Между тем, как следует из отчета КСП, чиновники комитета госимущества не торопятся приватизировать имущество Минобороны, хотя с момента передачи части этого имущества в собственность региона прошло уже несколько лет. В результате бюджет вынужден нести расходы по содержанию тех же военных городков, которые находятся в разрушенном и запущенном состоянии, то есть по сути, неликвидного имущества. И это уже не говоря об опасности, которую представляют такие объекты для жилого сектора,



рядом с которым они расположены, в виде угрозы создания криминогенной, пожароопасной ситуации и получения травм на развалинах бывших военных частей.

Кроме того, выяснилось, что министерством обороны РФ переданы в собственность Волгоградской области земельные участки, на которых находятся многоквартирные и индивидуальные жилые дома. Нормализация правового статуса этих земельных участков потребует дополнительных затрат областного бюджета. Перспективы такой нормализации неясны. Без нормализации правового статуса невозможно обеспечить налогообложение земельных участков под индивидуальными домами, что влечёт потери бюджетов бюджетной системы РФ, резюмировали в КСП Волгоградской области.