

# **Обзор новостей рынка охранных услуг**

**Подготовлено МАПБ «РД-Контакт»**



**Москва**

**17 - 24 июня 2016**



## Содержание

<b>Новости нормативно-правовой сферы.....</b>	<b>4</b>
Закон о создании Росгвардии принят Госдумой в третьем (заключительном) чтении .....	4
<b>Судебная практика.....</b>	<b>6</b>
УФАС по Коми доказало в суде картельный сговор между сыктывкарскими ЧОПами ...	6
В Севастополе охранный предприниматель из Томска не оформлял сотрудников на работу .	7
Хабаровских пенсионеров ЧОП несколько месяцев «кормит завтраками» по поводу зарплаты .....	8
<b>Новости российских частных охранных организаций.....</b>	<b>10</b>
Рабочая встреча Президиума КС НСБ .....	10
Проект предложений развития отрасли НСБ от Теплова О.М. ....	11
Перспективы образовательного сектора НСБ России .....	12
Негосударственной сфере безопасности необходимы координационные советы в регионах.....	20
В Уфе аэропорт отдаст на аутсорсинг охрану парковок и привокзальной площади .....	21
На космодроме «Восточный» не платят охранникам .....	22
Коллекционирование гнусности? - Письмо в Редакцию .....	24
Информация о проведении выпускных вечеров в ЦАО города Москвы.....	25
МВД проверило персонал 73 детских лагерей после случая со стрельбой под Снежинском .....	26
500 сотрудников полиции Екатеринбурга и более 130 ЧОПовцев будут дежурить в дни выпускных вечеров.....	27
Грушинский фестиваль в этом году посетят 50 тысяч человек под охраной 70 сотрудников ЧОП .....	27
Сотрудники ЧОП в Череповце получили награду от полицейских за содействие в задержании подозреваемых в грабеже .....	28
<b>Аналитика.....</b>	<b>30</b>
Профессиональные стандарты .....	30
Проект пояснительной записки к проекту профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны учреждений здравоохранения» .....	35
Свидетель заявил о лоббировании интересов ЧОПов астраханскими полицейскими .....	39
<b>Оружие.....</b>	<b>42</b>
А как у них?.....	42
<b>Частные военные компании.....</b>	<b>46</b>
В обход правил: нужна ли России частная армия? .....	46
<b>Разное .....</b>	<b>50</b>
Тренинг о требованиях охраны труда в ЧОО .....	50



Круглый стол «Актуальные вопросы деятельности частных военных и охранных организаций».....	50
Российские детективы обсуждают планы на будущее .....	51



## Новости нормативно-правовой сферы

### *Закон о создании Росгвардии принят Госдумой в третьем (заключительном) чтении*

23.06.2016

Госдума приняла в третьем (заключительном) чтении пакет президентских законопроектов о создании Федеральной службы войск национальной гвардии РФ (Росгвардии). По сравнению с первоначальной редакцией полномочия новой силовой структуры расширены, чтобы обеспечить выполнение возложенных на нее задач.

#### **Круг полномочий и задач**

Согласно базовому законопроекту, Росгвардии передаются полномочия, которые были у Внутренних войск МВД, ОМОН, СОБР и ЦСН МВД. "Гвардейцы", в частности, смогут задерживать граждан, проверять документы, оцеплять участки местности, в том числе при пресечении массовых беспорядков.

Они будут вправе при чрезвычайном положении запрещать движение машин и пешеходов, использовать автомобили граждан для проезда к месту ЧП или преследования преступников, входить в жилище, применять силу, спецсредства и оружие в случае необходимости. Росгвардия будет состоять не только из контрактников, но и из призывников.

Новой федеральной службе передаются полномочия в сфере оборота оружия и контроля за частной охранной деятельностью (в настоящее время за это отвечает МВД России).

На войска национальной гвардии возлагается выполнение таких задач, как участие совместно с полицией в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима ЧП, участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также участие в борьбе с экстремизмом и в территориальной обороне РФ. Среди других задач Росгвардии - охрана важных гособъектов и специальных грузов, оказание содействия пограничным органам ФСБ в охране госграницы.

"Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления", - подчеркивается в пояснительной записке.

Руководство войсками Росгвардии будет осуществлять президент РФ, а управлять ими будет директор федеральной службы - главнокомандующий войсками национальной гвардии. 5 апреля на эту должность был назначен Виктор Золотов, который до этого занимал пост главнокомандующего Внутренними войсками МВД.



## В итоговой редакции

После доработки текстов на Охотном Ряду "гвардейцы" получили полномочия по пресечению беспорядков в исправительных учреждениях. Кроме того, Госдума делегировала военнослужащим Росгвардии ряд полномочий, аналогичных тем, что сейчас имеют сотрудники ФСБ. Речь идет прежде всего о праве применять оружие в толпе "в целях предотвращения (пресечения) теракта, освобождения заложников, отражения группового или вооруженного нападения на важные государственные объекты и специальные грузы, сооружения на коммуникациях, охраняемые войсками национальной гвардии, и на собственные объекты войск национальной гвардии". Ранее на включении этих норм настаивал комитет Госдумы по обороне.

Кроме того, новая редакция устанавливает перечень случаев, когда "гвардейцы" смогут производить вскрытие машин. В частности, они смогут это делать для спасения жизни граждан, для обеспечения безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях, для задержания подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления. Военнослужащий Росгвардии сможет вскрыть автомобиль для пресечения преступления, для проведения осмотра транспортного средства или груза, а также если имеются основания полагать, что в машине находятся "без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные". Среди других оговоренных случаев - проверка сообщения об угрозе теракта, установление обстоятельств несчастного случая.

Текст закона можно посмотреть по ссылке:  
[http://www.guardinfo.ru/index/news/news\\_24549.html](http://www.guardinfo.ru/index/news/news_24549.html)



## Судебная практика

### **УФАС по Коми доказало в суде картельный сговор между сыктывкарскими ЧОПами**

24.06.2016

В июле 2015 года управление федеральной антимонопольной службы по Коми возбудило дело по факту сговора трех хозяйствующих субъектов - ООО «Частное охранное предприятие «Гранит-1», ООО «Исток» и сыктывкарского индивидуального предпринимателя. В октябре 2015 года они были признаны виновными в создании картеля с целью повышения, снижения или поддержания цен на торгах.

История такова. В августе 2014 года центральная поликлиника Сыктывкара на официальном сайте закупок проводила электронный аукцион по обеспечению охраны своего здания. Сумма контракта составила 195 тысяч рублей.

Как сообщает пресс-служба УФАС, в день торгов сговорившееся применили схему «таран», суть которой состоит в том, что два участника, изображая активную торговлю между собой, резко опускают цену контракта. При этом добросовестные участники торгов теряют интерес к аукциону. Затем третий участник на последних секундах аукциона делает ставку, незначительно ниже первоначальной цены контракта. Далее заявки участников, занявших первое и второе место, признаются несоответствующими в связи с отсутствием необходимых документов (либо намеренным представлением документов, не соответствующих требованиям). В результате контракт заключался с третьим участником по очень выгодной цене.

В торгах на охрану поликлиники «Исток» и индивидуальный предприниматель резко снизили цену контракта на 80-85 процентов, отпугнув таким образом добросовестных участников. После этого ЧОП «Гранит-1» подал ценовое предложение в размере 194 тысячи рублей.

После закрытия аукциона выяснилось, что «Исток» и индивидуальный предприниматель не могут заключить контракт, поскольку не имеют лицензий на охранную деятельность. То есть победителем торгов стал «Гранит-1».

Аналогичным образом развивались события в сентябре 2014 года на электронном аукционе, проводимом дирекцией по содержанию казенного имущества Коми по обеспечению охраны своих объектов. Сумма контракта составляла 143 тысячи рублей.

Антимонопольное ведомство доказало в суде, что такое поведение участников торгов свидетельствует о наличии сговора между ними, обратив внимание на то, что вход на электронную площадку при подаче заявок и ценовых предложений производился с одних и тех же IP-адресов. Кроме того, имели место одинаковые причины отклонения вторых



частей заявок ООО «Исток» и индивидуального предпринимателя (отсутствие лицензии), при этом директор «Истока» и индивидуальный предприниматель состоят в родственных связях (приходятся матерью и сыном).

Охранные предприятия хотели оспорить решение УФАСа, но в итоге Арбитражный суд Коми отказал в удовлетворении заявленных требований, подтвердив законность и обоснованность вынесенного антимонопольным органом постановления.

Виновные понесут административную ответственность. Для индивидуального предпринимателя и руководителей ЧОПов предусмотрен штраф в размере от 20 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификация на срок до трех лет, для юридических лиц – оборотный штраф.

### **В Севастополе охранный предприятие из Томска не оформляло сотрудников на работу**

23.06.2016

Прокуратура Балаклавского района с привлечением специалиста государственной инспекции труда проверила исполнение требований трудового законодательства в деятельности частного охранный предприятия, сообщил онлайн-газете Новости Севастополя старший помощник прокурора города Севастополя по взаимодействию со средствами массовой информации Юрий Писанко.

Установлено, что между ООО «Частное охранный предприятие «Вымпел» и ГБУЗ г. Севастополя «Севастопольская городская больница № 9» в феврале 2016 года заключен договор на оказание услуг по охране объектов.

В нарушение действующего законодательства с охранниками предприятия трудовые отношения не оформлялись, приказы о приеме на работу не издавались, записи в трудовые книжки о приеме на работу не вносились, удостоверения охранникам не выдавались.

Страховые взносы за 1 квартал 2016 года охранный предприятие в отношении указанных работников не начисляло и не уплачивало.

По результатам проверки прокуратурой района возбуждено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – охранный предприятия – по ч. 3 ст. 5.27 КоАП РФ (уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора между работником и работодателем).

Материалы административного дела для рассмотрения направлены в Государственную инспекцию труда Томской области.



## **Хабаровских пенсионеров ЧОП несколько месяцев «кормит завтраками» по поводу зарплаты**

22.06.2016 Михаил Мудренко

Хабаровское охранный предприятие несколько месяцев не платит зарплату пенсионерам-вахтерам. Работодатель задолжал пожилым женщинам более трехсот тысяч рублей. Из-за недобросовестного поведения руководства у большинства обманутых пенсионеров обострились хронические заболевания.

Татьяна Иванова работает вахтером в общежитии железнодорожников более года. С ее слов, проблемы с выплатами начались около трех месяцев назад. С марта 2016 года пожилая хабаровчанка, равно как и ее коллеги, не получила ни одного рубля.

*— Нам не платят, обманывают, но при этом требуют, чтобы мы строго исполняли свои обязанности. Некоторые уже уволились, однако расчет так и не получили. Одна из моих коллег на нервной почве угодила в больницу с сердечным приступом. Другую вахтершу начали мучить артрит и перепады давления. Начальство нас не жалеет, при том, что на эту работу идут люди исключительно преклонного возраста,— жалуется Татьяна Иванова.*

Со слов собеседницы, зарплата составляет всего десять тысяч рублей в месяц. В смене десять сотрудников, у которых уже нет сил терпеть произвол начальства. Охраняемый объект принадлежит ОАО «РЖД» и есть мнение, что компания регулярно выделяет деньги за услуги охраны, которые по каким-то причинам не доходят до сотрудников ЧОП.

— Мы охраняем общежитие, которое занимает второе место по благоустроенности на Дальнем Востоке. Неужели такое богатое предприятие как «РЖД» не платит за охрану? Уверена, что деньги поступают, только мы почему-то их не видим. Наши руководители по этому поводу лишь разводят руками. По-моему, они не намерены выплачивать трехмесячный долг,— добавила пенсионерка.

Как заявила Татьяна Иванова, если ситуация не сдвинется с мертвой точки она и ее коллеги напишут коллективное письмо в прокуратуру и мэрию, а также в иные инстанции.

Ситуацию прокомментировал инспектор трудовой инспекции Хабаровска Александр Герасимов.

— Если работник не желает обращаться в инспекцию по труду, он имеет право на самозащиту. Это предусмотрено 142 статьей Трудового кодекса РФ. То есть пенсионерка может не выходить на работу в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней. Но перед этим она будет обязана письменно уведомить работодателя о своем намерении. При этом работник должен явиться на работу не позднее следующего дня после уведомления работодателя о готовности погашения долга,— пояснил инспектор.





Также собеседник добавил, что обратиться в трудовую инспекцию — наиболее эффективный и удобный способ для большинства работников, так как данный орган специально создан с целью обеспечения исполнения трудового законодательства и осуществления надзора.

Для того, чтобы «трудовые инспекторы» пришли на помощь, достаточно написать письменное обращение в свободной форме. На его основании будет проведена проверка, по итогам которой в отношении работодателя будут применены санкции. Кроме того, специалисты инспекции помогут обиженным пенсионерам составить необходимые документы для обращения в суд.

Отметим, что работодатель отказался комментировать ситуацию с задолженностью по зарплате.

Имеется информация, что за последние месяцы 2016 года количество жалоб о невыплате зарплат заметно возросло. Достаточно вспомнить многомиллионные долги перед работниками «Дальспецстроя» и других компаний региона.



# Новости российских частных охранных организаций

## Рабочая встреча Президиума КС НСБ

21.06.2016

Председателю правления Союза СРО НСБ Данилову А.М.

Членам рабочей группы по подготовке обращения

Председателю КС НСБ Озерову В.А.

### **Уважаемые коллеги!**

Главной целью готовящейся рабочей встречи Президиума КС НСБ с Директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующим войсками национальной гвардии В.В. Золотовым является определение вопроса дальнейшего взаимодействия в интересах национальной безопасности. Именно так она определена в письме Председателя Совета Федерации РФ по обороне и безопасности, Председателя КС НСБ Озерова В.А. от 25.05.16 № 3.3-28/1167. Полагаем, что на встрече не следует поднимать для обсуждения многочисленные вопросы совершенствования и развития частной охранной деятельности (далее ЧОД). С учетом, что до назначения на новую должность, В.В.Золотов длительное время возглавлял Координационный совет по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при Министерстве внутренних дел РФ, вопросы и проблемы ЧОД и НСБ ему хорошо знакомы. Кроме того, можно предположить, что при выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в сфере ЧОД, Федеральная служба войск национальной гвардии РФ (одна из целей Службы в соответствии с указом Президента РФ от 05.04.2016 № 157), по крайней мере первоначально, будет опираться на действующие координационные советы при подразделениях ЛПР во всех регионах РФ и на их мнение. Таким образом, для нас более важным является вопрос о закреплении своего статуса как взаимодействующей со Службой структурой НСБ.

Исходя из вышеизложенного, а так же с учетом вероятного краткосрочного характера встречи, предлагаем:

- более точно определить цели встречи для участников со стороны КС НСБ; в ходе встречи, хотя бы предварительно, договориться о безусловной необходимости и порядке взаимодействия по вопросам политики и нормативно-правового регулирования ЧОД;



- в обращении на имя Председателя КС НСБ Озерова В.А. , предложить для обсуждения на встрече только два вопроса. О взаимодействии... и о необходимости разработки/ принятия нового ФЗ «О частной охранной деятельности». Все другие подготовленные предложения обобщить и передать в ходе встречи в письменном виде.

С уважением,

по поручению Правления СРО Союз предприятий безопасности и охраны «ОПОРА»

Генеральный директор С.В.Александров

### **Проект предложений развития отрасли НСБ от Теплова О.М.**

24.06.2016 Анатолий Данилов

Председателю Комитета  
Совета Федерации РФ  
по обороне и безопасности,  
председателю КС НСБ России  
В.А. Озерову

Уважаемый Виктор Алексеевич!

В связи с Вашей инициативой обсуждения с директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации В.В. Золотовым вопросов развития и реформирования сферы НСБ (Ваше письмо от 27 мая 2016 года № 3.3-28/1167), предлагаем внести в перечень вопросов планируемой встречи ряд важных тем, требующих, на наш взгляд, первоочередного обсуждения:

- приоритетные направления развития и реформирования охранной отрасли негосударственной сферы безопасности (НСБ);
- роль и место Союза СРО в представительстве отраслевых интересов сферы НСБ и создании инфраструктуры рынка услуг безопасности;
- направления изменений федеральных законов в связи с принятием ФЗ "О войсках национальной гвардии РФ";
- развитие нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность в области оказания охранных услуг, и создание межведомственной.

Дополнительно обращаем Ваше внимание, что к первоочередным задачам развития нормативно-правовой базы сферы НСБ, по мнению специалистов и экспертов отрасли, относятся:

1. Утверждение минимальных тарифов оплаты труда охранников 4, 5 и 6 разрядов;



Примечание: минимальные ценовые ориентиры устранят демпинговые расценки и коррупционные проявления при заключении договоров на охранные услуги

2. Уточнение перечня объектов, подлежащих охране исключительно государственными структурами согласно Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»)

3. Изменение трудового законодательства в части закрепления вахтового метода работы частных охранников и нового порядка специальной оценки условий труда работников охранной отрасли.

Примечание: статья 297 ТК РФ закрепляет норму о применении вахтового метода лишь для производственного сектора экономики)

С учетом изложенного, просим Вас провести предварительную встречу с членами Президиума КС НСБ России для уточнения приоритетных задач развития сферы НСБ, а также - создания межведомственной рабочей группы для подготовки предложений по законодательным изменениям.

Председатель Правления Союза СРО НСБ А.М. Данилов

## **Перспективы образовательного сектора НСБ России**

23.06.2016 Андрей Нечаев

16 июня 2016 года московский гостиничный комплекс «Измайлово» гостеприимно распахнул двери участникам XVII Всероссийской конференции руководителей учреждений по подготовке кадров охранно-сыскных структур.

Символично, что организаторы конференции - КС НСБ России, Центральный совет учреждений по подготовке кадров российских охранно-сыскных структур, Комиссия Общественной палаты РФ по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами, - выбрав местом проведения мероприятия помещение комфортабельного конференц-зала, именованного в честь Виктора Васнецова, известного русского художника XIX столетия, автора знаменитой картины «Богатыри», ставшей олицетворением духовной мощи былинных защитников Древней Руси, обозначили тем самым неразрывную связь славного героического прошлого нашего Отечества и его настоящего, являющего в последние годы всему миру высокий уровень социальной активности россиян и небывалый подъем их патриотизма.

Значимость мероприятия подчеркивало участие в нем председателя КС НСБ России, председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, руководителя редакционного совета медиапортала «Хранитель» и журнала «Охранная деятельность» Виктора Озерова, заместителя председателя КС НСБ России, члена Общественной палаты Российской Федерации, председателя Общероссийского профсоюза



НСБ Дмитрия Галочкина, исполнительного секретаря Координационного Совета при МВД России, председателя правления Ассоциации «КЦ РОСС» Александра Козлова, председателя ЦС УПК РОСС Андрея Ноздрачева. Также в работе конференции принимали участие представители УЛРП МВД России (Росгвардии), члены Комиссии № 2 Координационного совета при МВД России, представитель Департамента образования г. Москвы, руководители и сотрудники более многочисленных образовательных организаций, чья деятельность непосредственно связана с обучением и переподготовкой частных охранников и детективов, а также представители средств массовой информации, в частности медиапорталов «Хранитель» и «ГардИнфо», и журнала «Охранная деятельность».

Началом конференции стало вступительное слово **Андрея Ноздрачева**, который в дальнейшем модерировал мероприятие совместно с председателем научно-педагогического совета НОУ СПО «Школа спецподготовки «Витязь», первым заместителем председателя ЦС УПК РОСС, зам. председателя Комиссии № 3 КС при МВД России Александром Колясинским. Андрей Евгеньевич приветствовал собравшихся, рассказал о предстоящей повестке дня и вручил членам ЦС УПК РОСС из Чебоксар, Тюмени и Пятигорска сертификаты.

Очень насыщенным и векторно-определяющим было выступление **Виктора Озерова**. Виктор Алексеевич рассказал участниками конференции, что, исполняя миссию председателя КС НСБ России, он считает эту деятельность не факультативом, а серьезной, ответственной работой. Потому что в Координационный совет НСБ России входят представители более 100 организаций правоохранительной направленности, а всего в отрасли негосударственной сферы безопасности занято более трех миллионов человек. Очень важно координировать эту деятельность, в которую ведущую роль играют люди, обладающие правом ношения и применения оружия. И в данном ключе большое значение приобретает реализация процедур государственно-общественного партнерства.

Виктор Озеров отметил необходимость утверждения места НСБ в системе национальной безопасности российского государства. Именно для решения этого вопроса предполагается встреча лидеров НСБ России во главе с Виктором Озеровым как председателем одного из ключевых комитетов Совета Федерации с руководителем вновь созданного силового ведомства исполнительной власти страны, директором Федеральной службы войск национальной гвардии Виктором Золотовым.

В аспекте предстоящего празднования двадцатипятилетия негосударственной сферы безопасности Виктор Алексеевич заявил о необходимости организовать работу всех относящихся к отрасли структур таким образом, чтобы быть востребованными со стороны власти, со стороны общества. В обязательном порядке нужно принять и воплотить в жизнь решения, касающиеся создания вертикали координационных советов НСБ в субъектах Российской Федерации. Нужно активизировать эту деятельность.

Докладчик высказал суждение, что, несмотря на то, что сообщество НСБ осуществляет разноплановую полезную деятельность, всегда в конечном итоге главным звеном любого



процесса является человек. Если мы говорим о профессиональной подготовке сотрудников частной охраны, то это – преподаватель. От способностей, талантов, ответственного отношения к своим обязанностям людей, которые передают знания и профессиональные навыки будущим частным охранникам, зависит качество охранных услуг. Виктор Алексеевич заверил участников конференции, что власть готова к сотрудничеству с системой образования в негосударственной сфере безопасности.

На сегодняшний день в ЦС УПК РОСС входят более 140 образовательных организаций в 35 субъектах Российской Федерации. По мнению Виктора Озерова, система должна быть открыта обществу. Нужно обязательно сотрудничать со средствами массовой информации. Примером поступательного движения в этом направлении могут служить уже подписанные соглашения об информационном взаимодействии с КС НСБ РФ. Сообщество НСБ должно заботиться о качестве подготовки и профессиональном подходе к обучению сотрудников, которые непосредственно участвуют в оказании услуг по охране.

Выступающий проинформировал форум о том, что он обратился к Генеральному прокурору Российской Федерации с предложением провести в московском регионе серию контрольно-надзорных мероприятий на предмет соответствия действующему законодательству деятельности образовательных учреждений негосударственной сферы безопасности. А также – о положительной реакции главного прокурора страны на упомянутое обращение.

Напомнив собравшимся в зале о том, что не за горами – V Всероссийское совещание НСБ. И все отраслевое сообщество должно приложить максимум усилий для того, чтобы придти ко времени проведения данного мероприятия лишь с положительными результатами.

Участники совещания задали докладчику несколько вопросов, в частности про перспективу принятия федерального закона об охране, об особенностях прохождения законопроектов в системе законодательной власти.

Виктор Озеров напомнил, что на возглавляемом им Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности замыкается деятельность одиннадцати силовых ведомств. И если возникают какие-либо предложения по их компетенции, то эти предложения необходимо конкретизировать: в такую-то норму внести такие-то изменения, и с приложением соответствующей пояснительной записки передать этот комплект документов в КС НСБ России.

В заключении своего выступления Виктор Алексеевич пожелал организаторам и участникам конференции выполнения программы форума, успешной работы и позитивного общения, и выразил уверенность в том, что контакт, который установлен между НСБ и властью, будет продуктивным для всего отраслевого сообщества.



**Дмитрий Галочкин** в своем кратком выступлении заострил внимание собравшихся на трех основных задачах, стоящих перед Координационным советом НСБ России: это – координация взаимодействия отраслевых институтов гражданского общества, в том числе профсоюзов НСБ, объединений работодателей НСБ, саморегулируемых организаций НСБ, бизнес-объединений НСБ, общественных и иных объединений правоохранительной направленности, казачества, патриотических движений, - с органами законодательной и исполнительной власти на федеральном, региональном и местном уровне; это - укрепление и совершенствование отраслевых институтов НСБ; это - формирование общего, единого информационного пространства по всем направлениям деятельности НСБ.

В ракурсе основной темы конференции Дмитрий Евгеньевич упомянул о том, что система взаимодействия между КС НСБ России и ЦС УПК РОСС должна быть очень хорошо отработана в целях достижения ожидаемых результатов. «Мы должны защищать добросовестные частные охранные организации, добросовестного охранника», - сказал Дмитрий Галочкин.

Доклад **Александра Козлова** был насыщенным и содержал много информационных направлений. Александр Михайлович подробно остановился на деятельности КЦ РОСС. В частности, было заявлено о развитии СМИ этой организации, о подготовке программы действий по подготовке к 25-летию НСБ.

Докладчик проанализировал вопрос ценообразования услуг по охране КХО, по проведению химико-токсикологических исследований; было сказано о необходимости наведения порядка в этом вопросе и установлении справедливых, как выразился выступающий, цен на эти услуги.

Александр Козлов доложил об обстановке, сложившейся на сегодняшний день в резонансном деле воронежского охранника Андрея Боловина, в отношении которого возбуждено уголовное дело. Напомним, в начале этого года в Воронеже последствием пьяной драки в одном из местных кафе один из хулиганов, находившийся, по слухам, под покровительством местного влиятельного сообщества, лишился глаза. Следствие, предположительно, под давлением извне пытается возложить вину за нанесение вреда здоровью дебошира на исполнявшего в тот вечер свои служебные обязанности сотрудника частной охраны. Александр Козлов в своем докладе перечислил те действия правового характера, которые необходимо предпринять в помощь представителю охранного сообщества, в отношении которого ведется имеющее признаки предвзятости следствие.

Далее выступающий рассказал о необходимости лицензирования деятельности отдельных лиц, в частности мониторинговых компаний; чтобы объекты, обладающие паспортами антитеррористической защищенности, могли охранять исключительно лицензированными ЧОО. Эти паспорт не должен утверждаться, если в нем не будет проставлена запись о том, что организацию охраняет лицензированная ЧОО.



Александр Козлов поведал о создании Российском объединении работодателей, о намерении создать московское управление этой организации. Было отмечено, что РОР является неким аналогом профессиональных союзов, и что есть масса вопросов, которые без участия в их решении РОР, невозможно реализовать. Власть должна учитывать РОР при рассмотрении любых проблем, касающихся негосударственной сферы безопасности.

РОР является открытой организацией, в которую может вступить каждый. Развивать эту структуру предполагается посредством региональных филиалов. Это будет эффективно, поскольку филиальная система похожа на партийную; она структурирована, имеется жесткая иерархия, дисциплина.

Александр Михайлович также остановился на вопросе перспективы развития системы обеспечения транспортной безопасности в стране; имеются сложности и неопределенность в предстоящем обучении, подготовке сотрудников подразделений транспортной безопасности. Кроме того, законодательная база на настоящий момент предполагает необходимость отказа частной охранной организации от лицензии на право осуществлять частную охранную деятельность при намерении аккредитоваться в качестве подразделения транспортной безопасности.

Завершая выступление, Александр Козлов рассказал о предполагаемом сохранении Координационным совета при МВД РФ своего статуса, однако эта структура теперь, скорее всего, станет функционировать под эгидой Росгвардии, возможно, она будет называться иначе, и наверняка будет наделена более широкими полномочиями.

Представитель Департамента образования г. Москвы **Валентина Шивелёва** в своем докладе подробно остановилась на изменениях в составе действующих правовых норм, регулирующих деятельность организаций, в той или иной форме занимающихся образовательной деятельностью, в частности осуществляющих подготовку кадров отечественных охранных предприятий и детективов.

Участники конференции с большим вниманием и интересом слушали выступление ведущего эксперта негосударственной сферы безопасности в области бухгалтерского учета и налогообложения, к.э.н., генерального директора ООО «АКП+» **Инну Новикову**. Инна Юрьевна обратила внимание присутствующих на возрастающую ответственность руководителей юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью в негосударственной сфере безопасности; это касается и налоговой, и уголовной ответственности. Эксперт говорила и о большом влиянии учетной политики организаций на степень ответственности руководящего состава предприятий, и о необходимости тщательного контроля за действиями сотрудников компаний, осуществляющих учетно-финансовые функции.

Инна Юрьевна подробно обрисовала вопросы разных режимов налогообложения компаний НСБ, дала рекомендации по ведению налогового учета относительно каждого из таких режимов. Кроме того, докладчик рассказала про предстоящее обновление Минфином РФ всех российских стандартов бухгалтерского учета. Предполагается, что с





2017 года бухгалтерскую отчетность нужно будет сдавать в органы статистики, а налоговую отчетность – в ФНС РФ. Это – элемент налогового контроля.

Также Инна Новикова остановилась на разнице в налогообложении НДС между предприятиями, занимающимися образовательной деятельностью, и фирмами, оказывающими консультационные услуги. Образовательная деятельность не облагается НДС, а консультационная – подлежит обложению этим налогом.

Инна Юрьевна поделилась с участниками форума некоторыми практическими секретами, что именно чаще всего проверяют сотрудники налоговых служб при осуществлении контрольных процедур.

Эксперт ответила на многочисленные вопросы присутствовавших. Вопросы касались проблем, связанных с открытием и функционированием филиалов организаций, а также – норм, регулирующих отношения, касающиеся охраны труда на предприятиях НСБ.

**Александр Колясинский** проинформировал участников конференции о намерении выпустить издание «Учебник по духовно-нравственному воспитанию детей» силами ЦС УПК РОСС, и предложил всем заинтересованным лицам принять посильное участие в реализации этого проекта.

Главный эксперт - специалист Управления по организации лицензионно-разрешительной работы Министерства внутренних дел Российской Федерации (Росгвардии) **Андрей Аванесов** доложил многочисленной аудитории, что ведомством внесено в законодательный орган власти много законопроектов, содержание которых вытекает из образования Росгвардии. До момента принятия новых законов надлежит руководствоваться старыми подзаконными актами. Одним из законопроектов, который сейчас находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ, связан с вопросом исключения из полицейской (Росгвардии) функции действий по принятию квалификационных экзаменов у лиц, прошедших профессиональное обучение по специальности «частный охранник». В компетенции ведомства предполагается оставить лишь выдачу удостоверений и проведение периодических проверок.

Андрей Гарривич своими ответами постарался удовлетворить всех, кто задал ему вопросы по его направлению, например касательно количества повторных испытаний в случае неудовлетворительного прохождения периодической проверки, или – факта рекомендательного характера принятого профессионального стандарта по обучению работника по обеспечению охраны образовательных организаций.

Далее, весьма информативным оказался доклад одного из руководителей общественной организации Ассоциация владельцев оружия «Гражданский резерв» **Александр Суровицких** о создании Ассоциации владельцев оружия «Гражданский резерв», в функции которой будут входить координация и взаимодействие между сообществом НСБ, организациями, занимающимися обучению граждан обращению с оружием, и государственными органами. А цели ассоциации, продекларированные Александром



Николаевичем, - представление организаций негосударственной сферы безопасности в органах власти, осуществление общественного контроля за всеми структурами, связанными с владением и использованием оружия в НСБ, создание собственных СМИ, вникающих в проблемы, освещающих их, а также – военно-патриотическое воспитание молодежи.

Один из основных разработчиков профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», заместитель председателя Совета Союза ОСО, вице-президент СРО Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности» по научно-методической работе **Николай Степанов** выступил с подробным докладом о путях и способах реализации и продвижения программ профстандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций». Он отметил, что в составе СРО Ассоциация «Школа без опасности» состоит более пятидесяти организаций, а в образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, функционируют около 5750 постов охраны. Николай Арсентьевич рассказал, что 80% программы профстандарта – это программа переподготовки частных охранников. Докладчик заявил, что по программе профстандарта уже были обучены около 10 тысяч охранников и 19 групп начальников охраны. Экзамен по новой программе содержит 317 вопросов и практических заданий по квалификационным вопросам. Зачет проходит по следующей схеме: чтобы ответить на 30 вопросов испытуемому дается 30 минут. Если человек правильно отвечает на 60% вопросов – зачет считается сданным. Всего существует 4 зачета, которые принимаются по указанной схеме. Если испытуемый успешно сдает все 4 зачета, что он допускается к сдаче квалификационного экзамена. При этой системе обучения разрешено применение очно-заочной формы. Кроме того, сейчас в процессе осуществления находится издание учебно-справочных материалов, пять из которых уже изданы, а еще девять – в стадии подготовки.

Николай Степанов представил сведения про размещение всех интересных новостных материалов об охране образовательных организаций на учебно-информационном портале; также он обмолвился о своем он-лайн сотрудничестве с отраслевым интернет-ресурсом «ГардИнфо».

Также докладчик посвятил несколько минут своего выступления вопросам психологической подготовки охранников, сказал, что в «чистом» виде для отрасли НСБ такая не так актуальна, однако нужна - в совокупности с программами «Психиатрия», «Криминология» и др.

О профессиональных стандартах подготовки частных охранников говорил в своем докладе и **Александр Колясинский**, в чем-то оппонировав Николаю Степанову, поскольку Александр Зигмундович говорил о необходимости принятия отраслью НСБ профстандарта «Работник по обеспечению охраны общего профиля» с обобщенной трудовой функцией. Докладчик утверждал, что трудовую функцию частного охранника делить нельзя, она – едина, отличается лишь вариантами применения оружия. По мнению Александра Колясинского, сформулировать текст предложенного им профстандарта должны РОП и КС НСБ России. Александр Зигмундович проинформировал собравшихся,



что с 1 января 2017 года вводятся в действие новые ОКВЭД и ОКДП, а старые – отменяются. В соответствии с оптимизационными процедурами совершенствования норм права профессиональные стандарты обязательно заменят старые классификаторы. И, как считает Александр Колясинский, если не будет «общего» стандарта охранника, то может встать вопрос о существовании частной охраны в принципе.

Под завершение программы конференции выступили председатель Ученого Совета Академии безопасности «Беркут», руководитель регионального представительства ЦС УПК РОСС в Нижегородской области **Александр Сидоренко**, представивший очень интересный материал про единственный в России музей частной охраны, который пользуется большой популярностью как у общественности, так и у представителей властных структур, и представитель АО «ГНИВЦ» **Владимир Образцов**, доложивший собравшимся гостям об особенностях трудовых отношений педагогических работников.

Завершилась XVII Всероссийская конференция руководителей учреждений по подготовке кадров охранно-сыскных структур единогласным принятием резолюции форума, в соответствии с содержанием которой работа ЦС УПК РОСС за предыдущий отчетный период была признана удовлетворительной. Также текст резолюции предполагает продолжение сотрудничества с Комиссией № 2 КС при МВД России и Центром «Гепард» по редакции вопросов и упражнений периодической проверки и квалификационного экзамена частных охранников, редакции вопросов для проверки знания правил безопасного обращения с оружием гражданами, подготовке экспертных оценок новых нормативных правовых актов. Итоги конференции объявляют о необходимости участия в мероприятиях по общественному контролю, организуемых Общественной палатой РФ и Общероссийским профсоюзом НСБ в целях выявления организаций, допускающих оказание некачественных образовательных услуг, выдающих документы об образовании и обучении с нарушением действующего законодательства. Участники форума рекомендуют членам Совета принять участие в работе региональных отделений вновь созданной общественной организации «Общероссийское отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности», в работе создаваемых региональных отделений КС НСБ России. От ЦС УПК РОСС ожидается принятие участия в создании профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны общего профиля» в части экспертной оценки содержания разделов «Требования к образованию и обучению» в случае приглашения к данной работе со стороны отраслевых организаций работодателей, КС НСБ России и Общероссийского профсоюза НСБ. Также есть намерение продолжить организованную на базе Фонда ДПО «Совет» работу по проведению выездных экспертных оценок качества образовательных услуг в целях их добровольной сертификации (по приглашению образовательных организаций), кроме того, ожидается издание на базе Фонда ДПО «Совет» новой редакции специализированного учебно-практического пособия «Азбука охранника». Собравшиеся согласились с предложением рекомендовать членам Совета, в целях формирования положительного образа работника сферы НСБ, по возможности предоставлять заслуживающие внимание материалы и экспонаты для размещения их в музее частной охраны (г. Нижний Новгород). Отдельно было заявлено о необходимости подготовить методическое пособие «XVII Всероссийская конференция ЦС УПК РОСС», содержащее видеозапись мероприятия, презентации



выступающих и отдельные упоминаемые документы. Завершением текста резолюции стало предложение в адрес КС НСБ России внести в решение V Всероссийского совещания негосударственной сферы безопасности России, намеченное на февраль 2017 года, отдельные пункты резолютивного документа XVII Всероссийской конференции руководителей учреждений по подготовке кадров охранно-сыскных структур.

## **Негосударственной сфере безопасности необходимы координационные советы в регионах**

23.06.2016

Онлайн-совещание членов Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами было посвящено формированию координационных советов Негосударственной сферы безопасности в регионах России и непосредственному участию региональных общественных палат в этом процессе.

Заместитель председателя Комиссии ОП РФ по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Дмитрий Галочкин, являющийся также председателем Общероссийской общественной организации «Профессиональный союз негосударственной сферы безопасности», обратился к региональным общественным палатам: «Основная линия планирования деятельности — это создание координационных советов НСБ в регионах. Важно, чтобы вы со своей стороны поддержали конструктивно эту деятельность. У нас очень много полезных и общественно значимых проектов, например, „Безопасная предпринимательская среда“, „Россия — территория без опасности“, трудоустройство ветеранов НСБ и другие. В этом году нам необходимо задуматься и выстроить такие линии деятельности, как партнерство отрасли и государства, например».

Дмитрий Галочкин также напомнил, что впереди 25-летие НСБ России, и председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, председатель КС НСБ России Виктор Озеров стал председателем оргкомитета подготовки празднования этих мероприятий.

В свою очередь председатель Правления Ассоциации «КЦ РОСС» (Координационный центр руководителей охранно-сыскных структур) Александр Козлов отметил: «Мы на пороге серьезных событий в связи со сменой лицензирующего органа — это теперь Нацгвардия. Это не только появление новых организационных нюансов, но и смена подходов в вопросах лицензирования».

Он также высказал надежду, что ОП регионов увидят перспективы в общении с представителями местных НСБ, и отметил, что в ряде субъектов такое сотрудничество уже налицо.

Александр Козлов рассказал также, что формирование отрасли частной охраны подходит к концу: «Мы имеем три института — работодателей, профсоюзов и саморегулируемых



организаций. Отрасль сформировалась и может решать задачи самостоятельно. Теперь мы должны развивать отрасль планомерно и полноценно и во взаимодействии с региональными палатами».

Сами ОП регионов, а также представители организаций НСБ, охранных сообществ из различных субъектов РФ приняли активное участие в онлайн-совещании, высказав свои соображения и дав активную обратную связь. Высказывались не только вопросы, но и предложения по формированию линий сотрудничества в регионах, по улучшению реестра организаций НСБ.

Дмитрий Галочкин подытожил, что именно для совместного решения тех или иных вопросов на местах и нужны координационные советы НСБ в регионах: «Вместе мы сможем менять законодательство в лучшую сторону, поднимая качество взаимодействия на самый высокий уровень».

### **В Уфе аэропорт отдаст на аутсорсинг охрану парковок и привокзальной площади**

22.06.2016

Международный аэропорт Уфа (МАУ) планирует отдать на аутсорсинг охрану парковок и привокзальной площади.

Как следует из сообщения на официальном сайте госзакупок, 23 июня по итогам запроса предложений МАУ отберет охранное предприятие, с которым заключит контракт сроком на один год.

Исполнителю предстоит предотвращать несанкционированные въезды и неоплаченные выезды с платных парковок, перемещать на платные парковки на эвакуаторе автомобили, оставленные в зоне 50 метров от терминалов. Кроме того, охранный агентством будет принимать меры «к задержанию транспортных средств и лиц, причастных к неоплаченным выездам с платных парковок или стоянок», «выполнение иных мероприятий, связанных с безопасностью пассажиров». За каждый случай неоплаченного выезда на охранный объект будет наложен штраф в размере 2,5 тыс. руб.

Охранный пост должен работать круглосуточно. Для участия в торгах необходимо документально подтвердить наличие у сотрудников удостоверений частного охранника, действующей лицензии на оказание охранной деятельности, а также документов по транспортной безопасности.

Победитель будет отобран по двум критериям: цена контракта и качество продукции. Начальная цена контракта 1,15 млн руб.



## **На космодроме «Восточный» не платят охранникам**

20.06.2016 Семен Артемьев

Виновников миллиардных хищений при строительстве космодрома отпускают на свободу, а простым охранникам месяцами задерживают зарплату

На космодроме «Восточный» снова скандал. Нет, конечно, в официальных сообщениях и в федеральных СМИ вы об этом не прочтаете. Внешне на одном из самых коррупционных проектов России все идет благополучно, в рабочем режиме: 7 июля Роскосмос планирует запустить «Союз-МС», первый замминистра строительства и ЖКХ Леонид Ставицкий проводит совещание, на котором грозно хмурит брови и требует решить вопрос с завершением работ на объектах первой очереди. Вполне себе рабочая обстановка.

И тем не менее – на «Восточном» людям вновь не платят деньги. И вновь, судя по всему, надежда у обманутых людей не на начальство и власть, а на независимые СМИ. Только через них можно хоть как-то достучаться до правоохранительных органов и Кремля.

На этот раз денег не платят местным сотрудникам ЧОП «9 рота». Предприятие занимается охраной строительных объектов космодрома. Задержка зарплаты идет уже 4-й месяц, с марта! Большинство работников – амурчане, хотя зарегистрирована фирма, по данным Картотека.ру, в Москве на ул. Энергетической, д. 5, пом.1 комн.9А. Генеральный директор Сергей Юрьевич Дигалов. За последние 4 года компания 29 раз участвовала в конкурсах по госзакупкам. Охраняла госпиталь им.Бурденко, постпредство Северной Осетии, другие объекты. Судя по всему, в «9 роте» не любят платить за нарушения ПДД – Картотека.ру показывает 5 исполнительных производств, 4 из которых возбуждены уже в 2016 году.

«У нас в фирме работает 30 человек. Всем без исключения задерживают зарплату. Люди работают вахтовым методом. Приезжают на вахту, а даже продукты не на что купить. Каждую неделю руководство обещает, что деньги выплатят, но ничего не меняется», заявил СМИ один из сотрудников предприятия.

Чоповцы пытались решить вопрос через прокуратуру, куда они поначалу отправили заявление. «Нам пришел ответ, что наше заявление направили в трудовую инспекцию и в следственный комитет. А дальше – тишина», – рассказывают сотрудники «9 роты».

Напомним, что скандалы с невыплатой заработной платы стали «фирменным стилем» строительства космодрома «Восточный». Одним из крупнейших должников стала «Тихоокеанская мостостроительная компания» (ТМК). По данным прокуратуры Приморского края, задолженность ТМК перед рабочими по заработной плате составила 124 миллиона рублей!

ТМК прогремела на всю страну в марте 2015 года, когда строители космодрома не вышли на работу из-за невыплаты зарплаты. Именно тогда на крышах своих бытовок они вывели



огромные надписи двухметровыми буквами «Уважаемый Путин В.В. Спаси рабочих. Хотим работать. 4 месяца без зарплаты». «Это будет сигнал. Мы хотим привлечь внимание президента к тому, что творится на космодроме. Говорят много, но практически ничего не делается», – заявил тогда начальник производственного участка ЗАО «Тихоокеанская мостостроительная компания» Антон Тюришев.

В июле 2015 года генеральный прокурор России Юрий Чайка заявил о фактах хищений на космодроме Восточный, ущерб от которых составил 7,5 млрд рублей. Спустя два дня в Амурской области было возбуждено уголовное дело о растрате более 170 млн рублей, выделенных из бюджета на грандиозную стройку. В середине сентября стало известно, что работники обанкротившегося экс-подрядчика космодрома ТМК получили всего 5,5 млн рублей, тогда как должны получить более 100 млн рублей задолженности по зарплате.

Казалось, что ситуация принципиально изменилась весной этого года, когда прошли первые «посадки» по уголовным делам, возбужденным в связи с нарушениями при строительстве космодрома. В апреле к трём годам и трём месяцам колонии общего режима по обвинению в мошенничестве был приговорён глава ТМК Игорь Нестеренко, а в мае к трём годам и четырём месяцам колонии – бывший председатель совета директоров компании Сергей Юдин. Следствием и судом установлено, что с 8 сентября 2014 по 19 апреля 2015 года они похитили почти 104,5 миллиона рублей. Средства выводились в «фирмы-однодневки». Похищенными деньгами фигуранты дела распорядились по своему усмотрению. У Нестеренко арестовано имущество почти на 60 миллионов рублей (квартира, земельный участок, автомобиль), у Юдина – почти на 100 миллионов рублей (жилой дом, автомобиль и дорогостоящие наручные часы).

Но, видимо, не все организаторы прибыльного бизнеса отделаются реальными сроками. Так, другой экс-директор ТМК Виктор Гребнев, обвиняемый в причинении ущерба ЗАО «Тихоокеанская мостостроительная компания» в размере 420 миллионов рублей, находится всего лишь под домашним арестом. А бывшему руководителю ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России Андрею Ярцеву, которого обвиняли в мошенничестве на 132 млн рублей, следствие переквалифицировало статью с «мошенничества» на более мягкую «растрату». При этом адвокат г-на Ярцева, Сергей Штин, заявляет, что арест его подопечного был незаконным, приветствует его освобождение (на днях Мосгорсуд своим решением освободил Ярцева из СИЗО) и считает, что экс-глава ФГУПа всегда честно исполнял свои служебные обязанности.

\*\*\*

Но если топ-менеджерам компаний, строивших «Восточный», сделавшим себе десятки миллионов за счет бюджета, всеми правдами и неправдами, как герою фильма Паркера «Полночный экспресс», удастся ускользнуть от серьезной ответственности, то простые охранники вынуждены терпеть «все тяготы и невзгоды». «Восточный» экспресс явно не для них. И, судя по объявлениям на сайте вакансий Indeed, **набор сотрудников в ЧОП «9 рота» для работы вахтовым методом стабильно продолжается**. Зарплата в 45 тысяч,



вахтовый метод... Вот только когда решившиеся отправиться в Приамурье на охрану космодрома, получают эти деньги, ответа нет. Не на крышах же бытовок снова выводить спасительное SOS.

## **Коллекционирование гнусности? - Письмо в Редакцию**

23.06.2016

**В редакцию Gaude.ru обратился молодой человек с просьбой рассказать о случае, с ним произошедшем. Случай конкретней личности, да. Ситуация - вполне типичная. Публикуем материал в изложении автора.**

Я с детства люблю ретро. Патефоны, пластинки, машины и прочие приветы из прошлого. Именно поэтому я решил посетить фестиваль коллекционных автомобилей "РетроФест" в Сокольниках 21 мая, в компании жены и друга...

Но очень быстро эстетическое наслаждение и погружение в атмосферу далеких лет прошедшего века были прерваны жестким гранитом настоящего:

"Побирайся в другом месте!" - именно в такой форме я прочувствовал этот гранит на себе.

Эти слова принадлежали охраннику парка "Сокольники", а обращены они были мне. С чего бы? А все потому что в руке я держал костыль!

На вопрос от меня "Простите, похоже, что я побираюсь?", охранник, глазом не поведя, повторил "А нет?".

На возмущенный вопрос друга "Я не понимаю, видя женщину в общественном месте, вы ей говорите "Так знаете, здесь вообще-то не готовят!?", на что охранник указал в сторону выхода. Убеждения, что мы не побирушки, и вот айфон вроде как у меня, вопрос "Почему вы так решили?" - охранник игнорировал.

**Мы остались, но охранник ходил за нами по территории, наблюдая за нами не стесняясь.**

После этого случая, написал пост в группе своего блога, дозвонился до администрации парка, объяснил, так и так, хотелось бы получить извинения непосредственно от охранника. Позже мне передали, что номер охраннику передали, но ни ответа, ни привета до меня не донеслось...

После недели тишины, написал на почту "Сокольникам", что, мол, раз такое безразличие, придется по закону вопрос решать и скинул видео. **И, - о, чудо из чудес!,- чтобы вы думали? На следующий день под видео появился комментарий от директора СБ парка Сокольники, извинился, но, выходит, что администрация ни причем, это сотрудник ЧОПа, с которым они сотрудничают.**





**После, мне тут же позвонил начальник ЧОПа, предлагал встретиться, чтобы, цитирую, "разрешить ситуацию.**

После того, как встреча была назначена, начальнику позвонил мой знакомый юрист, чтобы понять- а что товарищ, собственно хочет. А хочет он разрешить ситуацию, ибо охранник ничего подобного не говорил, не было такого.

Затем, юрист грамотно и вежливо разъяснил под какие статьи попадают действия охранника и вообще всей его конторы - встреча - оп! - не состоялась, начальник трубку не берет...

Принять как данность? - Фигушки!

Да, прилично выглядящий человек может с лёгкостью получить ярлык попрошайки, лишь потому что он имеет отклонения, будь то передвижение с костылём или же на коляске. Вопрос: почему?

Рассуждать об односторонности мышления можно бесконечно, мол, в человеке с ОВЗ люди видят в первую очередь инвалида, почему, как так?! Эти вопросы под грифом "риторические".

А вот сколько людей с ограничениями страдают от подобного отношения, ущемления прав, акцентирования, что они, якобы, "другие" - вот это вопросы насущные. Но, увы, решать их хотят далеко не все.

Возвращаясь к моей истории, администрация Сокольников до последнего пропускала ситуацию мимо ушей, так что добиться, не то что справедливости, а просто извинений от горе-охранника, не представлялось возможным.

А теперь представьте - такое положение вещей не что иное как типичность, с которой люди с ограниченными возможностями сталкиваются сплошь и рядом... Неужто остаётся принять как данность?

прислал Владимир Николаевский

## **Информация о проведении выпускных вечеров в ЦАО города Москвы**

21.06.2016

В пятницу, 24 июня 105 школ Центрального административного округа будут проводить выпускные вечера, в ходе которых 5956 учеников получат свои аттестаты.



Праздновать свой выпускной за пределами школ планирует 2,5 тысячи человек, из них свыше 1500 поедут в Парк имени Горького, 900 придут в Государственный Кремлевский Дворец, а на экскурсию по Москве собираются 70 человек.

Торжественное событие отмечать в ресторанах планирует 86 выпускников из трех окружных школ.

Отделом внутренних дел по Центральному округу был составлен специальный план-расчет сил и средств, которые будут задействованы для обеспечения охраны порядка во время проведения мероприятий. Планируется задействовать 444 человека, из которых 248 являются сотрудниками полиции, 119 – ЧОП, 32 представителя ОПОП и 35 от народной Дружины.

### **МВД проверило персонал 73 детских лагерей после случая со стрельбой под Снежинском**

23.06.2016

Одной из тем пресс-конференции начальника южноуральского Главка Андрея Сергеева стала безопасность детей в оздоровительных лагерях. Главный полицейский региона отметил, что ведомство ведет работу по постоянному контролю деятельности учреждений. В частности, после случая со стрельбой под Снежинском, была проведена тотальная проверка персонала.

По словам Андрея Сергеева, в области в настоящее время функционирует 73 оздоровительных детских лагеря. Во всех из них полицейские уже провели проверки по разным направлениям. Во-первых, сотрудники МВД установили, как в лагерях следят за безопасностью. Выяснилось, что только в половине учреждений заключены контракты с ЧОПами, в остальных же работает сторожевая охрана, также в них есть тревожные кнопки.

Сергеев заявил, что необходимо добиться того, чтобы во всех лагерях находились сотрудники частных охранных организаций. Второй вопрос касался компетенций сотрудников лагерей, он встал особенно остро после инцидента со стрельбой под Снежинском.

— Нами проверен по нашим спецучетам весь персонал лагерей, дабы исключить нахождение там лиц с теми наклонностями и теми ранее совершенными противоправными действиями, которые не позволяли бы работать с детьми. Эту категорию лиц мы не допустили к работе в учреждениях, независимо от выполняемых ими функций: от дворника до мойщика посуды на кухне, — прокомментировал начальник ГУ МВД РФ по Челябинской области Андрей Сергеев.

Напомним, инцидент в Снежинске произошел поздним вечером 2 июня, на второй день смены. После отбоя дети испугались, услышав звуки выстрелов. Как выяснилось, двое



сотрудников лагеря устроили пальбу по корпусам из пневматического оружия. Их с места происшествия увела администрация ДОЛа, спустя некоторое время на место прибыли сотрудники полиции. Юриста и инспектора по ТБ уволили с муниципальной службы. В их отношении возбуждено уголовное дело о хулиганстве.

### **500 сотрудников полиции Екатеринбурга и более 130 ЧОПовцев будут дежурить в дни выпускных вечеров**

23.06.2016

Всего по области с сегодняшнего дня и по 3 июля пройдут выпускные с участием не менее 38 тысяч учеников 9-х классов и 17 тысяч 11-классников, сообщили в пресс-службе ГУ МВД России по Свердловской области. В частности, в Екатеринбурге сегодня, видимо, всю ночь будут гулять 5 тыс выпускников 11-х классов из 183 школ.

А вот обеспечивать безопасность во время проведения этих, мягко говоря, торжественных мероприятий, будут полицейские при поддержке представителей частных охранных организаций и дружинников

Накануне школы были проверены на предмет взрывобезопасности и антитеррористической укреплённости. Во время проведения выпускных на прилегающие к школам территориях обещают подогнать дополнительные экипажи комплексных сил полиции, к школам приблизят наряды ППС и ДПС.

Ларьки с алкогольной продукцией в непосредственной близости от мест проведения выпускных станут также местами внимания со стороны полиции.

Как заявили в главке, полиция постарается предотвратить совершение в отношении выпускников «правонарушений и преступных посягательств».

По данным пресс-группы УМВД по Екатеринбургу и мэрии города, дежурить сегодня будут порядка 500 сотрудников полиции, а также более 130 представителей ЧОП.

### **Грушинский фестиваль в этом году посетят 50 тысяч человек под охраной 70 сотрудников ЧОП**

22.06.2016

Ровно неделя остается до одного из главных туристических слетов - фестиваля авторской песни имени Валерия Грушина. Он пройдет на Мастрюковских озерах в 43 раз.

В этом году палаточный город на фестивальной поляне развернется лишь со среды - 29 июня. Это связано с проведением молодежного форума Иволга. Сейчас на воде по традиции устанавливают главную эстраду - в виде гитары. Кроме того, будут работать



еще 11 концертных площадок, в том числе и новая - поэтическая. Среди гостей праздника известный поэт Евгений Евтушенко.

Борис Кейльман, президент Клуба им. Валерия Грушина:

- Мы поставили себе задачу - привлечь как можно больше молодых, талантливых, ярких личностей, чтобы фестиваль прогрессировал, чтобы давал дорогу молодым. Ведь Грушинский всегда был стартовой площадкой для талантливых людей. Тот же самый народный артист России Олег Митяев пришел неизвестным мальчиком на Грушинский фестиваль.

Помимо молодых музыкантов на поляне выступят и "матерые" барды. Тот же Олег Митяев, Александр Городницкий, Галина Хомчик, братья Мищуки, Никита Высоцкий. По традиции пройдет футбольный матч сборной мира против ветеранов «Крыльев Советов».

Добраться до Грушинского можно будет по железной дороге - для удобства пустят дополнительные электрички. Въезд на территорию на личном автомобиле платный - тысяча рублей.

Ирина Зверева, вице-президент Клуба им. Валерия Грушина:

- На фестивале многие годы организовывается выставка, где возможно приобрести продукты и туристическое снаряжение для того, чтобы оборудовать свой лагерь и обеспечить свое питание. И, кроме того, точки общественного питания.

Организаторы напоминают, разводить костры на поляне запрещено. Обеспечивать безопасность отдыхающих будут ежедневно 270 полицейских и 70 сотрудников ЧОП. Ожидается, что Грушинский фестиваль в этом году посетят 50 тысяч меломанов.

### **Сотрудники ЧОП в Череповце получили награду от полицейских за содействие в задержании подозреваемых в грабеже**

20.06.2016

На торжественной церемонии от имени начальника УМВД России по Вологодской области Дмитрий Антонов и Геннадий Васильев от имени генерал-майора полиции Виталия Федотова были отмечены благодарностями.

Также благодарностью начальника регионального Управления МВД за оказанную помощь в раскрытии преступлений и активное участие в охране общественного порядка был награжден директор частного охранного предприятия «Локер-Т» Александр Шарыгин.

Слова благодарности за бдительность и стремление к борьбе с преступностью выразила сотрудникам охраны начальник Центра лицензионно-разрешительной работы УМВД России по Вологодской области Нина Юшкова.



Всего с начала года сотрудниками частных охранных организаций задержано 935 правонарушителей, 70 из которых были подозреваемыми в совершении преступлений, отмечает УМВД России по Вологодской области.



## Аналитика

### Профессиональные стандарты

21.06.2016

Разработчиками проекта профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны учреждений здравоохранения» (далее – проект профессионального стандарта), являются Союз организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы (далее – Союз ОСО), совместно с саморегулируемой организацией Союз негосударственных предприятий безопасности и Общероссийской общественной организацией «Профессиональный союз негосударственной сферы безопасности» и на настоящий момент указанные выше организации включены Минтрудом России в перечень организаций, изъявивших желание разработать профессиональные стандарты.

На основании проведенного мониторинга состояния безопасности объектов здравоохранения России, а также в связи с выявлением ряда угроз медицинскому персоналу и пациентам, экспертная группа разработчиков проекта профессионального стандарта пришла к выводу о целесообразности выделения охраны учреждений здравоохранения в отдельный вид профессиональной деятельности.

Экспертная группа разработчиков считает, что утверждение проекта профессионального стандарта позволит повысить квалификацию персонала охраны, а также качество оказания охранных услуг без увеличения бюджетных затрат.

29 июня 2016 года в 11.00 в Общественной палате РФ по адресу: г. Москва, Миусская пл., д. 7, стр. 1, зал ЗОМ 3 (Столыпинский зал) при поддержке Комиссии по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами состоятся общественные слушания по проекту профессионального стандарта.

1. Пояснительная записка к проекту профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны учреждений здравоохранения» на 4 л.
2. Макет проекта профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны учреждений здравоохранения» на 38 л.

**ПРОЕКТ**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту профессионального стандарта  
«Работник по обеспечению охраны учреждений здравоохранения»**

Общая характеристика вида профессиональной деятельности, трудовых функций.



Профессиональная квалификация работника по обеспечению охраны учреждений здравоохранения выделяется из области профессиональной деятельности «Обеспечение безопасности» в отдельный вид профессиональной деятельности по признаку совокупности обобщенных трудовых функций – обеспечения безопасности учреждений здравоохранения, и общего результата труда – безопасному функционированию учреждений здравоохранения.

Учреждения здравоохранения характеризуются наличием присущего только им признака: лечебно-охранительного режима. Что означает применение наиболее рациональных форм работы лечебно-профилактических учреждений по обеспечению в них полноценного эффективного лечения больных в виде поддержания нравственного и психического покоя, создания благоприятной психологической обстановки, внушения уверенности в быстрейшем и полном выздоровлении.

За последние годы возникли не встречавшиеся ранее угрозы, серьезно подрывающие извне сложившийся столетиями уклад эффективной деятельности учреждений здравоохранения, обеспечивающий положительный результат излечения больных. Не в одной России, но и во всем мире Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отмечает последовательный рост нападений на учреждения здравоохранения и медицинский персонал. Насилие в отношении врачей связано не только с вооруженными конфликтами и действиями террористов, но и с эксцессами отдельных пациентов больниц и групп их родственников и знакомых. Инциденты вызываются неудовлетворительными для пациентов результатами оказания медицинской помощи медицинскими работниками, с возрастающими рисками неадекватной реакции психически больных, лиц, обращающихся в лечебно-профилактические учреждения в состоянии алкогольного опьянения, наркоманов и токсикоманов, асоциальных лиц с криминальными наклонностями и социально неустроенных, лишившихся психологической устойчивости граждан, находящихся в поиске виноватых в неудачно сложившихся жизненных условиях.

По данным Всемирной организации здравоохранения (Женева) только в 2014 году получено 372 сообщения о нападениях на работников здравоохранения в 32-х странах, в результате которых погибли 603 человека и 958 человек получили травмы. В августе 2015 года ВОЗ принято решение о проведении регулярного мониторинга нападений на больницы и медицинский персонал.

До 2015 года и в России внимание общественности к безопасности врачей носило фрагментарный характер, статистика велась только в отдельных субъектах Федерации в отношении нападений на бригады скорой помощи. Однако, и в 2014 году, и в 2015 году разными группами депутатов Законодательного Собрания Государственной Думы из Вологды и Оренбурга делались попытки, в порядке законодательной инициативы, внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации о выделении и усилении уголовной ответственности за нападения на медицинский персонал при исполнении служебных обязанностей и причинение вреда здоровью. Инициативы законодотворцев из регионов наглядно подтверждают наличие злободневности рассматриваемой темы и озабоченности гражданского общества поисками адекватных мер защиты учреждений



здравоохранения и медицинского персонала. Мониторинг чрезвычайных происшествий на территории и в помещениях лечебно-профилактических учреждений, связанных с причинением вреда жизни и здоровью медицинских работников и пациентов, был начат специалистами Союза организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы (ОСО) с использованием открытых источников и выявил настораживающие результаты.

Оказалось, что за последние годы в России регулярно происходят явления, не отмечавшиеся ранее. Совершаются нападения на больницы с проведением расправы над пациентами и лечащими врачами, сопровождающиеся погромами. В отдельных случаях в нападениях участвует до 40 человек. Все они приобретают значимый общественный резонанс, попадают в сводки новостей, освещаются в СМИ и обсуждаются в социальных сетях. Нормальная работа лечебно-профилактических учреждений при этом нарушается. Погромы в больницах с расправой над пациентами и врачами происходили в Минводах, Ростове-на-Дону, Тюмени, Глазове (республика Удмуртия). Имели место в Карачаево-Черкесской Республике и Дагестане. Зарегистрированы погромы в Самаре, Мозыре (Курская обл.), Сочи (Хоста), Волгодонске, Калининграде, Ижевске, Тольятти, Первоуральске... Погромы, совершаемые группами линчевателей или хулиганов (или родственниками пострадавших), носят спонтанный характер. Возникают стихийно и возможны в любом российском лечебно-профилактическом учреждении.

Аналогичные преступления совершаются в соседних государствах – в Украине и в Китае.

Страдают врачи и средний персонал самых разных медицинских специальностей: хирурги, пластические хирурги, урологи, травматологи, педиатры, неврологи, специалисты ожоговых центров, онкологи, анестезиологи. Но чаще всего целенаправленные нападения совершаются на акушеров и реаниматологов.

В 2015 году в лечебно-профилактических учреждениях России совершен ряд убийств врачей на рабочих местах. Более углубленный мониторинг с исследованием причин нападений и способов причинения вреда жизни и здоровью врачей за последние годы позволяет сделать выводы, что тяжкие преступления против медицинских работников на их рабочих местах планируются заранее и совершаются самыми различными изощренными способами:

- с использованием огнестрельного оружия (ружей, обрезов, пистолетов, ракетниц, и даже с помощью специально спроектированной и изготовленной стреляющей трости (г. Набережные Челны). Оружие скрытно проносится в помещения лечебно-профилактических учреждений (Санкт-Петербург, Магадан, Симферополь, Минусинск Красноярского края, Прокопьевск Кемеровской обл. - дважды, Пушкино Московской обл.);

- врачам наносятся телесные повреждения с помощью холодного оружия и подручных материалов (кувалды) - Тверь, Железногорск;





- линчеватели нападают из засады возле автомобиля врача на парковке на территории ЛПУ, или у входа (г. Екатеринбург, г. Ростов на Дону);
- во время нападений на безлюдной улице при входе в больницу и убивают выстрелами в спину или перерезанием горла (г. Челябинск, г. Сыктывкар);
- убийства совершаются путем подкладывания гранаты под днище автомобиля, взорвавшейся при движении (г. Новосибирск);
- путем выслеживания врачей от места работы и приведения в исполнение преступных умыслов по месту их жительства (г. Саратов, г. Екатеринбург) и иными способами. Случаи нападений на бригады скорой медицинской помощи на линии вне учреждений здравоохранения не исследовались.

Проведенный мониторинг показал, что в городе Москве за последние 10 лет случаев нападения на врачей на рабочих местах, вызвавших повышенный общественный резонанс, не выявлено. Одной из причин отсутствия погромов и нападений на врачей на территории ЛПУ города Москвы является наличие охраны, специализирующейся на обеспечении безопасности медицинских учреждений. Чем гарантирована неотвратимость наказания виновных, не всегда имеющая место в отдельных регионах.

В других странах количество нападающих на врачей по причине недовольства результатами лечения пациентов также возрастает, как со стороны одиночек, так и группами, достигающими 20-ти человек (Китай). На примере Китая можно говорить о мировых тенденциях роста нападений в отношении врачей. В Китае, где в 2015 году 600.000 врачей подписались под петицией, призывающей к прекращению нападений на медицинских работников, 13% из 12.600 опрошенных врачей заявили, что стали жертвами насилия со стороны пациентов в 2014 году и 60% подверглись оскорблениям. Все нападения связаны с недовольством пациентов результатами лечения. На одну больницу в Китае приходится в среднем 27 нападений в год. В России такой статистики нет. Но имеются публичные заявления региональных руководителей органов исполнительной власти в сфере здравоохранения, подтверждающие тенденцию и вызывающие опасения об эскалации насилия.

Очевидно, что для предотвращения совершения тяжких преступлений или действий по их приготовлению в зоне ответственности, сегодня работнику охраны учреждений здравоохранения необходимы специальные умения и знания. Требуется научиться выявлять при исполнении трудовых функций по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в условиях свободного амбулаторно-поликлинического приема психически неуравновешенных лиц, имеющих при себе оружие, обрести умение анализировать складывающуюся обстановку, устранять конфликты, квалифицированными профессиональными действиями формировать у потенциальных убийц («мстителей» и «линчевателей») и нарушителей порядка внутреннее убеждение в невозможности безнаказанного осуществления преступного замысла.



В современный период благоприятный режим в лечебно-профилактических учреждениях (как необходимая форма лечебного процесса) уже не может быть гарантирован без обеспечения внешней защиты порядка, установленного приказом Минздрава СССР от 16 ноября 1987 года № 1204 «О лечебно-охранительном режиме в лечебно-профилактических учреждениях» и локальными нормативными актами учреждений здравоохранения.

Складывающаяся ситуация ставит государство и общество перед необходимостью внесения необходимых изменений в организацию обеспечения безопасности учреждений здравоохранения.

Для предотвращения новых, не известных ранее в России угроз, учреждениям здравоохранения требуются специально подготовленные работники, квалифицированно владеющие научно-обоснованными методиками трудовых действий. Акцентирование усилий на повышение качества охраны учреждений здравоохранения за счет роста квалификации и профессиональной подготовки работников охраны коррелируется с общей политикой проводимых в здравоохранении реформ, направленных на оптимизацию расходов в связи с ростом повышения квалификации медицинского персонала и применения современных методов диагностирования и лечения. В складывающихся для России непростых условиях, когда размер валового внутреннего продукта, выделяемого на здравоохранение, не превышает 3,7%, необходимо введение мер, не увеличивающих бюджетное финансирование, но существенно обеспечивающих безопасность учреждений здравоохранения.

Проводящиеся реформы здравоохранения, направленные на оптимизацию затрат на содержание ЛПУ, уже приводят к сокращению постов охраны и отказ от финансирования укрепления техническими средствами, вопреки принятым ранее решениям в приказах органов исполнительной власти субъектов Федерации в сфере здравоохранения.

Для дальнейшей ориентированности специализации на выявление и пресечение угроз медицинским объектам, для защиты жизни и здоровья медицинского персонала и установленного порядка функционирования, необходимо привлечение внутренних резервов, таких как разработка дополнительных требований к квалификации работников охраны. Достижение компетенций по защите и охране учреждений здравоохранения вызывает необходимость применения новых образовательных стандартов, получение дополнительных специальных знаний по нескольким, подлежащим обязательному изучению дисциплинам, сведенным в программы профессиональной переподготовки, где предусмотрены нехарактерные для других профессий в группе занятий умения и навыки, особый отбор кадров и неукоснительное соблюдение разрабатываемых правил работы по охране учреждений здравоохранения.

Разработка новых образовательных программ и образовательного стандарта требует дополнительного описания компетенций, вошедших в рассматриваемую новую профессию, требует активного влияния государства и общества на предотвращение угроз учреждениям здравоохранения, на защиту жизни и здоровья медицинского персонала и



пациентов путем создания организационно-правовых форм для завершения формирования компетенций уже сложившегося вида профессиональной деятельности.

**Проект пояснительной записки к проекту профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны учреждений здравоохранения»**

24.06.2016 Сергей Саминский

**ПРОЕКТ  
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту профессионального стандарта  
«Работник по обеспечению охраны учреждений здравоохранения»**

Общая характеристика вида профессиональной деятельности, трудовых функций.

Профессиональная квалификация работника по обеспечению охраны учреждений здравоохранения выделяется из области профессиональной деятельности «Обеспечение безопасности» в отдельный вид профессиональной деятельности по признаку совокупности обобщенных трудовых функций – обеспечения безопасности учреждений здравоохранения, и общего результата труда – безопасному функционированию учреждений здравоохранения.

Учреждения здравоохранения характеризуются наличием присущего только им признака: лечебно-охранительного режима. Что означает применение наиболее рациональных форм работы лечебно-профилактических учреждений по обеспечению в них полноценного эффективного лечения больных в виде поддержания нравственного и психического покоя, создания благоприятной психологической обстановки, внушения уверенности в быстрейшем и полном выздоровлении.

За последние годы возникли не встречавшиеся ранее угрозы, серьезно подрывающие извне сложившийся столетиями уклад эффективной деятельности учреждений здравоохранения, обеспечивающий положительный результат излечения больных. Не в одной России, но и во всем мире Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отмечает последовательный рост нападений на учреждения здравоохранения и медицинский персонал. Насилие в отношении врачей связано не только с вооруженными конфликтами и действиями террористов, но и с эксцессами отдельных пациентов больниц и групп их родственников и знакомых. Инциденты вызываются неудовлетворительными для пациентов результатами оказания медицинской помощи медицинскими работниками, с возрастающими рисками неадекватной реакции психически больных, лиц, обращающихся в лечебно-профилактические учреждения в состоянии алкогольного опьянения, наркоманов и токсикоманов, асоциальных лиц с криминальными наклонностями и социально неустроенных, лишившихся психологической устойчивости граждан, находящихся в поиске виноватых в неудачно сложившихся жизненных условиях.



По данным Всемирной организации здравоохранения (Женева) только в 2014 году получено 372 сообщения о нападениях на работников здравоохранения в 32-х странах, в результате которых погибли 603 человека и 958 человек получили травмы. В августе 2015 года ВОЗ принято решение о проведении регулярного мониторинга нападений на больницы и медицинский персонал.

До 2015 года и в России внимание общественности к безопасности врачей носило фрагментарный характер, статистика велась только в отдельных субъектах Федерации в отношении нападений на бригады скорой помощи. Однако, и в 2014 году, и в 2015 году разными группами депутатов Законодательного Собрания Государственной Думы из Вологды и Оренбурга делались попытки, в порядке законодательной инициативы, внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации о выделении и усилении уголовной ответственности за нападения на медицинский персонал при исполнении служебных обязанностей и причинение вреда здоровью. Инициативы законодателей из регионов наглядно подтверждают наличие злободневности рассматриваемой темы и озабоченности гражданского общества поисками адекватных мер защиты учреждений здравоохранения и медицинского персонала. Мониторинг чрезвычайных происшествий на территории и в помещениях лечебно-профилактических учреждений, связанных с причинением вреда жизни и здоровью медицинских работников и пациентов, был начат специалистами Союза организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы (ОСО) с использованием открытых источников и выявил настораживающие результаты.

Оказалось, что за последние годы в России регулярно происходят явления, не отмечавшиеся ранее. Совершаются нападения на больницы с проведением расправы над пациентами и лечащими врачами, сопровождающиеся погромами. В отдельных случаях в нападениях участвует до 40 человек. Все они приобретают значимый общественный резонанс, попадают в сводки новостей, освещаются в СМИ и обсуждаются в социальных сетях. Нормальная работа лечебно-профилактических учреждений при этом нарушается. Погромы в больницах с расправой над пациентами и врачами происходили в Минводах, Ростове-на-Дону, Тюмени, Глазове (республика Удмуртия). Имели место в Карачаево-Черкесской Республике и Дагестане. Зарегистрированы погромы в Самаре, Мозыре (Курская обл.), Сочи (Хоста), Волгодонске, Калининграде, Ижевске, Тольятти, Первоуральске... Погромы, совершаемые группами линчевателей или хулиганов (или родственниками пострадавших), носят спонтанный характер. Возникают стихийно и возможны в любом российском лечебно-профилактическом учреждении.

Аналогичные преступления совершаются в соседних государствах – в Украине и в Китае.

Страдают врачи и средний персонал самых разных медицинских специальностей: хирурги, пластические хирурги, урологи, травматологи, педиатры, неврологи, специалисты ожоговых центров, онкологи, анестезиологи. Но чаще всего целенаправленные нападения совершаются на акушеров и реаниматологов.



В 2015 году в лечебно-профилактических учреждениях России совершен ряд убийств врачей на рабочих местах. Более углубленный мониторинг с исследованием причин нападений и способов причинения вреда жизни и здоровью врачей за последние годы позволяет сделать выводы, что тяжкие преступления против медицинских работников на их рабочих местах планируются заранее и совершаются самыми различными изощренными способами:

- с использованием огнестрельного оружия (ружей, обрезов, пистолетов, ракетниц, и даже с помощью специально спроектированной и изготовленной стреляющей трости (г. Набережные Челны). Оружие скрытно проносится в помещения лечебно-профилактических учреждений (Санкт-Петербург, Магадан, Симферополь, Минусинск Красноярского края, Прокопьевск Кемеровской обл. - дважды, Пушкино Московской обл.);
- врачам наносятся телесные повреждения с помощью холодного оружия и подручных материалов (кувалды) - Тверь, Железногорск;
- линчеватели нападают из засады возле автомобиля врача на парковке на территории ЛПУ, или у входа (г. Екатеринбург, г. Ростов на Дону);
- во время нападений на безлюдной улице при входе в больницу и убивают выстрелами в спину или перерезанием горла (г. Челябинск, г. Сыктывкар);
- убийства совершаются путем подкладывания гранаты под днище автомобиля, взорвавшейся при движении (г. Новосибирск);
- путем выслеживания врачей от места работы и приведения в исполнение преступных умыслов по месту их жительства (г. Саратов, г. Екатеринбург) и иными способами. Случаи нападений на бригады скорой медицинской помощи на линии вне учреждений здравоохранения не исследовались.

Проведенный мониторинг показал, что в городе Москве за последние 10 лет случаев нападения на врачей на рабочих местах, вызвавших повышенный общественный резонанс, не выявлено. Одной из причин отсутствия погромов и нападений на врачей на территории ЛПУ города Москвы является наличие охраны, специализирующейся на обеспечении безопасности медицинских учреждений. Чем гарантирована неотвратимость наказания виновных, не всегда имеющая место в отдельных регионах.

В других странах количество нападающих на врачей по причине недовольства результатами лечения пациентов также возрастает, как со стороны одиночек, так и группами, достигающими 20-ти человек (Китай). На примере Китая можно говорить о мировых тенденциях роста нападений в отношении врачей. В Китае, где в 2015 году 600.000 врачей подписались под петицией, призывающей к прекращению нападений на медицинских работников, 13% из 12.600 опрошенных врачей заявили, что стали жертвами насилия со стороны пациентов в 2014 году и 60% подверглись оскорблениям. Все нападения связаны с недовольством пациентов результатами лечения. На одну больницу в Китае приходится в среднем 27 нападений в год. В России такой статистики нет. Но имеются публичные заявления региональных руководителей органов исполнительной



власти в сфере здравоохранения, подтверждающие тенденцию и вызывающие опасения об эскалации насилия.

Очевидно, что для предотвращения совершения тяжких преступлений или действий по их приготовлению в зоне ответственности, сегодня работнику охраны учреждений здравоохранения необходимы специальные умения и знания. Требуется научиться выявлять при исполнении трудовых функций по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в условиях свободного амбулаторно-поликлинического приема психически неуравновешенных лиц, имеющих при себе оружие, обрести умение анализировать складывающуюся обстановку, устранять конфликты, квалифицированными профессиональными действиями формировать у потенциальных убийц («мстителей» и «линчевателей») и нарушителей порядка внутреннее убеждение в невозможности безнаказанного осуществления преступного замысла.

В современный период благоприятный режим в лечебно-профилактических учреждениях (как необходимая форма лечебного процесса) уже не может быть гарантирован без обеспечения внешней защиты порядка, установленного приказом Минздрава СССР от 16 ноября 1987 года № 1204 «О лечебно-охранительном режиме в лечебно-профилактических учреждениях» и локальными нормативными актами учреждений здравоохранения.

Складывающаяся ситуация ставит государство и общество перед необходимостью внесения необходимых изменений в организацию обеспечения безопасности учреждений здравоохранения.

Для предотвращения новых, не известных ранее в России угроз, учреждениям здравоохранения требуются специально подготовленные работники, квалифицированно владеющие научно-обоснованными методиками трудовых действий. Акцентирование усилий на повышение качества охраны учреждений здравоохранения за счет роста квалификации и профессиональной подготовки работников охраны коррелируется с общей политикой проводимых в здравоохранении реформ, направленных на оптимизацию расходов в связи с ростом повышения квалификации медицинского персонала и применения современных методов диагностирования и лечения. В складывающихся для России непростых условиях, когда размер валового внутреннего продукта, выделяемого на здравоохранение, не превышает 3,7%, необходимо введение мер, не увеличивающих бюджетное финансирование, но существенно обеспечивающих безопасность учреждений здравоохранения.

Проводящиеся реформы здравоохранения, направленные на оптимизацию затрат на содержание ЛПУ, уже приводят к сокращению постов охраны и отказ от финансирования укрепления техническими средствами, вопреки принятым ранее решениям в приказах органов исполнительной власти субъектов Федерации в сфере здравоохранения.

Для дальнейшей ориентированности специализации на выявление и пресечение угроз медицинским объектам, для защиты жизни и здоровья медицинского персонала и



установленного порядка функционирования, необходимо привлечение внутренних резервов, таких как разработка дополнительных требований к квалификации работников охраны. Достижение компетенций по защите и охране учреждений здравоохранения вызывает необходимость применения новых образовательных стандартов, получение дополнительных специальных знаний по нескольким, подлежащим обязательному изучению дисциплинам, сведенным в программы профессиональной переподготовки, где предусмотрены нехарактерные для других профессий в группе занятий умения и навыки, особый отбор кадров и неукоснительное соблюдение разрабатываемых правил работы по охране учреждений здравоохранения.

Разработка новых образовательных программ и образовательного стандарта требует дополнительного описания компетенций, вошедших в рассматриваемую новую профессию, требует активного влияния государства и общества на предотвращение угроз учреждениям здравоохранения, на защиту жизни и здоровья медицинского персонала и пациентов путем создания организационно-правовых форм для завершения формирования компетенций уже сложившегося вида профессиональной деятельности.

### **Свидетель заявил о лоббировании интересов ЧОПов астраханскими полицейскими**

22.06.2016 Елена Гребенюк

Два сотрудника ФСБ были допрошены в суде по делу астраханских полицейских, обвиненных во взяточничестве. Свидетель Салаватов отказался отвечать на ряд вопросов в присутствии корреспондента "Кавказского узла".

Как писал "Кавказский узел", предыдущие заседания суда по делу, которое рассматривается Кировским райсудом Астрахани, прошли 14 и 16 июня. На них сотрудники ФСБ рассказывали об обстоятельствах обыска в квартире Васина.

Замначальника УМВД России по Астрахани Николай Васин и замначальника Центра лицензионно-разрешительной работы Иван Жигульский обвиняются в том, что за денежное вознаграждение давали указания подчиненным не составлять административные материалы на руководство ЧОП "Олимп" в случае выявления правонарушений в его деятельности. Следствие считает, что ежемесячная взятка за это составляла 30 тысяч рублей. Васин вину не признал, Жигульский отказался от комментариев.

На сегодняшнем заседании был допрошен свидетель, старший оперуполномоченный отдела экономической безопасности УФСБ России по Астраханской области Иван Снопко. Он принимал участие в обыске квартиры Николая Васина и именно он нашел денежные средства на холодильнике в кухне. Свидетель также подтвердил, что обыск проводился приблизительно с 09:00 до обеда при двух понятых. Двух девушек, которых зафиксировала видеочкамера, он также не видел. Однако Снопко не отрицал, что выходил курить во время обыска.



Начальник отдела экономической безопасности УФСБ России по Астраханской области Роман Салаватов отказался отвечать на некоторые вопросы из-за присутствия в зале СМИ, уточнив, что имеет в виду именно корреспондента "Кавказского узла". Еще на часть вопросов он отказался отвечать, заявив, что это является гостайной. Допрос свидетеля продолжался более часа.

"В начале 2015 года, примерно в январе-феврале в нашем отделе появилась оперативная информация, что Жигульский и на тот момент не установленные сотрудники УВД по Астраханской области организовали схему лоббирования интересов, не только аффилированных с ними ЧОПов, но и получения денежного вознаграждения за предоставление услуг", - заявил свидетель.

Он в общих словах описал ход получения доказательств противоправных действий, в ходе которых был установлен Васин. По словам Салаватова, информация о том, что в этой схеме был задействован Васин у сотрудников отдела уже была.

Свидетель не смог вспомнить, обратился ли первым в ФСБ директор ЧОП "Олимп" или сотрудники ведомства вышли на него сами. Салаватов ссылаясь на давность событий, предлагая посмотреть материалы дела.

На вопрос гособвинителя, почему Жигульского задержали вечером, а у Васина обыск проводился утром, свидетель пояснил, что не стали "заходить по адресу в ночное время суток". По его словам, сотрудники ФСБ учли, что у Васина малолетние дети. "Было принято решение по согласованию с органами предварительного следствия, что данное мероприятие будет проведено утром", - рассказал Салаватов.

Свидетель не стал отвечать на вопросы Васина о контроле над действиями сотрудников, заявив, что деятельность его ведомства не подлежит разглашению.

Салаватов настаивал, что Васин и Жигульский лоббировали интересы ЧОП "Монарх". "С ЧОП "Олимп" Жигульский, по предварительному сговору с вами, брал деньги за несоставление административных протоколов", - заявил свидетель, отвечая на вопросы Васина.

"Фактически в деле есть два постановления о проведении наблюдения. Ни одно из них почему-то не реализовано. А если и было реализовано, то не составлено ни одного процессуального документа по этому поводу", - заявил корреспонденту "Кавказского узла" **Николай Васин**.

Также Васин пояснил, что все его вопросы Салаватову задавались по федеральному закону об оперативно-разыскной деятельности (ОРД), который не является секретным. Однако ответы свидетеля были, "что это гостайна".

"В суде было заявлено, что Жигульским был совершен ряд преступлений, которые не предупреждались и не пресекались в нарушение законов об ОРД. Значит, целью всех мероприятий было задержание Васина. При этом факт передачи Жигульским Васину





денег материалами ОРД не установлен. Впрочем, как и мое согласие на получение взятки. В материалах дела этого нет, а Салаватов в суде заявил, что они передали все материалы дела следствию", - сказал Васин.



# Оружие

## А как у них?

23.06.2016

Трагические события в Орландо в очередной раз привлекли внимание к вопросу о праве граждан на владение оружием. Палитра мнений, как всегда, оказалась достаточно широкой — ведь каждая страна решает эту проблему по-своему. Как обстоят дела с оружейным законодательством в разных странах — в материале RT.

Разрешать или не разрешать свободную продажу оружия? Ответ на этот вопрос обычно увязывают с тем, как либерализация или ужесточение оружейного законодательства повлияет на уровень преступности. Любопытно, что статистика не даёт однозначного решения. В странах с либеральными и строгими оружейными законами уровень преступности может быть одинаковым. «Например, одна из самых благоприятных стран для приобретения оружия — Австрия, здесь наиболее низкий уровень преступности в мире: 0,2% на 1000 человек, — рассказала RT федеральный координатор движения «Право на оружие» Мария Бутина. — Примерно такие же показатели преступности в Японии, где оружие запрещено». В итоге каждая страна решает эту проблему исходя из собственных представлений о том, что такое хорошо и что такое плохо.

### **США: всё зависит от места**

«Соединённые Штаты считаются страной с наиболее либеральным оружейным законодательством, — заявила Мария Бутина. — Но всё зависит от штата. Самые либеральные — Северная и Южная Дакота, Оклахома. Самые сложные правила по регулированию продажи и ношения оружия, со множеством ограничений, — Вашингтон, Калифорния».

Право граждан на владение оружием закреплено с 1791 года второй поправкой к Конституции: «Поскольку хорошо организованная милиция необходима для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться». Но при этом единого закона об оружии нет. В стране действует около 2,5 тыс. законодательных и нормативных актов — на уровне штатов, графств, муниципалитетов... Своим конституционным правом пользуются каждые 7 из 10 взрослых американцев. Длинноствольное оружие в США можно приобретать с 18 лет, короткоствольное — с 21 года.

«В США на руках у населения оружия в 1,5 раза больше, чем самих жителей, — сообщил в интервью RT главный редактор журнала «Арсенал отечества», военный эксперт, полковник запаса Виктор Мураховский. — Самые популярные у американцев виды оружия — короткоствольные: пистолет, револьвер. Достаточно широкое распространение имеют охотничьи ружья 12—16-го калибра».



Сегодня открытое ношение оружия разрешено в 23 штатах, скрытое — в 38, запрещено — в двух: Висконсине и Иллинойсе.

### **Канада: надо регистрировать**

Оружие продаётся в Канаде так же свободно, как и в США. Но после трагедии 1989 года, когда психопат расстрелял 14 студенток в Монреале, были приняты законы, регулирующие регистрацию личного оружия. Канадцы обязаны регистрировать огнестрельное оружие всех типов, в том числе охотничье, спортивное и коллекционное.

### **Латинская Америка: всё по закону**

Десятая статья Конституции Мексики дает право гражданам страны иметь оружие для самообороны и защиты личного имущества. Поправки 2004 года разрешили мексиканцам владеть полуавтоматическими пистолетами калибром не более 9 мм, револьверами не более 38-го калибра и оружием для спортивной стрельбы и охоты. Этот арсенал можно носить вне дома, в том числе в общественных местах.

В Бразилии в 2005 году на референдуме граждане высказались против запрещения продажи огнестрельного оружия. Согласно закону огнестрельное оружие для самообороны или охоты могут иметь граждане, достигшие 25 лет. Приобрести оружие можно с разрешения полиции.

### **Израиль: на военном положении**

На Святой земле — рай для любителей огнестрельного оружия. При соблюдении определённых формальностей его может купить любой совершеннолетний израильтянин. Но за хранение оружия без разрешения — тюремный срок 10 лет. Военнослужащий может приобрести в военторге пистолет со скидкой и открыто носить его, как и любой гражданин страны. Жители «контролируемых территорий» могут открыто носить даже автоматическое оружие. Разрешение на владение оружием выдаётся на три года.

### **Индия: кинжал для сикхов**

В стране законодательно разрешено владение и ношение полуавтоматических винтовок калибра до 7,62 мм, пистолетов и револьверов калибра 9 мм и 11,5 мм. Лицензию на оружие можно получить с 16 лет. В качестве барьера для распространения оружия правительство как монополист в этой области установило высокие цены для населения. При этом в Конституции Индии закреплено право сикхов на ношение их традиционного оружия — кинжала.

### **Швейцария: нейтралитет с оптическим прицелом**

Нейтральная Швейцария — одна из самых вооружённых стран на планете. «В Швейцарии каждый мужчина до 53 лет состоит в резерве и может приобрести любое оружие, даже танк», — говорит Виктор Мураховский. Закон обязывает каждого гражданина хранить



дома автоматическую винтовку, ведь швейцарец до 53-летнего возраста считается бойцом ополчения. После оружие можно сдать или оставить себе, но в этом случае спецпредприятия переделывают его в неавтоматическое. Приобретать оружие можно с 18 лет — как гражданское, так и армейское. Право на ношение выдаётся отдельно. Но чем больше прав, тем больше ответственность. Если оружие у вас украли и совершили с его помощью преступление, то отвечать вам придётся по всей строгости закона.

### **Норвегия: для охоты и спорта**

Потомки викингов с оружием на «ты». С 18 лет разрешено приобретение длинноствольного оружия, а с 21 года — короткоствольного. Основания для выдачи полицией разрешения — охота и стрельба по мишеням. В редких случаях — для самообороны. Чтобы купить оружие надо сдать экзамен по теории и практике, а также около полугода быть членом стрелкового клуба. Кроме автоматического, можно приобрести практически любой тип оружия.

### **Чехия: можно, но не нужно**

Чехия может похвастаться одним из наиболее либеральных законов об оружии в ЕС. По достижении 21 года нужно предоставить справку о психическом здоровье, об отсутствии судимости и сдать экзамен по обращению с оружием. После этого можно приобретать, хранить и носить с собой огнестрельное оружие. Но чехи не спешат вооружаться. Лицензии на право владения оружием есть всего у 3% населения.

### **ЕС: вооружайся кто может**

В странах ЕС разное отношение к оружию. Национальные законодательства отличаются степенью либеральности в этом вопросе. «В Италии и Испании оружие приобрести довольно просто, — говорит Мария Бутина. — В Греции сложнее. Очень трудно в Германии». Свободное ношение оружия гражданским лицам в Германии запрещено. Во Франции оружие можно приобрести в целях самообороны и хранить дома (90% всех разрешений), и только 10% имеют право на скрытое ношение. В Болгарии оружие можно приобретать для самообороны, но нельзя носить. В Венгрии носить оружие разрешается только членам парламента и правительственным чиновникам, судьям, прокурорам, мэрам и другим представителям власти. Шведам позволено иметь богатый арсенал: 6 единиц охотничьих ружей, или 10 пистолетов, или 8 единиц того и другого. После выхода из состава СССР прибалтийские страны одна за другой приняли законы, разрешающие хранение и ношение огнестрельного оружия, в том числе нарезного.

### **Прощай, оружие**

Абсолютный запрет на все виды гражданского огнестрельного оружия предусматривают законодательства Люксембурга и Малайзии. С 1974 года запрещено хранение стрелкового оружия в Ирландии. В Великобритании в соответствии с актом «Об огнестрельном оружии» от 1997 года запрещено владение огнестрельным оружием. Закон был принят



после того, как страну поразил «расстрел в Данблейне». В этом шотландском городе Томас Хамилтон застрелил 16 школьников и учителя. Единственный способ для британцев получить в собственность пистолет или револьвер — стать членом стрелкового клуба.

В 1996 году после трагических событий в Порт-Артуре, когда Мартин Брайант убил 35 и ранил 19 человек, правительство Австралии ужесточило законодательство и запретило владение многими видами огнестрельного оружия. А после бойни в Мельбурне закон 2003 года запретил владение пистолетами и револьверами калибра более 9 мм и использование магазинов емкостью более 10 патронов.

В Японии тоже действует оружейный запрет. Потомкам самураев воспрещается частное коллекционирование оружия, а также хранение любых видов ручного огнестрельного и охотничьего оружия. Исключение делается для военнослужащих сил самообороны и полицейских. В отличие от японцев китайцы могут приобретать оружие, но только духовое: ружья калибром не больше 4,5 мм.

Но запрет запрету рознь. «В Африке всё, что касается оружия, запрещено, — говорит Мария Бутина. — Если сравнивать процент легального оружия на душу населения, в Африке — около 1%, и при этом огромное количество убийств и автоматы Калашникова гуляют везде».

И конечно, остаются страны, которым оружейный закон не писан. «Есть страны, где невозможно установить контроль за ношением оружия: Афганистан, Сомали, некоторые государства Африки.



## Частные военные компании

### **В обход правил: нужна ли России частная армия?**

23.06.2016 Василий Кашин, ведущий научный сотрудник ИДВ РАН

В развитых странах частные военные компании (ЧВК) позволяют участвовать в войнах, обходя существующие конституционные ограничения. Российским властям для этих целей частные структуры пока не нужны

Военные действия на востоке Украины в сочетании с сообщениями об участии российских добровольцев в боевых действиях в Сирии привели к активизации дискуссии о перспективах российских частных военных компаний и разговорам о появлении в России «частных армий».

#### **Лоббисты ЧВК**

Сам термин «частная армия» подразумевает полноценное ведение боевых действий. Но даже сторонники создания российских частных военных компаний, регулируемых отдельным законом (не подпадающих под закон о частной охранной деятельности), в своих законопроектах не предполагают ничего подобного. В последнем из законопроектов о частной военно-охранной деятельности, внесенном в Госдуму депутатом Геннадием Носовко, даются следующие определения военных работ и услуг: «обучение личного состава вооруженных сил, полиции и иных сил безопасности государства территориальной юрисдикции»; «обслуживание и ремонт боевой техники и вооружения»; «услуги военного консалтинга»; «обеспечение поставок военного обмундирования и снаряжения» и т.п.

Кроме того, предполагается, что перспективные ЧВК будут оказывать и охранные услуги (защита объектов и физлиц, сопровождение колонн и судов и т.п.). Потребность в частной охране российских объектов, предприятий и граждан, работающих в нестабильных странах со слабым госаппаратом и неэффективными полицейскими структурами, вполне очевидна. Подобные охранные структуры создают и страны Запада, и крупные развивающиеся страны, например Китай. И уже на протяжении многих лет подобные услуги оказываются рядом российских частных охранных предприятий, работающих в нестабильных районах мира, таких как Ирак, Шри-Ланка, ряд стран Африки. Для регулирования такой работы вполне хватает действующего законодательства.

Нынешний всплеск интереса к данной теме тесно связан с постоянным обсуждением в прессе другого явления — «гибридной войны», якобы новой формы ведения боевых действий, практикуемой Россией на востоке Украины и в Сирии. Сама идея создания русских ЧВК, регулируемых специальным законом, пользуется поддержкой ряда крупных российских политиков и чиновников, начиная с вице-премьера Дмитрия Рогозина.



Владимир Путин, пребывая в должности премьера в 2012 году и выступая в Государственной думе, отметил, что ЧВК «являются инструментом реализации национальных интересов без прямого участия государства», а потому вопрос об их создании стоило бы изучить.

Таким образом, смысл идеи создания отдельной от охранной отрасли индустрии ЧВК заключается в получении инструмента, который можно использовать для военной поддержки дружественных правительств без демонстрации прямой российской вовлеченности в конфликт. Но почему же «изучение» этого вопроса за последние четыре года так ни к чему и не привело?

### **Опыт «гибридной войны»**

Российские армия, спецслужбы и их предшественники времен СССР вполне успешно занимались ведением «гибридных войн» еще до того, как появился этот странный термин. Среди них — рейд переодетых в афганскую одежду кавалеристов Виталия Примакова на Мазари-Шариф в 1929 году; действия советских «добровольцев» в Испании и Китае в 1930-е; операции «Алтайской добровольческой армии» из переодетых в белогвардейскую форму солдат НКВД в Синьцзяне; советские истребительные авиакорпуса в небе Кореи с летчиками в китайской форме и китайскими опознавательными знаками на самолетах; советская авиация и ПВО во Вьетнаме и на Ближнем Востоке.

Арсенал скрытого вмешательства в зарубежные войны был весьма широк и мог варьироваться от консультирования, снабжения и обучения до отправки «добровольцев» и прямого вторжения целых соединений регулярных войск, переодетых в чужую форму. СССР не был единственной великой державой, практиковавшей подобное: у аналогичных американских структур периода холодной войны послужной список куда более широкий.

Примерно тот же набор методов — тайное консультирование, обучение и снабжение, поддерживаемое специальными службами добровольчество и прямое вмешательство — применялся Россией для защиты собственных интересов и безопасности в ходе конфликтов на постсоветском пространстве. Среди наиболее известных примеров подзабытой уже эпохи 1990-х — война в Абхазии и гражданская война в Таджикистане.

### **Демократические препятствия**

Занимаясь ведением тайных войн даже с большим энтузиазмом, чем СССР, и в последующем, Россия, США и их союзники из числа развитых стран имели и имеют дело с целым набором специфических трудностей. К ним относятся развитие (особенно с конца 1960-х годов) антивоенное движение, которое в Европе дополняется еще и мощными левыми партиями, а также эффективной системой парламентского контроля над вооруженными силами.



Наличие такой системы контроля, однако, никак не сказывалось на базовом факте: «войны по доверенности», поддержка восстаний или, напротив, противоповстанческих операций за рубежом, другие формы скрытых военных интервенций — это неизбежный, незаменимый инструмент внешней политики любой крупной страны, существующей в условиях нестабильного окружения. Единственной реальной альтернативой этому инструменту являются открытые военные интервенции, сопровождающиеся неприемлемыми издержками.

Следовательно, западные правительства с 1960-х годов стояли перед необходимостью систематического обхода предусмотренных их Конституциями сдержек и противовесов. В противном случае они теряли возможности эффективной помощи своим многочисленным союзникам в третьем мире, изнемогавшим в борьбе с поддерживаемыми СССР и Китаем национально-освободительными движениями. С конца 1960-х и до конца 1980-х происходит быстрый рост ЧВК, оказывающих военные услуги различным правительствам стран третьего мира с молчаливого согласия собственных властей.

В 1990-е годы на рынок ЧВК влияли два новых фактора: массовые сокращения вооруженных сил и военных бюджетов и высвобождение большого числа военных профессионалов. Правительствам было все труднее изыскивать средства на необходимые военные операции и присутствие за рубежом; но такие средства могли быть найдены по другим статьям бюджета либо привлечены из внебюджетных источников. Иракская война, дестабилизация Ближнего Востока и ряда стран Африки привели к значительному разрастанию бизнеса ЧВК и привлечению к ним всеобщего внимания.

Западные ЧВК, как и распространяющаяся все шире система передачи функций в сфере обороны и безопасности частным субподрядчикам, являются порождением специфических условий, существующих в США, Великобритании и некоторых других западных странах, но редко встречающихся в остальном мире.

### **Нужны ли ЧВК в России?**

В крупных развивающихся странах, к которым относятся, например, Россия, Иран или Китай, силовики пока не сталкиваются с описанными выше проблемами. Они десятилетиями ведут свои тайные операции за рубежом без всяких частных военных компаний — достаточно взглянуть на постсоветские «непризнанные государства», шиитские движения на Ближнем Востоке и некоторые повстанческие группы на севере Мьянмы.

Поэтому в привлечении в данную сферу частного бизнеса они видят скорее потенциальный источник головной боли, чем дополнительные преимущества. Выход российских ЧВК на международный рынок, может, и создаст некие возможности по продвижению национальных интересов. Вероятно, ЧВК смогут более гибко и оперативно реагировать на просьбы дружественных иностранных правительств об оказании военных услуг, чем это может сделать государство. Возможно, их работа позволит создать новый, пусть и небольшой, сектор экономики с тысячами рабочих мест,





а также будет способствовать оружейному экспорту. Но развитие ЧВК совершенно точно поставит перед властями и крайне непростые вопросы по контролю над этими структурами. Поэтому судьба законопроектов о частном военном бизнесе и остается такой туманной. На одном из последних заседаний Дума отложила первое чтение законопроекта Носовко, оставив его в наследство следующему составу нижней палаты.



## Разное

### **Тренинг о требованиях охраны труда в ЧОО**

23.06.2016

Общероссийский Профсоюз НСБ совместно с Координационным Советом НСБ России проводят тренинги по подготовке руководителей групп общественного контроля.

28 июня с 10.30 до 14.00 на площадке Фонда дополнительного профессионального образования «СОВЕТ» состоится тренинг по теме: «Общественный контроль за соблюдением требований охраны труда в частных охранных организациях».

Контактное лицо: Маркелова Марина: email tur-marin.74@mail.ru . Моб. телефон: +7(985)123-46-98

Место проведения мероприятий: г. Москва, м. «Павелецкая», ул. Шлюзовая, д.6 стр. 4, Фонд дополнительного профессионального образования «СОВЕТ».

Как до нас добраться: От станции м. «Павелецкая» (радиальная) 6-8 минут ходьбы. Выход к Павелецкому вокзалу, далее направо до ул. Кожевническая, по улице первый поворот налево – Кожевнический проезд до набережной (Шлюзовая наб.) – поворачиваете направо и идете вдоль набережной - проходите гостиницу «Катерина» - следующий дом – адрес назначения, вход с надписью «Вход в здание Шлюзовая наб. д.6, стр.4». Проход через охрану (при себе иметь документ удостоверяющий личность) в Фонд «Совет» (первая дверь по лестнице).

Если Вы поедете на машине: обращаем внимание, что парковки вокруг платные и все места могут быть заняты. Рекомендуем воспользоваться подземной парковкой Шлюзовая наб. вл.4/2., стоимость – 50 руб./час.

### **Круглый стол «Актуальные вопросы деятельности частных военных и охранных организаций»**

23.06.2016

Независимый научный Фонд «Институт проблем безопасности и устойчивого развития» (ННФ «ИБР»), СРО СПб совместно с редакцией «Парламентской Газеты» и Общероссийской общественной организацией «Офицеры России» 30 июня 2016 года проводит пресс-мероприятие в формате «круглого стола» на площадке пресс-центра «Парламентской газеты».

Тема «круглого стола»: «Актуальные вопросы деятельности частных военных и охранных организаций».



Участники мероприятия: депутаты и сенаторы Федерального Собрания Российской Федерации, представители государственных органов, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, сотрудники иностранных посольств, аккредитованных в Российской Федерации, военные эксперты, руководители частных охранных структур, представители бизнес-сообщества и заинтересованных сторон.

В ходе мероприятия будут обсуждены возможности и особенности деятельности российских частных военно-охранных организаций за рубежом.

Пресс-мероприятие состоится по адресу: г. Москва, 1-я улица Ямского Поля, д. 28. Начало мероприятия - в 12:00, окончание - 13:45, время прибытия участников – 11:45.

Телефон для справок: Овсянников Владимир Анатольевич - +7 968 527 27 03

### **Российские детективы обсуждают планы на будущее**

24.06.2016

21 июня в с. Узнезя Республики Алтай состоялась XXV Конференция Ассоциации Российских Детективов.

Основные вопросы повестки дня:

1. Обсуждение проекта модельного закона «О детективной деятельности».
2. Совершенствование взаимодействия детективов в рамках единого информационного пространства.
3. О саморегулируемых организациях детективов. Цели и задачи, необходимость и целесообразность их создания.

Большую часть рабочего времени детективы посвятили тщательному анализу основных положений проекта модельного Закона «О детективной деятельности». С

докладом выступил эксперт Комитета по безопасности и противодействию коррупции Шестаков Валерий Иннокентьевич.

По данному вопросу принята соответствующая резолюция, направленная в адрес разработчиков проекта.

22-23 июня участники Конференции продолжили работу, а также ознакомились с наиболее популярными туристическими маршрутами и местами Республики Алтай.