

# **Обзор новостей рынка охранных услуг**

**Подготовлено МАПБ «РД-Контакт»**



**Москва**

**04 – 11 марта 2016**



## Содержание

<b>Новости нормативно-правовой сферы.....</b>	<b>3</b>
Квалификационный экзамен: каков он в свете применения профессионального стандарта?.....	3
<b>Судебная практика.....</b>	<b>6</b>
Бесплатная рабочая сила.....	6
ЧОП "Топаз" неправильно пожаловалась на администрацию Ломоносовского района - УФАС.....	7
Конфликт депутата Госдумы и охранников «Галереи» продолжается: Шингаркин намерен лишить секьюрити лицензии.....	8
<b>Новости российских частных охранных организаций.....</b>	<b>9</b>
Лужники ищут подрядчика на обеспечение безопасности на ЧМ 2018 за 3 млрд рублей	9
В одной из частных медклиник Барнаула разразился конфликт с участием австрийцев и ЧОПа.....	9
Совет по коллекторству и частным приставам КС НСБ наметил очередные задачи по созданию института частных судебных приставов-исполнителей в России.....	10
День сотрудника НСБ.....	10
В прошлом году полицейские Татарстана выявили 507 нарушений в работе частных охранных предприятий.....	11
Осуществление частной охранной деятельности на территории г. Астрахани.....	11
Информация МВД по Удмуртской Республике о проверках в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности.....	15
Евгений Павлов: «Металлодетекторов в школах не будет».....	16
Полицейские провели инструктаж для сотрудников ЧОПов Калуги.....	16
В Ноябрьске полицейские проинструктировали ЧОПовцев.....	17
"ОПЕРА" приглашает на встречу.....	17
День охранника: портрет благовещенского работника ЧОП.....	18
<b>Аналитика.....</b>	<b>19</b>
Страхование в охране: за и против.....	19
Без ритуальных заклинаний.....	21
Новое в блоге Н.А. Степанова: Гуттаперчевая программа "для всея Руси".....	29
<b>Оружие.....</b>	<b>31</b>
"Оружейный бум в столице сходит на нет".....	31
<b>Разное.....</b>	<b>35</b>
Андрей Боловин: Не сказка... ..	35



## Новости нормативно-правовой сферы

### Квалификационный экзамен: каков он в свете применения профессионального стандарта?

11.03.2016 Николай Степанов

Проект Типовой программы переподготовки частного охранника на работника, обеспечивающего охрану образовательных организаций, не включает в себя условия и материалы для проведения итоговой аттестации. Напомним:

[Закон 273-ФЗ "Об образовании в РФ" 2016] [Глава IX] [Статья 74]

Статья 74. Квалификационный экзамен

1. Профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена.
2. Квалификационный экзамен проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих.
3. Квалификационный экзамен независимо от вида профессионального обучения включает в себя практическую квалификационную работу и проверку теоретических знаний в пределах квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках, и (или) профессиональных стандартов по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих. К проведению квалификационного экзамена привлекаются представители работодателей, их объединений.

Для начала, по рекомендации А.З. Колясинского, материалы, касающиеся проведения итоговой аттестации, были вынесены в отдельный «том» приложений к Типовой программе, который так и называется: «Методические рекомендации по организации и проведению квалификационного экзамена по освоению рабочих программ профессионального обучения для работы по обеспечению охраны образовательных организаций».

При изучении методики организации и проведения квалификационного экзамена по профессии «Охранник 4, 5 или 6-го разрядов» обращает на себя внимание построение обязательной части квалификационного экзамена - практической квалификационной работы – на использование специальных средств, гражданского и служебного оружия. В число практических заданий на проведение квалификационной работы по новой профессии такие задания не могли быть внесены по двум причинам:



- спецсредства и оружие «уже проходили», так как итоговые знания по 4, 5 и 6-ому разрядам являются обязательными при зачислении на любую должность, в целях профессионального стандарта;

- в известных нам контрактах и договорах на оказание услуг по охране объектов, имущества на объектах и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на территории образовательных организаций указано: «Использовать специальные средства и служебное оружие только в мобильных группах исполнителя».

Значит и практические задания, и сам подход к их построению и к «демонстрации умений» на итоговой аттестации должен быть, в целях применения профессионального стандарта, иным. В стандарте четыре уровня компетенций. Для каждой требуется овладеть только им присущими умениями с нарастающим итогом: чтобы вышестоящая компетенция включала и все те умения (и знания), что «умела» (и «знала») нижестоящая, плюс свои собственные («присущие»). Таким образом, требовалось разработать требования по практическим заданиям на четыре уровня, по одному на каждый экзаменационный билет, с добавлением предыдущих как «нарастающий итог». Билетов составлено по 30 для каждого уровня. Следовательно, практических заданий по выполнению квалификационных работ требовалось 120. Задачи, к решению которых в негосударственных образовательных учреждениях (в наших отраслевых НОУ) никто никогда не приближался. И в этом тоже отличие программы переподготовки. Понятно было, что нижестоящие уровни должны были уметь наглядно «показать», а вышестоящие – написать, выявить умение составлять документы. Без практических навыков работы в образовательных организациях, работы с живыми «работниками по обеспечению» нечего было и думать о создании такого массива практических заданий... И практические задания были подготовлены. Все они вошли в методические рекомендации.

Вторая часть методических рекомендаций состояла из вопросов по проверке теоретических знаний освоенных учебных дисциплин: правовой подготовки, тактико-специальной подготовки, технических средств, применяемых в охране образовательных организаций и психологической подготовки. Был огрех: названия и предметы учебных дисциплин в целях настоящего стандарта представлялись иными. Однако прислушался к мнению А.З. Колясинского оставить классические названия за ради успешного восприятия Программы «инстанциями». Теоретические вопросы для билетов, позволяющие выявлять у слушателей наличие знаний, составлялись с тем же «нарастающим итогом». При этом для образовательных организаций в регионах предусматривалась возможность альтернативного выбора: билетов рекомендовалось 30 (по 3 вопроса в каждом) плюс отдельно одно практическое задание. С «нарастающим итогом», т.е. четыре для «верхнего» уровня. Экзамен планируется нешуточный. А вопросов предусматривалось заготовить 180 (в два раза больше).

Право выбора: из двух вопросов – одного. Каждая образовательная организация может при составлении рабочих программ добавить (например, в правовую подготовку) свои вопросы в свете региональных особенностей. Или увеличить количество билетов. Или усложнить практические задания. Но в рамках квалификационных требований и



профессионального стандарта, не повторяя содержания «старых» типовых программ, которые «уже проходили».

Задавать вопросы по содержанию проекта Типовой программы, делать возникшие замечания и дополнения лучше на портале СРО Ассоциация «Школа без опасности» ([www.info.shkola-sb.ru](http://www.info.shkola-sb.ru)). Все отдельные особенности программы будут разбираться в «Блоге Степанова Н.А.»

Разъясняйте охранникам, которым предстоит пройти профессиональную переподготовку: и периодические проверки каждый год, и экзамен по «общей» программе повышения квалификации в свете Приказа МВД РФ №727 от 14 августа 2014 года сдавать всё равно придется.



## Судебная практика

### Бесплатная рабочая сила

09.03.2016

Люди продолжают рисковать - работать без оформления трудовых договоров. То, что держится на «честном слове», оборачивается зачастую лишь потраченным временем и нервами. Вместо обещанной зарплаты выплачивают в лучшем случае только аванс

В закрытые двери они стучатся уже полгода. О зарплате и речи нет. Это частное охранное агентство «Зевс». Во всяком случае, так оно называлось, когда уфимцы устраивались на работу. Почти два десятка человек теперь не могут добиться выплаты денег.

Константин Столяров, пострадавший: «Просто один договор, а потом обещают просто второй принести. В итоге получается, что у них один остаётся, а у тебя на руках вообще ничего нет. Вот и всё, трудовой книжки тоже нет».

Ольга Магдесян, пострадавшая: «Они обманщики. Обещали: выплатим, выплатим. А потом вообще перестали трубку брать с моего телефона».

Между тем, как говорят пострадавшие, частное охранное агентство работало с крупными предприятиями Уфы: Южный автовокзал, больницы. Куда уходили вырученные деньги, остаётся только догадываться. Бывшее руководство пеняет на учредителей.

Анатолий Булгаков, бывший директор частного охранного предприятия «Зевс»: «Я просто был назначенный директор, а всё руководство и прочее шло от учредителей. Я близко не стоял к деньгам, я никогда в руках их не держал. За восемь месяцев мне должны почти 300 тысяч. У нас такие учредители».

Похожая ситуация и у Руслана Хамидуллина. Он один из тех, кого нанимали строить ТЭЦ в Дмитриевке и жилой комплекс в Уфе. По его словам, за декабрь и январь заплатили только аванс, а большую часть суммы он и несколько других рабочих так и не увидели, так же как и трудовые договоры.

Руслан Хамидуллин: «Нам обещали каждую неделю, что в понедельник заключим. Потом в понедельник говорили, что начальство не может – во вторник, среду. И так тянули-тянули. В итоге потом мы и сами перестали работать, потому что деньги не платят».

Ольга Попова, мать Руслана Хамидуллина: «Посредники, скорее всего, нечистые на руку. Потому что даже последний раз, когда их авансировали, пришлось поднапрячься, пришлось неделю их атаковать прокуратурой. Я пыталась этого посредника через телефон, он сказал, что заказчиком является организация «Старый центр».



Корреспонденты решили сами отправиться на эту стройку. В своих ответах начальство начинает путаться: сначала говорят, что таких подчинённых у них тут не было, а потом и вовсе ссылаются на то, что и сами они тут не работают.

Возможно, таких ситуаций не было бы, если б люди не приступали к работе без трудовых договоров.

Оксана Ванскова, врио заместителя руководителя Гострудинспекции Республики Башкортостан: «При отсутствии документов, подтверждающих наличие трудовых отношений, весьма сложно доказать сам факт выполнения ими какой-то работы. Поэтому здесь каждый работник должен понимать, что в первую очередь от него зависит, выплатят ему зарплату или нет».

Да и штрафы для работодателей за такие нарушения небольшие: сумма максимум может дойти до 100 тысяч. А вот риск остаться без заработанных за полгода денег – велик. Между тем, люди продолжают наниматься без трудовых договоров. Зачастую у них просто нет выбора. Но такого сотрудника могут выгнать в любое время без выплаты денег. И обращение в Госинспекцию труда, прокуратуру или суд вряд ли поможет.

### **ЧОП "Топаз" неправильно пожаловалась на администрацию Ломоносовского района - УФАС**

04.03.2016

По результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОП "Топаз" на нарушения закона о конкуренции со стороны администрации Ломоносовского района, которая одним из требований в конкурсе на оказание охранных услуг указала наличие планшета, похожего на четвертый iPad, региональные антимонопольщики признали наличие нарушения, но предписания нарушителю не выдали.

Как сообщил Online47.ru врио руководителя УФАС по Ленинградской области Алексей Журавлев, по вине самого заявителя антимонопольное ведомство не смогло выдать предписание районной администрации, поскольку в таком случае был бы нарушен закон.

"Компания приняла участие в торгах, следовательно, согласилась с условиями документации. Получается, что до определенного момента их устраивала документация, а потом все изменилось. При этом заявитель не привел доводы того, что его права были нарушены, - объясняет Журавлев. – Мы признали, что у администрации Ломоносовского района есть нарушения. Но мы не можем выдать им предписание, поскольку срок обжалования конкурсной документации истек. Если бы мы выдали предписание, то оно было бы невыполнимым, а следовательно, незаконным. По сути компания неправильно подала жалобу. Ей нужно было жаловаться на отклонение заказчиком их заявки, но, увы, они пошли другим путем".



**Конфликт депутата Госдумы и охранников «Галереи»  
продолжается: Шингаркин намерен лишить секьюрити  
лицензии**

06.03.2016 Сергей Арестов

Ранее сообщалось, что депутат Государственной думы Максим Шингаркин устроил потасовку с охранниками ТЦ «Галереи», расположенной на Лиговском проспекте Петербурга.

В интервью «Радио Балтика» Шингаркин заявил, что планирует добиваться лишения лицензии охранного предприятия торгового центра. По словам депутата, полиция уже начала проверку по факту его заявления.

Парламентарий уверен, что при задержании секьюрити превысили свои полномочия. Запись конфликта есть на камерах видеонаблюдения «Галереи».

«Я вас уверяю, что ЧОП останется без лицензии, у нас есть все обвинительные основания. Двое меня удерживали, еще один применял физическую силу. Но охранники действовали не самостоятельно, а в соответствии с различными указаниями. Думаю, круг подозреваемых лиц будет шире, и к уголовной ответственности привлекут 7–8 человек», - рассказал Шингаркин.



## Новости российских частных охранных организаций

### **Лужники ищут подрядчика на обеспечение безопасности на ЧМ 2018 за 3 млрд рублей**

05.03.2016

«Лужники» объявили конкурс по подбору подрядчиков для обеспечения безопасности в ходе подготовки к ЧМ-2018, опубликовав эту информацию на портале госзакупок.

Начальная стоимость контракта на обеспечение безопасности в ходе подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 составляет 2,967 миллиарда рублей. В рамках контракта подрядчику предстоит организовать работу пропускных пунктов и обеспечивать антитеррористическую защиту.

Как отмечает РИА Новости, заявки принимаются до 23 марта, победители будут определены 30 марта 2016 года.

### **В одной из частных медклиник Барнаула разразился конфликт с участием австрийцев и ЧОПа**

11.03.2016

11 марта в Барнаул прилетели двое граждан Австрии. Они намеревались открыть в столице края медицинский центр. Но столкнулись, как они говорят, с попыткой рейдерского захвата.

Австрийцы являются соучредителями частной медицинской клиники, которую планировалось открыть в ближайшее время на ул. Гоголя, 38 в Барнауле. Здесь уже размещен и готов к работе импортный томограф стоимостью свыше 71 тыс. евро.

Однако в арендованное помещение клиники иностранцы попасть не смогли — его взяли под охрану сотрудники ЧОП "Анаконда". Охранники заявили, что действуют на основании договора с некой московской фирмой. Доступ к томографу был заблокирован.

В тот момент, когда в офис медклиники прибыли корреспонденты altapress.ru, там уже работали следователь и оперативные сотрудники полиции.



## **Совет по коллекторству и частным приставам КС НСБ наметил очередные задачи по созданию института частных судебных приставов-исполнителей в России**

11.03.2016 Дмитрий Жданухин

10 марта 2016 года прошло очередное совещание Совета по коллекторству и частным приставам, входящего в Координационный совет Негосударственной сферы безопасности (КС НСБ). Участники обсуждения согласовали очередные задачи, решение которых поможет созданию института частных судебных приставов-исполнителей в России через принятие уже подготовленного законопроекта. Оптимизация юридического взыскания долгов и повышения требований к квалификации профессиональных взыскателей особо актуально в период кризиса и появления жесткого законопроекта Матвиенко / Нарышкина о защите прав физических лиц при возврате долгов.

В ходе совещания член Координационного совета НСБ России, Генеральный директор Центра развития коллекторства, кандидат юридических наук Дмитрий Жданухин и генеральный директор ООО «СКРИПТА-Консалтинг» Алексей Кивилев в качестве основных выделили задачи создания рабочей группы при субъекте законодательной инициативы (депутате или их объединении), подготовки научно-консультационного заключения по законопроекту, а также дальнейшего объединения ресурсов и усилий лиц, заинтересованных в привлечении частной инициативы в сферу исполнения судебных решений.

Появление в России института частных приставов-исполнителей позволило бы улучшить ситуацию с защитой прав кредиторов, уменьшило бы критику деятельности по сбору долгов со стороны общества и т.д. На совещании было вновь отмечена актуальность проведения круглого стола по частным приставам в Общественной палате России, а затем продолжения череды мероприятий по данной проблематике при поддержке других государственных органов и общественных организаций. При этом активное участие в обсуждении возможности появления частных судебных приставов-исполнителей принимают регионы, особенно Центр долговой безопасности Свердловского регионального отделения Деловой России под руководством Ивана Роженцова и Консорциум глобальной безопасности из Башкортостана, представленный Русланом Гиндуллиным.

## **День сотрудника НСБ**

09.03.2016

В Общественной палате Российской Федерации 11 марта 2016 года планируется проведение торжественного мероприятия, посвященного «Дню сотрудника Негосударственной сферы безопасности» – 24 года развития: цели, задачи и перспективы".



11 марта 1992 года был принят Федерального закона № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

На сегодняшний день Негосударственная сфера безопасности объединяет более 3 млн. человек, которые обеспечивают охрану сотен тысяч объектов, вносят огромный вклад в дело профилактики преступности, содействуют правоохранительным органам в пресечении и раскрытии преступлений, в охране правопорядка.

В рамках официальной программы мероприятия состоится церемония награждения благодарственными грамотами сотрудников отрасли и ведущих экспертов отрасли Негосударственной сферы безопасности.

На мероприятие приглашены члены Общественной палаты Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Российской Федерации, члены Совета Федерации Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, представители НСБ, общественных, ветеранских организаций и эксперты.

### **В прошлом году полицейские Татарстана выявили 507 нарушений в работе частных охранных предприятий**

04.03.2016

В республике зарегистрировано 635 охранных организаций, где трудятся около 16 тысяч частных охранников, сообщил сегодня начальник центра лицензионно-разрешительной работы МВД по РТ **Андрей Леухин**.

Под их защитой находятся 14 343 объекта. С начала 2016 года данное направление курирует лично министр внутренних дел по РТ **Артем Хохорин**. По его словам, основная задача на сегодня – укрепить качество взаимодействия охранных структур и правоохранительных органов. С этой целью МВД по РТ периодически проверяет частных охранников на профессионализм и, как оказалось, далеко не все охранные структуры в республике могут его продемонстрировать. Так, в 2015 году полицейские выявили 507 нарушений в деятельности ЧОПов, к ответственности привлечены 980 должностных и физических лиц.

Эти данные были озвучены сегодня на заседании координационного совета по взаимодействию с частными охранными организациями при МВД по РТ, которое прошло в Казани.

### **Осуществление частной охранной деятельности на территории г. Астрахани**

10.03.2016



4 марта 2016 года в Астраханском филиале Международного юридического института состоялся круглый стол на тему «Проблемы рынка охранных услуг г. Астрахани и Астраханской области. Вопросы государственной поддержки малого и среднего бизнеса».

Вела заседание - уполномоченный по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области Никитина Наиля Зинуровна. Она рассказала собравшимся о наиболее острых вопросах, с которыми приходится сталкиваться охранному сообществу в повседневной жизни. Наиля Зинуровна отметила важную роль общественных и некоммерческих организаций в решении проблемных вопросов связанных с осуществлением частной охранной деятельности на территории г. Астрахани и Астраханской области. В обсуждении вопросов участвовали представители УФАС Астраханской области, прокуратуры Астраханской области, Министерства экономического развития Астраханской области, ЦЛРР УМВД России по Астраханской области, Администрации города Астрахань, члены СРО - руководители частных охранных организаций г. Астрахани и другие приглашенные лица.

Омбудсмен рассказала о формировании механизмов осуществления общественного контроля за проведением закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере охраны. Общественный контроль – это площадка для диалога общества и государства, на которой находят свое решение серьезные, социально значимые проблемы. Повышению качества и упорядочению общественного контроля способствовало принятие Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ “Об основах общественного контроля в Российской Федерации”. В настоящий момент происходит формирование эффективных механизмов контроля и широкое привлечение к работе профессиональных экспертов, в том числе членов СРО СПб «Партнерство».

В ходе заседания председатель Совета СРО, генеральный директор ГПБ "Волга-Щит" - Ключков Фёдор Викторович, осветил присутствующим суть проблемы. Он рассказал, что - «охранная деятельность уже прошла начальный путь своего становления и успешно взаимодействует по вопросам обеспечения безопасности и сохранности государственного, муниципального и частного имущества. Она востребована структурами хозяйствования на всех уровнях, органично входит в экономику страны. Согласно мировой практике - это одна из крупных сфер деятельности по количеству занятых работников. В этой сфере в Астрахани и Астраханской области осуществляют свою деятельность более 156 частных охранных организаций, трудятся в качестве охранников более 10000 человек. Работниками частных охранных структур являются высокопрофессиональные кадры из числа уволенных в запас военнослужащих, сотрудников МВД, ФСБ, МЧС, ФСИН и других ведомств. Их опыт в системе обеспечения безопасности может использоваться со значительно большей продуктивностью. В настоящее время, в период совершенствования правоохранительной системы, происходит много процессов связанных с ухудшением криминальной обстановки, роста террористической опасности в целом. Факты и статистические данные говорят о необходимости пересмотра вопросов связанных с предотвращением актов терроризма и других антиобщественных проявлений. Обеспечение безопасности большей



части социально значимых объектов, которые зачастую становятся объектами террористических проявлений и преступных посягательств, происшествия на которых создают большой, в том числе общественный резонанс, осуществляется силами частной охраны.

Фёдор Викторович рассказал о наиболее распространенных нарушениях со стороны недобросовестных поставщиков охранных услуг, заключившими контракты для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным Законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и о необходимости борьбы с такими проявлениями.

Отсутствует действенный механизм гарантированного препятствования проникновению недобросовестных поставщиков охранных услуг на рынок, которые не имеют и не пользуются в своей деятельности какими-то стандартами, что создает риски получения ущерба для самих потребителей услуг, так как отсутствует гарантированная система ответственности перед ними (потребителями) за некачественное предоставление услуг.

Для решения вопросов улучшения качества охранных услуг, было предложено рассмотреть предложение по улучшению качества отбора частных охранных предприятий города Астрахани и Астраханской области.

Так же в целях формирования механизма государственной политики, направленной на совершенствование и развитие частной охранной деятельности на территории Астраханской области необходимо на уровне правительства разработать и утвердить концепцию развития частной охранной деятельности на территории Астраханской области.

Представитель **Астраханского УФАС Маслов Николай Александрович** довел до участников заседания, результаты проверки по факту обращения в УФАС - СРО СПБ «Партнерство». В частности он рассказал, что по факту обращения о завышении цены за услуги прохождения медицинского освидетельствования на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника в Астраханском УФАС возбуждено 2 антимонопольных дела. По результатам рассмотрения дела в Думу Астраханской области направлены предложения о внесении изменений в законодательство Астраханской области, регламентирующего порядок прохождения медицинского освидетельствования.

Директор СРО СПБ «Партнерство» Буняев Андрей Константинович отметил важную роль саморегулируемой организации в сфере частной охраны, как гаранта качества оказываемых услуг. Он отметил, что одним из важных направлений деятельности Союза предприятий безопасности «Партнерство» - является взаимодействие с правоохранительными органами, общественными организациями и профсоюзами. Одной из ключевых ролей в этой работе занимает Координационный Совет НСБ России. В начале февраля 2016 года, на встрече руководства СРО Союза предприятий безопасности



«Партнерство» - председателя Совета - Фёдора Ключкова, директора СРО СПБ «Партнёрство» Андрея Буняева с заместителем председателя Координационного совета НСБ РФ, председателем Общероссийского профсоюза НСБ Дмитрием Евгеньевичем Галочкиным и председателем исполкома Координационного Совета НСБ РФ, заместителем председателя Общероссийского профсоюза НСБ Сергеем Олеговичем Хмелевым, был подписан меморандум Координационного совета Негосударственной сферы безопасности РФ. Председателем Координационного Совета НСБ РФ является - председатель Комитета по обороне и безопасности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Виктор Алексеевич Озеров. Главной задачей КС НСБ России является развитие отрасли негосударственной сферы безопасности, которой 11 марта 2016 года исполняется 24 года, а также координация деятельности общественных организаций и дееспособных охранных структур, формирование общего информационного пространства и взаимодействие с органами государственной власти.

В ходе обсуждения проблем рынка охранных услуг, представители охрannого сообщества, руководители частных охранных организаций ООО ЧОП Русь Вальков Алексей Иванович, ООО ОА Аргус Юдин Александр Михайлович - рассказали много интересных фактов, о том, как на самом деле, осуществляется охрана муниципальных объектов недобросовестными частными охранными организациями и какие проблемы мешают нормально функционировать добропорядочным ЧОПам.

Во второй части круглого стола выступил начальник отдела развития и государственной поддержки предпринимательства министерства экономического развития Астраханской области Гусев Алексей Витальевич, который рассказал участникам круглого стола о государственной поддержке малого и среднего бизнеса.

Начальник отдела поддержки малого и среднего предпринимательства управления торговли и предпринимательства администрации МО "Город Астрахань" Прачева Маргарита Юрьевна довела до присутствующих о том что, 26 февраля 2016 года в администрации города Астрахани состоялся очередной координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства под председательством главы администрации города Олега Полумордвинова. В собрании приняли участие представители структурных подразделений администрации Астрахани, бизнес-сообщества, общественных организаций. В ходе совещания, представители СРО СПБ "Партнерство" обратились к Совету с предложениями разработать и утвердить концепцию развития частной охрannой деятельности на территории г. Астрахань». Данное предложение было принято и даны соответствующие поручения о разработке нормативного акта о развитии ЧОД на территории г.Астрахани.

Подводя итоги заседания, уполномоченный по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области, поблагодарила присутствующих руководителей охрannого сообщества за работу и развитие охрannого бизнеса, а так же отметила важную роль общественных и некоммерческих организаций в работе по организации и развитию взаимодействия власти и бизнеса.



Было решено разработать дорожную карту развития частной охранной деятельности на территории Астраханской области.

## **Информация МВД по Удмуртской Республике о проверках в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности**

10.03.2016

На территории Удмуртской Республики зарегистрировано 190 частных охранных организаций, в том числе 36 частных охранных организаций используют в своей деятельности служебное оружие. В качестве частных детективов зарегистрировано 10 индивидуальных предпринимателей.

Всего на территории республики трудовую деятельность осуществляют 4222 работника, имеющие удостоверение частного охранника. Частными охранными организациями охраняются 9099 различных объектов, в том числе торговые предприятия и склады, офисы, больницы, учебные заведения, обеспечивается безопасная перевозка материальных и финансовых ценностей. Подразделениями лицензионно-разрешительной работы осуществляется контроль за 73 объектами, на которых хранится и используется 3377 единиц оружия; 11 предприятиями, осуществляющими торговлю гражданским и служебным оружием; 5 предприятиями - изготовителями гражданского и служебного оружия.

В 2015 году сотрудниками Центра лицензионно-разрешительной работы МВД по Удмуртской Республике и подразделениями лицензионно-разрешительной работы территориальных органов внутренних дел осуществлено более 31 тысячи проверок владельцев гражданского оружия по месту жительства его владельцев. По результатам проведенных мероприятий за нарушения правил хранения оружия привлечено к административной ответственности 900 граждан, за нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия к административной ответственности привлечено 1237 граждан, изъято 1910 единиц оружия.

Кроме того, проведено 177 проверок правил оборота оружия юридических лиц с особыми уставными задачами и 84 проверки юридических лиц, занимающихся торговлей оружия и патронами. В ходе проведенных проверок выявлено 60 нарушений оборота оружия, к административной ответственности привлечено 11 должностных лиц и 48 сотрудников юридических лиц с особыми уставными задачами. Также сотрудниками полиции проведено 116 проверок частных охранных организаций по соблюдению ими законодательства в сфере оборота оружия. Выявлено 11 нарушений оборота оружия, к административной ответственности привлечено 11 должностных лиц частных охранных организаций. В рамках осуществления мероприятий по контролю за частной детективной и охранной деятельностью выявлено 207 административных правонарушений по осуществлению частной охранной деятельности с нарушением требований действующего законодательства.



## **Евгений Павлов: «Металлодетекторов в школах не будет»**

07.03.2016

Руководитель департамента образования администрации Липецка не желает вводить спецрежим в учебных учреждениях после ЧП со стрельбой в 16-й школе.

- Из этого случая будут сделаны соответствующие выводы, - прокомментировал ситуацию председатель департамента образования мэрии Евгений Павлов. - Во-первых, в 16 школе проводится служебная проверка, в ходе которой выяснится, знал ли кто-нибудь из педагогов о принесенном учеником оружии до того, как тот его применил. Во-вторых, в ближайшее время в общеобразовательных учреждениях пройдут классные часы и родительские собрания, на которых детям расскажут об опасностях такого рода игрушек для взрослых, а родителям напомнят о правилах хранения огнестрельного, травматического, газового и пневматического оружия. В-третьих, в школах нужно усиливать охранный режим.

Впрочем, металлодетекторы в школах не появятся. По словам председателя департамента образования мэрии, это и нецелесообразно - в школах нет места спецрежиму, и накладно для бюджета.

- До ста тысяч рублей стоит только приобретение одной рамки металлоискателя. А ее еще надо обслуживать, - заметил чиновник.

ЧП в 16-й школе Липецка стало, таким образом, третьим несчастным случаем в Липецке с начала учебного года, когда подростки становились жертвами стрельбы. Так, в декабре прошлого года кто-то выстрелил из пневматического оружия в голову 17-летнему студенту политехнического техникума. А в январе в детскую областную больницу с улицы Юбилейной доставили 13-летнего школьника с открытой черепно-мозговой травмой, причиненной пулей, выпущенной из пневматического оружия (она попала подростку в надбровную дугу, срикошетила от кости черепа в глазницу и, пройдя через глазное яблоко, оторвала зрительный нерв, остановившись в глубоких отделах мозга у основания черепа).

## **Полицейские провели инструктаж для сотрудников ЧОПов Калуги**

09.03.2016 Николай Володин

Сотрудники центра лицензионно-разрешительной работы управления МВД по Калужской области провели инструктажи с работниками частных охранных предприятий (ЧОП), которые осуществляют охрану торговых центров и павильонов города Калуги.

Как сообщает ведомство, полицейские рассказали, как определять преступников и пресекать любые нарушения общественного порядка на охраняемом объекте. Сотрудники



ЧОПов регулярно присутствуют на ежедневных разводах заступающих на службу нарядов. В процессе этого озвучиваются ориентировки на лиц, находящихся в розыске, и приметы похищенного автотранспорта, особое внимание уделяется словесным портретам (фотороботам) граждан, которые уже попадали в поле зрения правоохранительных органов по подозрению в кражах из магазинов и торговых точек.

### **В Ноябрьске полицейские проинструктировали ЧОПовцев**

11.03.2016

Полицейские Ноябрьска собрали для беседы руководителей частных охранных организаций города. На рабочей встрече, проходившей в стенах ОМВД, были затронуты многие проблемные вопросы, даны рекомендации по повышению эффективности охраны объектов на предмет выполнения требований к антитеррористической защищенности, сообщает пресс-служба окружного главка. Помимо всего прочего, руководителям ЧОПов были вручены инструкции: как действовать сотрудникам при обнаружении предметов с признаками наличия в них отравляющих веществ либо взрывчатки. В данных инструкциях также прописан механизм незамедлительной передачи оперативной информации в отдел полиции.

### **"ОПЕРА" приглашает на встречу**

11.03.2016

26 апреля 2016 года в г. Рязани планируется провести конференцию по вопросу «О перспективах взаимодействия частных охранных организаций и частных детективов, как субъектов малого и среднего бизнеса, с региональными органами государственной власти, администрациями муниципальных образований, законодательными структурами. Роль и значение НСБ, ветеранов силовых структур, организаций правоохранительной направленности в создании систем региональной безопасности».

После окончания конференции состоятся торжественные мероприятия, посвященные 10-летнему юбилею Межрегиональной ассоциации ветеранов криминальной милиции «ОПЕРА», 20-летнему юбилею Ассоциации детективных и охранных предприятий «Лига безопасности».

В мероприятиях планируется участие представителей МВД РФ, депутатов ГД РФ, общественной палаты России, Совета ветеранов МВД РФ, ТПП РФ, представителей НСБ из регионов России, региональных представителей МАВКМ «ОПЕРА».

Время проведения с 11-00 до 18-00 ч.

27 апреля планируется поездка на родину Есенина С. А. в село Константиново и в Свято-Иоанно-Богословский монастырь в Пощупово. По окончании экскурсии уха на берегу реки Оки.



## **День охранника: портрет благовещенского работника ЧОП**

11.03.2016

11 марта 1992 года в России был принят закон «О частной детективной и охранной деятельности». В честь этой даты сотрудники охранных агентств и частные детективы учредили собственный профессиональный праздник — День сотрудников частных охранных агентств. Редакция Амур.инфо решила узнать – кто он, работник частного охранного предприятия.

На почти 30 частных охранных предприятиях Благовещенска трудятся в основном мужчины. Это их видят благовещенцы и гости города, когда заходят в ювелирные отделы, в банки и на предприятия. Мужчины возраста «за сорок» в полувоенной форме, иногда с оружием на поясе. Более 50 % из них – бывшие силовики: полиция, военные в отставке. Почти все они семейные люди, есть дети. Образование – среднее и реже – высшее. Зарплата, в зависимости от категории, – от 12 до 20 тысяч рублей в месяц. Низкие зарплаты в ЧОПе компенсируются зачастую неплохими военными пенсиями.

Все сотрудники ЧОПов по уровню подготовки делятся на три группы: с 4 по 6 квалификационные разряды. Охранники, имеющие четвёртый разряд, могут использовать только наручники и резиновые палки, пятому разряду уже разрешены газовые пистолеты, аэрозоли и шокеры. Охранникам 6 разряда можно использовать огнестрельное оружие: это в теории. На практике, как пояснили ИА «Амур.инфо» в одном из охранных агентств города, применение оружия может обернуться судимостью для охранника. Такие случаи в городе были.

Сейчас в России уже более миллиона человек называют себя частными охранниками, и количество ЧОПов растёт. Кризис породил, с одной стороны, множество безработных, которые идут в охранники, а с другой – бизнесмены, опасаясь криминала, нанимают больше охраны для своих предприятий, отмечают специалисты.



## Аналитика

### Страхование в охране: за и против

07.03.2016

В рамках прошедшей в Уфе II Международной конференции «Состояние и перспективы развития негосударственной сферы безопасности на современном этапе» обсуждались вопросы, имеющие прямое отношение к практическим сторонам охранной деятельности. Открыто поднимаются и проблемные направления, в числе которых - ситуация со страхованием в охранной сфере.

В частности, на особенностях страхования в негосударственной сфере безопасности в рамках работы одной из секций заострила внимание советник руководителя Национальной ассоциации обществ взаимного страхования (НАВС) Оксана Пылова.

По ее словам, основными категориями рисков в сфере частной охраны являются риски гибели сотрудников, утраты, повреждения, недостачи имущества заказчика и самого ЧОПа, а также риск возникновения гражданской ответственности за причинение предприятием, в том числе его работниками, вреда третьим лицам. В сфере рисков и возникновения убытков из-за нарушения обязательств контрагентами по различным договорам, в том числе договорам по оказанию охранных услуг, а также неисполнение ЧОПами своих договорных обязательств.

В соответствии со ст. 19 Закона «О частной охранной и детективной деятельности в Российской Федерации» частные охранники подлежат страхованию на случай гибели, получения увечий, ущерба для здоровья. И страхование это, напомнила Оксана Пылова, осуществляется сейчас за счет средств самой частной охранной организации, включается в ее затраты.

- Однако обязательный характер страхования ЧОПами своих сотрудников находится под вопросом, - акцентировала внимание советник руководителя НАВС. – И главным образом потому, что отнесение страховых затрат на себестоимость охранной деятельности регулируется Налоговым кодексом.

Оксана Пылова подробно коснулась несовершенства законодательства в этой сфере. Следствием же стало то, что в связи с отсутствием нормативно-правового акта, регламентирующего порядок и условия осуществления обязательного страхования граждан, занимающихся частной охранной деятельностью, страхование таких граждан осуществляется в добровольной форме. И это не всегда способствует нормальной страховой защите частных охранников.

- Поэтому требуется совершенствование действующего законодательства, - подчеркнула Оксана Пылова. – По уже отработанной нормативно-правовой схеме можно внести изменения в закон о частной охранной и детективной деятельности. Добавив в ту же



статью 19 обязательное страхование жизни, здоровья и имущества частных охранников. Введение обязательного страхования не только защитит сотрудников ЧОПов, но и позволит самим охранным предприятиям включать расходы на данное страхование в свои затраты.

По мнению Оксаны Пыловой, законодательно надо также определить перечень страховых событий и размер страховой выплаты. В частности, размер такой выплаты в случае гибели частного охранника планируется установить в сумме минимум 2 млн рублей.

- Я знаю, что сейчас есть страховые компании, которые предоставляют услуги защиты с лимитом ответственности 10 тысяч рублей, - привела пример советник руководителя НАВС. – Это, конечно же, недопустимо.

Говоря о риске в деятельности ЧОПов возникновения гражданской ответственности за причинение предприятием вреда третьим лицам, Оксана Пылова отметила, что этот риск также подлежит страхованию. А включение договора страхования в обязательную форму будет способствовать наиболее полной защите имущества и интересов как лиц, которым может быть причинен вред, так и самого охранного предприятия. Снимая с него дополнительную финансовую нагрузку.

В профильный закон также предлагается внести положение об обязательном страховании ответственности частного охранного предприятия. Определив перечень страховых событий и размеры страховых сумм, которые должны быть отражены в договоре обязательного страхования. В этой связи Оксана Пылова сообщила, что за рубежом все частные охранные предприятия имеют обязательные договоры страхования с очень большим размером ответственности. Что, в свою очередь, помогает им в конкурентной борьбе за хорошего заказчика. У нас же страховые компании пока не берут на себя страхование рисков ответственности ЧОПов, что усложняет вопросы защиты частных охранных предприятий.

- В целях создания системы страховой защиты, которая отвечала бы интересам частных охранных предприятий, а не коммерческих страховщиков, следовало бы внести в профильный закон дополнение о том, что обязательное страхование жизни и здоровья частных охранников и имущества ЧОПов, а также обязательное страхование ответственности могли бы осуществляться на принципах взаимности, - сказала Оксана Пылова. - То есть осуществлять эти виды страхования с помощью создаваемых самими охранными предприятиями и их объединениями обществ взаимного страхования. Как это происходит сегодня в сфере страхования имущественных интересов застройщиков.

\*\*\*

**30 октября II Международная конференция «Состояние и перспективы развития негосударственной сферы безопасности на современном этапе» завершила свою работу. Подробный отчет о конференции, в том числе, о работе профильных секций, будет опубликован в ближайших номерах журнала «Мир безопасности».**



## **Без ритуальных заклинаний**

10.03.2016 Матвей Транзитный

Отрывок из статьи Матвея Транзитного "Без ритуальных заклинаний", опубликованной в 3 номере журнала "Мир безопасности", март, 2016 года. Печатается в сокращении.

### **БЕЗ РИТУАЛЬНЫХ ЗАКЛИНАНИЙ**

С чем подойдет отрасль к своему 25-летию?

Прошедшее в Москве в рамках очередного форума «Технологии безопасности» IV Всероссийское совещание негосударственной сферы безопасности оставило сложное впечатление. И вроде бы лозунги на нем звучали правильные - «НСБ – хранители России!», «Россия – территория без опасности!», и вроде бы повестка дня была серьезная, однако не покидало ощущение, что все это мы слышали уже не раз...

### **ЗАЕЗЖЕННАЯ ПЛАСТИНКА**

Оттого многие в зале откровенно скучали. Известный отраслевой острослов, руководитель школы спецподготовки «Витязь» Александр Колясинский, даже предварил свое выступление на форуме такими словами: «Главное тут не заснуть и не умереть с голоду». А в каждой шутке, как известно, лишь доля шутки...

Многие участники совещания покинули зал, не дожидаясь окончания мероприятия. Вот как объяснил природу этого явления президент НП «Гильдия предпринимателей и руководителей негосударственных структур безопасности» Вячеслав Райский: «Почему уходят люди? Ответ прост. 99% присутствующих связаны с охранной деятельностью, и у них есть желание на этом мероприятии обсудить проблемы и перспективы этой деятельности, чтобы их услышала власть и представители МВД. Причем, не в качестве галочки, а в качестве ведения диалога. Поверьте, представителям охранного сообщества в малой степени интересны вопросы и проблемы добровольного пожарного общества. В первую очередь им интересны перспективы развития отрасли!»

И с этим мнением трудно не согласиться. Почему-то организаторы Всероссийского совещания НСБ из года в год наступают на одни и те же грабли, пытаясь охватить самые разнообразные темы, порой имеющие к отрасли весьма опосредованное отношение. Никто не подвергает сомнению необходимость борьбы с коррупцией или наркотиками. Никто не ставит под сомнение важную роль Общественной палаты России. Но когда на трибуну отраслевого форума выходят представители соответствующих ведомств или организаций и в буквальном смысле зачитывают заготовленные доклады, это напоминает какую-то заезженную пластинку и отвлекает внимание от главного.

Раз уж темой совещания была заявлена «разработка комплекса мер для максимально эффективного использования потенциала НСБ в интересах обеспечения общественной



безопасности в Российской Федерации и дальнейшего стратегического развития НСБ», этим надо и заниматься, не правда ли? Если бы совещание длилось три дня, а не три часа, пожалуй, можно было бы поговорить и о чем-то другом. Но время в «Крокусе» стоит дорого. Тем более странно, что распорядились им так нерационально, отдали под ряд малозначительных для отрасли выступлений. На трибуну Всероссийского совещания НСБ с удовольствием вышли бы представители множества государственных и негосударственных структур, и говорили бы, в общем, правильные вещи. Только какой в этом смысл? Не логичнее было бы обсудить все это в другом формате? В конце концов, нельзя объять необъятное в рамках одного мероприятия. Тем более что лидеры отрасли собираются не так часто. Фактически раз в году.

Что же мы имеем в сухом остатке?

### **В КРЕМЛЕ ЗАМЕТИЛИ**

**Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, председатель Координационного совета НСБ России Виктор Озеров** огласил участникам совещания приветствие главы Администрации Президента РФ Сергея Иванова, в котором были сказаны добрые слова в адрес отрасли и констатировано, что она состоялась. Само по себе это крайне важно, поскольку такое внимание Кремля свидетельствует, что там, как минимум, понимают значение НСБ для обеспечения безопасности в стране.

Виктор Озеров также отметил, что традиционное отраслевое совещание - это возможность провести анализ и подвести итоги за прошедший год, выявить проблемные вопросы, обобщить результаты проведенных ранее круглых столов и конференций. Самое же главное - постараться свести в единый резолютивный документ актуальные решения и предложения по различным направлениям деятельности НСБ...

Забегая вперед, отметим, что с таким анализом, а особенно диалогом получилось, как говорится, не очень. Да, в рамках совещания были интересные выступления (**с некоторыми из них можно познакомиться в этом номере «МБ»**), дельные предложения в проект резолюции. Но преодолеть рамки приснопамятного «партхозактива», к сожалению, не получилось.

Перечислив основные угрозы общественной безопасности, Виктор Озеров отметил, что противодействие им входит в зону компетенции структур НСБ. Следовательно, объединение этих структур в форме Координационного совета НСБ России является, по его мнению, правильно выбранным направлением «оптимизации процессов развития отрасли». Правда, оптимизация эта пока выражается лишь в том, что запущен процесс создания координационных советов (КС) НСБ в федеральных округах и субъектах Федерации. Все остальное пока в зачаточной стадии.

Затем Виктор Озеров по пунктам перечислил, к каким позитивным переменам приведет в дальнейшем активизация деятельности КС НСБ России, а также рассказал о проведении



программы «Месяц без опасности». По его словам, в той или иной форме в ней планируется задействовать и НСБ.

Председатель Координационного совета НСБ также сказал о необходимости пропагандировать передовой опыт негосударственных структур безопасности с целью формирования в обществе позитивного имиджа сотрудника НСБ. При этом он особо отметил необходимость переломить ситуацию, когда негатив о частной охранной деятельности транслируется рядом «недобросовестных СМИ» и необоснованно наносит ущерб репутации НСБ, вредя процессу обеспечения безопасности в целом. Речь о том, что ответственность за скандальные действия «савокеров» порой пытаются переложить на лицензированные охранные предприятия и отрасль в целом. По мнению Озерова, большую роль здесь должно сыграть экспертное сообщество НСБ и создаваемые при ряде отраслевых СМИ специализированные советы.

- В марте 2017 года исполняется 25 лет со дня подписания закона о частной охранной и детективной деятельности в Российской Федерации, - напомнил Виктор Озеров. - Фактически – это 25 лет НСБ!..

В отрасли, отметил председатель Координационного совета НСБ, появились солидные предприятия с весомой деловой репутацией, свои передовики и свои герои. Все это, по его мнению, должно получить заслуженную оценку. В этих целях продолжается процедура учреждения профессионального праздника «День сотрудника НСБ». А для достойного проведения приуроченных к торжественной годовщине мероприятий создан оргкомитет «25 лет НСБ», который в ближайшее время приступит к работе... (публикуется в сокращении).

### **КС – КАК КПСС!**

И все-таки разговор о самом насущном в ходе совещания состоялся. Начали его непосредственно представители отрасли, знающие ее проблемы изнутри.

Председатель правления КЦ РОСС, секретарь КС по взаимодействию с частными охранными организациями (ЧОО) и частными детективами при МВД России Александр Козлов, прежде всего, коснулся вопросов взаимодействия с правоохранительными органами в рамках координационных советов. Взаимодействие это сейчас приобретает особую актуальность.

Во-первых, грядут изменения в профильный закон, одно из которых должно трансформировать право ЧОО оказывать содействие правоохранительным органам в обязанность. В этой связи, заметим, появляется целый ряд неразрешенных пока вопросов. Во-вторых, сокращение численности МВД, в том числе вневедомственной охраны, открывает новые возможности для частной охраны. Как отметил Александр Козлов, пока большая часть объектов «по наследству» уходит ФГУП «Охрана». Но общая тенденция такова, что многие из них со временем достанутся ЧОПам. И вопросы взаимодействия с правоохранительными органами при охране таких объектов выйдут на первый план.



Другое новшество, напомним, связано с тем, что требования к ЧОО, претендующим на охрану объектов, финансируемых из госбюджета, будут определяться отдельным правительственным постановлением. Речь здесь, прежде всего, об антитеррористической защищенности таких объектов.

- Существует четкая тенденция, с одной стороны, на усиление взаимодействия государства с частными охранными организациями в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка. А с другой стороны – на усиление требований к ним самим, - констатировал Александр Козлов. – В этих условиях роль координационных советов переоценить трудно.

Он также сообщил, что уже сформирован новый состав КС по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при МВД России. С его помощью можно будет влиять на разработку новых нормативно-правовых актов, регулирующих охранную деятельность. Еще одна важная задача в рамках КС – выработка единого подхода к правоприменительной практике при осуществлении частной охранной деятельности, а также получение объективной статистики по вкладу ЧОО в борьбу с преступностью. Кстати, сегодня такой статистики в рамках субъектов Федерации и всей страны практически нет. По словам Козлова, в итоговых отчетах фигурирует не более 10 процентов от общего количества задержанных частной охраной правонарушителей. Остальные 90 процентов с готовностью присваивают себе различные подразделения МВД...

Однако в Москве в этом плане есть определенный прогресс. Как сообщил руководитель Ассоциации КЦ РОСС, на уровне столичного управления МВД удалось согласовать и утвердить официальный акт передачи задержанного охранниками правонарушителя сотрудникам полиции. После чего резко вверх пошла и соответствующая статистика, которую теперь можно считать более-менее объективной.

Самой успешной формой взаимодействия Александр Козлов считает единые дежурные части (ЕДЧ), которые созданы в ряде субъектов РФ и нескольких административных округах Москвы. Они позволяют в режиме реального времени отслеживать работу групп быстрого реагирования частных охранных предприятий, передавать информацию и включать ЧОО в единую схему дислокации сил и средств правоохранительных органов. А, к примеру, в Костромской области в рамках ЕДЧ не только налажено взаимодействие с органами внутренних дел, но и осуществляется реализация программы «Безопасный город».

- КЦ РОСС берет курс на оказание методической помощи, а где-то и инициацию создания региональных объединений частных охранных организаций правоохранительной направленности, - отметил Александр Козлов. – Эти общественные объединения будут существовать при координационных советах, и помогать в их деятельности.

Опытом работы в регионах Центрального федерального округа с коллегами на совещании поделился президент Межрегиональной ассоциации ветеранов криминальной милиции



«ОПЕРА», исполнительный секретарь КС НСБ ЦФО Николай Дружинин. Он напомнил о проведенном в прошлом году в Рязани совещании, которое не только дало серьезный импульс сотрудничеству субъектов НСБ и правоохранительных органов, но и соответствующим образом сориентировало местные власти. Поскольку любой ЧОП – это, кроме всего прочего, субъект малого предпринимательства, и без взаимодействия с органами госуправления ему не обойтись. В частности, в Рязани был создан Совет по координации такого взаимодействия в масштабах ЦФО. Он действует в рамках Координационного совета НСБ Центрального федерального округа, который недавно возглавил депутат Госдумы Илья Костунов. Кстати, он тоже выступил на совещании и поделился планами работы КС. Работа эта, по его словам, будет непростой. Поскольку в ряде регионов руководство органов внутренних дел все же с некоторой опаской относится к намерениям представителей НСБ структурно оформиться и отстаивать свои интересы. Плюс ко всему, на местах немало проблем технического, организационного, кадрового характера. Но депутат Костунов намерен их решать, оптимизма он не теряет, и считает, что задача эта вполне по силам.

- Всем губернаторам, руководству управлений внутренних дел по субъектам Федерации в ЦФО направлены предложения о создании в каждом регионе аналогичных советов по взаимодействию НСБ с органами государственной власти, - сообщил Николай Дружинин.  
- Надо использовать возможности таких советов для реализации совместных проектов и избегать ненужной потери времени.

В частности, частным охранным организациям, задействованным на охране школ в Центральном федеральном округе, будет рекомендовано взять вооружение профессиональный стандарт «Работник по обеспечению безопасности образовательных организаций», разработанный саморегулируемой организацией (СРО) «Школа без опасности» и утвержденный на федеральном уровне. А, к примеру, в Белгородской области разработана своя региональная концепция по развитию частной охранной деятельности. К ней сегодня присматриваются и в других регионах.

## **НА ЦЕНОВОМ ФРОНТЕ – БЕЗ ПЕРЕМЕН**

В свою очередь президент СРО «Школа без опасности», член президиума КС НСБ России Сергей Саминский напомнил о непростой экономической ситуации, в которой находится охранный бизнес. В 2012-м в ходе конкурса на охрану в 2013-2015 годах социальных учреждений Москвы один круглосуточный пост охраны стоил 100 000 рублей в месяц. Можете себе представить, что в 2015-м на аналогичных торгах пост стоил... столько же. Кое-кто умудрялся давать скидку даже на эту стартовую цену. В итоге каждый пост стоил 95-96 тысяч. Так у нас оценивается услуга по охране детей в образовательных учреждениях...

По словам Саминского, от этой смехотворной суммы в итоге отталкиваются и другие коммерческие предложения. Она формирует остальные цены на охранные услуги.



- Этот момент тащит за собой все остальное, - посетовал руководитель саморегулируемой организации. - Когда какому-нибудь заводу предлагаешь достаточно высокую цену, там говорят: «Вы же детей за 96 тысяч охраняете, а дети в нашем государстве – самое ценное! Так что охраняйте станки за 60 тысяч вахтовым методом...»

Как с иронией заметил Сергей Саминский, к предстоящему 25-летию НСБ этот самый метод в силу сложившихся экономических реалий будет фактически узаконен...

Что в условиях беспощадного демпинга может предпринять охранный сообщество? В качестве одной из защитных мер, способных предотвратить дальнейшую деградацию отрасли, президент СРО «Школа без опасности» назвал разработку профессиональных стандартов. По его словам, всего у нас в стране разработано 800 стандартов, из них 5 - в области безопасности... (публикуется в сокращении)

### «ЗА» ИЛИ «НЕ ПРОТИВ»?

Но вот парадокс. На Всероссийском совещании представитель МВД о профстандартах почему-то отозвался без особого энтузиазма...

- Мы обратились в Министерство труда с запросом о необходимости и целесообразности разработки таких стандартов, и получили ответ, что они обязательны к разработке только для профессий и должностей, которые комплектуются федеральными гражданскими служащими, - сообщил **заместитель начальника Управления по организации лицензионно-разрешительной работы МВД России Дмитрий Пискунов**. – То есть обязательно это для госслужащих и тех, кто трудится на государственных предприятиях. Для частного бизнеса обязанности такой нет, но разрабатывать стандарты никто не запрещает. Возможно, такие стандарты важны и нужны, но обязанности применять их в охранной деятельности, нет. Смотрите сами, если это помогает в вашей профессиональной деятельности, приносит какую-то пользу, то мы не против.

Согласитесь, «за» и «не против» из уст представителя МВД в данном случае имеют принципиально разное значение. Тем самым, охранному сообществу как бы послан сигнал, что отсутствие профстандартов не станет для лицензионщиков принципиальным вопросом. А, значит, тему эту можно спустить на тормозах? Это тем более странно, что в МВД и согласовывали первый стандарт, разработанный для школьных охранников...

Возможно, это связано с тем, на чем акцентировал внимание Дмитрий Пискунов: они не собираются кошмарить охранный бизнес, и будут действовать только на четкой правовой основе. В частности, лицензионщики серьезно сократили количество плановых проверок ЧОО. В некоторых регионах, исходя из пожеланий местных прокуратур, – в десятки раз. Есть субъекты Федерации (их порядка 20-30), где за год собираются проверить всего одно-два охранных предприятия. Кстати, к Москве это не относится...

На совещании Дмитрий Пискунов также озвучил некоторые тенденции, которые были характерны для развития охранный сообщество в ушедшем году.



Несмотря на кризис, количество ЧОО в стране осталось практически прежним, сократившись всего на 0,8 процента. При этом количество охраняемых объектов выросло сразу на 11 процентов. Процесс это объективный, связанный, прежде всего, с тем, что вневедомственная охрана МВД ушла с целого ряда объектов и ее место заняли ЧОПы. При этом Пискунов подчеркнул, что не видит здесь ничего плохого, поскольку профессионалы есть и в рядах частной охраны.

Из 900 тысяч объектов, охраняемых ЧОО, 75 процентов замкнуто на пультовую охрану. По итогам 2015 года их стало на 15 процентов больше. Переход от физического присутствия на объекте к видеонаблюдению и другим техническим средствам охраны Дмитрий Пискунов также назвал объективной тенденцией.

За прошедший год резко возросло количество граждан, обратившихся в органы внутренних дел для получения удостоверения частного охранника. Если раньше ежегодно выдавалось 200-250 тысяч таких удостоверений, то в 2015-м их выдано в полтора раза больше - 333 тысячи. Отчасти это связано с тем, что раз в пять лет удостоверение положено менять. Но есть, по словам Пискунова, и такие ушлые охранники, которые, «потеряв» документ, пытаются его восстановить и уйти тем самым от процедуры сдачи квалификационных экзаменов. Такую практику в МВД решительно осуждают и в рамках совершенствования охранного законодательства хотят поставить ей заслон. Любые «серые» схемы при получении удостоверений в Управлении по организации лицензионно-разрешительной работы считают неприемлемыми.

Здесь также подсчитали, что с 2010 года, когда начали выдавать удостоверения частного охранника нового образца, их выдано уже больше 2 миллионов. При этом количество сотрудников ЧОО традиционно не превышает 700 тысяч.

- Возникает вопрос: а где остальные? – заявил Дмитрий Пискунов. – Ведь они явно не из собирательских целей получали удостоверение, проходили соответствующую подготовку, сдавали экзамен. Все-таки затраты на все эти процедуры составляют не меньше 5 тысяч рублей...

В территориальных органах ЛПР завершено внедрение системы централизованного учета оружия, частных охранников и охраняемых объектов. Поэтому в Управлении по организации лицензионно-разрешительной работы задались целью провести детальную сверку. Дабы понять, куда «исчезли» люди, получившие удостоверения частных охранников.

- Видимо, они где-то работают, но по каким-то причинам руководители охранных организаций не обращаются в органы внутренних дел для получения личных карточек охранников, - предположил Дмитрий Пискунов. – Соответственно, мы о таких работниках ничего не знаем. Надо все-таки выяснить, где эти люди, что они делают, и насколько законна эта деятельность.



Одновременно он призвал представителей охранного сообщества при обращении в подразделения ЛПП пользоваться единым порталом госуслуг. Тем более что там уже запущен сервис приема уведомлений.

- Если на местах бывают перегибы, и кто-то пытается заставить руководителей охранных организаций еще и «ходить ногами», мы будем с этим бороться, - пообещал Дмитрий Пискунов. – Если вы направили уведомление о приеме объекта под охрану или о снятии охраны, то ничего больше делать не надо. Это ваше официальное обращение, и такой порядок действует повсеместно. Электронное обращение – это не запись в электронную очередь на прием. За год таких уведомлений в электронном виде к нам поступило 90 тысяч. Наши органы должны и будут рассматривать ваши обращения в электронном виде, а вы будете приходить только за результатом.

Дмитрий Пискунов также сообщил, что первая редакция изменений в профильный закон доработана с учетом необходимости привести деятельность так называемых мониторинговых компаний в равные условия с частным охранным бизнесом.

- Почему у кого-то в этой сфере должны быть привилегии в части того, что к ним не ходят никакие проверки, им, как бы, не требуются и никакие лицензии? – задал он риторический вопрос. – Мы предложили скорректировать название этого вида услуг, чтобы весь бизнес, который занимается пультовой охраной, находился в равных условиях. Думаю, что это справедливо.

Наконец, еще одна хорошая новость. «Наверху» услышали претензии к чересчур длительному оформлению в территориальных подразделениях ЛПП личных карточек частного охранника. По словам Пискунова, сейчас прорабатывается вопрос о внедрении электронных удостоверений частного охранника. Это позволит избежать бумажной волокиты, и прямо в электронном чипе фиксировать, в каком предприятии работает охранник. Тогда автоматически снимутся и многие другие технические вопросы... (Продолжение статьи "Без ритуальных заклинаний" вы сможете прочесть в журнале "Мир безопасности", № 3, март, 2016 года. По всем вопросам приобретения обращайтесь в редакцию "МБ": [podpiska@id-mb.ru](mailto:podpiska@id-mb.ru), т. (495) 645-23-78/82)

## **ФАКТЫ В ЦИФРАХ**

- \* 75 организаций входит в состав Координационного совета негосударственной сферы безопасности России.
- \* 10% от общего количества задержанных частной охраной правонарушителей фигурирует в итоговых отчетах МВД.
- \* 96 000 рублей стоил один круглосуточный пост в ходе торгов на охрану в 2016-2018 годах московских школ.
- \* 800 профессиональных стандартов разработано сегодня в России, из них 5 - в области безопасности.
- \* 0,8%, на столько сократилось в 2015 году в России количество частных охранных организаций.



- \* 11%, на столько выросло в 2015 году в России количество охраняемых ЧОО объектов.
- \* 75% охраняемых ЧОО объектов замкнуто на пультовую охрану. По итогам 2015 года их стало на 15% больше.
- \* 333 000 удостоверений частного охранника выдано в 2015 году в России. Это значительно больше, чем в предыдущие годы.
- \* 90 000 электронных обращений поступило в 2015 году от частных охранных предприятий в органы ЛПР.

## **Новое в блоге Н.А. Степанова: Гуттаперчевая программа "для всяя Руси"**

09.03.2016 Н.А.Степанов

После утверждения профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» встал вопрос о его применении в формах, приемлемых для российских регионов. Чтобы коллеги на местах смогли учесть региональные особенности и нормативной базы субъектов, и сложившуюся практику охранной деятельности по защите объектов образования, был применен метод «разработки гуттаперчевой программы». Что не противоречит понятию «типовая».

Диапазон для творческого поиска имеется: в нашей стране, в сфере НСБ, до инициатив СРО Ассоциация «Школа без опасности» не разрабатывалось ни одной «правильной» программы переподготовки, опирающейся на профессиональный стандарт или на профессию, находящуюся в правовом поле – зарегистрированную во всероссийских классификаторах и справочниках, имеющую код.

Как и с профессиональным стандартом, начинать пришлось на пустом месте, если не считать уже действующие программы переподготовки учебного центра СРО Ассоциация «Школа без опасности», по которым велось обучение с 2014 года. Те программы создавались не со всероссийскими целями, задолго до того, как стандарт был утвержден, и требованиям времени уже не отвечали.

Концепция близящейся к завершению, в своём формировании, типовой программы переподготовки, не мудрена: тематика учебных дисциплин приводится настолько обширно, что коллеги в регионах смогут взвесить, оценить и отобрать для своих рабочих программ наиболее приглянувшиеся вопросы, а от каких-то отказаться, уложившись в примерные планы и календарные графики. Оттого и название «гуттаперчевая» = гибкая. Тематика и предлагаемые аспекты обучения несколько превышают отведенное число дефицитных учебных часов. Поскольку все слушатели – практики «без отрыва», и учатся на самом деле столько часов, сколько записано в действующих с 2014 года программах. И даже побольше.

Рабочие программы по уровням профессиональных компетенций, соответствующих профессиональному стандарту, коллегам предоставляется возможность разработать самим. Самый простой путь: переписать содержание Типовой программы, разросшейся до



сотни страниц. В приложении содержатся темы практических квалификационных работ для каждого уровня компетенций по итоговой аттестации и обширный набор вопросов к экзаменационным билетам, не повторяющих введенные ранее типовые программы – наши «священные коровы», утверждавшиеся МВД РФ. Однако, дело не в объеме, не в количестве исписанных листов.

В ходе «штурмовой» подготовки программы изучены уже действующие аналоги, предусмотренные ст. 15.3 Закона 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Действительно, и программы профессионального обучения, и «дополнительные» из приказа № 442 от 2 июля 2014 года – совершенно другие не только по названию, но и по стилю и методике разработки, по темам и разделам. Принцип размещения разных рабочих программ в единой общей Типовой – позаимствован из приказа МВД РФ от 25 августа 2014 года №727 «Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частного охранника». В приведенном приказе три программы собраны как бы «под одной крышей», и планы по ним разместились в одних и тех же свободных таблицах – на 4, 5 и 6-й разряды. Вот и в типовой программе переподготовки в целях профессионального стандарта все четыре уровня компетенций обозначены как «разделы» и собраны «под одной крышей». Это – стержень концепции построения программы. Наполнение, смысловую нагрузку коллеги оценят после того, как ознакомятся.

Полагаю, в конце марта, в апреле проект окажется в свободном доступе на сайте СРО Ассоциация «Школа без опасности», со всеми вытекающими последствиями, никаких «патентов» Президент саморегулируемой организации С.В. Саминский оформлять не собирается. И еще не решен вопрос о принадлежности программы. Если программа будет востребована и послужит делу обретения квалификаций коллегами, которые работают в образовательных организациях – это порадует коллектив саморегулируемой организации. И только. Напишите: «Патентный подход» не к лицу для коллектива СРО

Ассоциация «Школа без опасности». Принцип, исповедуемый С.В. Саминским не на словах, а на деле: общественное благо, без претензий на «ноу-хау». Коллектив – это когда «один за всех, и все за одного». Вечно живые принципы. «Живая вода сообщества НСБ, в годину засухи».

Для того, чтобы типовая программа отвечала всем формальным требованиям и получилась безупречной, в работе активно участвуют А. Ноздрачев и А. Колясинский. Как известно, в природе лучшее стремится сблизиться с лучшим. Ну и... наоборот. Использовался трехгодичный опыт работы по профстандарту. Немалые усилия по разработке Программы заняли в 10 раз меньше времени. Но по объему проработанных вопросов Программа не уступает. Впрочем, Вы все увидите сами. Хорошо бы получить Вашу сравнительную оценку, хотя бы со «священной коровой», да хоть и с «дополнительными программами».

Больше сравнить не с чем. Других попросту нет...



## Оружие

### **"Оружейный бум в столице сходит на нет"**

10.03.2016

Как зарегистрировать оружие ограниченного поражения? Как им правильно пользоваться? Какими трагедиями и неприятностями может обернуться неправильное хранение, к примеру, травматического оружия? Об этом рассказывает заместитель начальника межрайонного отдела лицензионно-разрешительной работы УВД по СВАО ГУ МВД России по Москве подполковник полиции Игорь Валуев.

#### **Лицензионно-разрешительная работа**

**- Лицензионно-разрешительная работа касается как раз государственных услуг, связанных с оборотом гражданского оружия и охранной деятельностью?**

- Да, мы осуществляем лицензирование и мы осуществляем разрешительную деятельность. Мы выдаем гражданам лицензию, разрешение на гражданское оружие. Также мы лицензируем охранные структуры и осуществляем контроль за деятельностью предприятий, которые не попадают под разряд частных охранных структур, но тоже имеют в пользовании оружие. Это были и банки в свое время, и ВОХРы так называемые и многие-многие организации, которые имеют на балансе боевое ручное стрелковое оружие.

Но большей частью мы, конечно, оказываем услуги лицензирования гражданского оружия в силу того, что это - большой пласт людей. В Северо-Восточном округе, к примеру, порядка 50 тысяч владельцев оружия находится. Эти люди состоят у нас на учете.

**- Сейчас эта услуга стала более востребована?**

- Да, но сейчас идет к тому, что постепенно все-таки рынок оружия насыщается, и тот бум, который был несколько лет назад, потихоньку сходит на нет. Но вместе с тем люди как приобретали оружие, так и приобретают. Единственный момент заключается в том, что люди сейчас большей частью приобретают оружие для самообороны, так называемое оружие ограниченного поражения. Это - пистолеты травматические, револьверы травматические, а от газового оружия, наоборот, стали отказываться последнее время.

По степени нанесения вреда здоровью газовое оружие менее эффективно, чем оружие травматическое. То есть в случае, если на вас нападает преступник, то больше шансов защитить себя и своих близких, используя травматический пистолет, нежели газовое оружие. Тем более, что от газового пистолета вы можете сами пострадать, надыхавшись этим едким газом. То есть в стесненных условиях им пользоваться достаточно проблематично.

#### **Криминогенная обстановка в Москве**



**- Многие считают, что вообще криминогенная обстановка в Москве очень сильно выправилась. Сейчас преступлений стало значительно меньше, об этом свидетельствует и статистика. Почему же граждане вооружаются?**

- Я не разделяю мнение своих коллег, кто говорит, что криминогенная ситуация сильно выправилась. На мой взгляд, криминогенная ситуация продолжает оставаться достаточно сложной. Раньше люди просто не применяли оружие в силу того, что у них его не было. Сейчас они, наоборот, применяют оружие направо и налево.

К сожалению, уровень подготовки наших граждан да и сам российский менталитет настолько своеобразен, что мы не отдаем себе отчета в том, что применив оружие, можем сами перейти в разряд преступников, а не обороняющегося лица.

Такое случится, если от применения оружия человек пострадает более, чем он мог нанести ущерб. Правила необходимой обороны нужно соблюдать. Нужно понимать, что от применения оружия вы можете нанести непоправимый ущерб человеческому здоровью. Конечно, если на вас напал преступник, тем более вооруженный, тут уже не до раздумий, тут уже надо доставать пистолет и стрелять. Но опять же надо думать, куда стрелять. Стрелять в лицо запрещено нормами закона. Нужно стрелять в область туловища, ног и так далее.

А многие люди не понимают этого и стреляют абы куда попасть. Соответственно получают ранения, порой даже не совместимые с жизнью. Потому что травматическое оружие по своим тактико-техническим параметрам уже стало практически сопоставимо с огнестрельным.

Если выстрелить из пистолета "Оса" человеку в голову, то 90 процентов, что вы убьете человека. Поэтому руководство МВД очень серьезно озаботилось этой проблематикой. Хроники происшествий говорят о том, что у нас в округе за 2015-й год произошло 33 происшествия с оружием. Иногда кому-то просто захотелось пострелять. Есть случаи краж и утраты оружия. По каждому факту мы проводим соответствующие проверки.

Недавно в Косино-Ухтомском Юго-Восточного административного округа женщина оставила пистолет вне сейфа, его взял 11-летний ребенок, решил сделать селфи и выстрелил себе в голову. Ребенка спасти не удалось. Родители, безусловно, виноваты, и вероятнее всего, они должны нести ответственность. Хотя они уже наказаны несоизмеримо больше, чем по Уголовному кодексу. В любом случае, если чьим-либо оружием воспользуется какой-то преступный элемент, то владелец также несет уголовную ответственность, и сроки там достаточно серьезные - до 2-х лет лишения свободы.

**- Если человек хочет купить оружие, что он должен сделать, куда обратиться?**

- Во-первых, нужно пройти обучение. Школы - коммерческие, процедура - платная. Если речь идет об оружии самообороны, нужно подготовить перечень определенных документов, куда входит справка о состоянии здоровья и справки из районных



наркологического и психиатрического диспансеров о том, что вы не состоите на учете и годны для использования, хранения, ношения оружия. Так же вы прикладываете копию своего паспорта, фотографии и документ из школы подготовки.

Можно обратиться непосредственно, придя в свой райотдел к сотрудникам лицензионно-разрешительной службы. Либо вы можете обратиться, используя новомодную сейчас тенденцию, через портал Госуслуги.ру. Многим людям эта процедура очень понравилась.

## **Травматическое оружие**

### **- Все ли травматическое оружие подлежит лицензированию?**

- Сейчас нет понятия травматического оружия. Этот термин используется только в разговорной речи. Есть понятие огнестрельного оружия и ограниченного поражения. Все это оружие, если оно сертифицировано как огнестрельное, приобретается только по лицензии. Газовое оружие, которое раньше пользовалось популярностью, тоже приобретается исключительно по лицензии, его нет в свободной продаже.

Оружие пневматическое с дульной энергией до 7,5 Дж приобретается без каких бы то ни было документов, то есть в свободной продаже находится. Но есть оружие пневматическое, которое по своим техническим характеристикам превосходит оружие ограниченного поражения и даже сопоставимо с огнестрельным. Это очень серьезные виды оружия, которые используются профессиональными охотниками. Именно такая охотничья пневматика подлежит обязательному лицензированию.

### **- Каковы обязанности владельцев оружия?**

- Обязанности вытекают из опасности самого оружия. Все-таки оружие - это предмет повышенной опасности, как и автомобиль. Мы должны понимать, что, владея оружием, мы несем дополнительные обязанности.

Владелец должен обеспечить условия сохранности этого оружия. Это значит, что у человека должен быть оборудован либо сейф, либо металлический ящик, либо деревянный ящик, обитый железом. Так написано в законе.

Многие начинают жаловаться на действия участковых, которые приходят, допустим, с ежегодной проверкой. Участковые обязаны ежегодно проверять владельцев по месту жительства.

Ну и безусловно, все действия, манипуляции с оружием должны производиться без посторонних, не дай бог, детей, близких, родственников и так далее.

## **Охранная деятельность**



**- Расскажите об охранной деятельности. Охранники часто действуют некомпетентно, хватают людей ни за что и так далее. На что они имеют право? И как отличить охранника от простого сторожа?**

- К сожалению, очень тяжело на первый взгляд отличить сторожа от охранника. Как сторож, так и охранник могут носить специальную одежду и специальные средства - радиостанцию, палки и так далее.

Сейчас во многих организациях, особенно торговых, охрану осуществляет внутренний персонал этих организаций.

Безусловно, эти люди никакими охранниками не являются, и их деятельность попадает под административное наказание. Существует специальная статья Административного кодекса 20.6.1., в соответствии с которой эти лица должны быть привлечены к ответственности. Частный охранник должен при себе иметь удостоверение личности частного охранника. Это - такая зеленая книжечка, она сейчас единого образца по всей России.

На первом листе и на развороте ставится фотография охранника, скрепляется это все гербовой печатью подразделения внутренних дел, а не какого-то ЧОПа. Там уже указывается срок действия удостоверения. Удостоверение выдается на пять лет.

И второй документ, который обязательно должен иметь частный охранник, это - личная карточка частного охранника. Она представляет из себя бейджик, но отличается тем, что на фотографии охранника стоит опять же гербовая печать подразделения внутренних дел.

**- Сейчас в связи с возможной террористической угрозой досматривают людей во многих заведениях. Я могу не показывать свои личные вещи?**

- Безусловно, это - ваше право. Но тогда охранники вас не пропустят, и наверное, будут правы. Если вас остановил охранник и попросил показать вещи - это его непосредственная обязанность. В любом случае, это еще и антитеррористическая защищенность.

**- Я в праве отказаться и сказать: вызывайте полицию, я покажу представителю полиции?**

- Конечно, но практически все вполне нормально на это реагируют. Частные охранники работают в большей степени на нас, нежели против нас. Эта их обязанность продиктована достаточно сложной криминогенной обстановкой в крупных городах. Поэтому я ничего в плохого в этом не вижу. Почему бы не показать охраннику свою сумку?



## Разное

### Андрей Боловин: Не сказка...

11.03.2016 Андрей Нечаев

А не вспомнить ли нам добрые старые сказки про русских богатырей-молодцев Илью Муромца, Добрыню Никитича и Алешу Поповича?

Представим себе следующую картину. Стоят добры молодцы на страже, защищают землю, имущество, покой землепашцев, ремесленников, стряпух и прочих рукодельников. Несут службу ратную, исполняют долг защитника людей – соотечественников своих и гостей заморских.

И пофантазирует дальше – допустим, проходил мимо сказочный персонаж, известный даже младшим школьникам как «Соловей»; там еще какое-то двойное наименование было, не припомню сейчас. И произвел этот сказочный персонаж какие-то, не установленные пока досконально государевыми служилыми людьми, действия. Которые наши молодцы-богатыри восприняли не иначе, как нарушение общественного порядка, посягательство на спокойствие и простых людей смиренное времяпрепровождение. И завязалась схватка немалая, жаркая, во время которой сказочный персонаж, известный даже младшим школьникам, попытался силушкой хилою отобрать у Ильи Муромца его служебное оружие – палицу могучую. Да не сдюжил супротивник против русского богатыря, сорвалась палица, да и ударила Ильи Муромца поединщика прямо в лицо. Что в результате вышло – смотрите иллюстрации к детским сказкам.

Далеко ли современный город Воронеж от стольного русского града Муромца, каждый может измерить своими мерками, все относительно. Только сложилась в Воронеже ситуация, когда попытка охранников одной из местных ЧОО пресечь действия отдельных граждан, направленные на нарушение общественного порядка, может повлечь совершенно неожиданные последствия. Наш коллега, член общероссийского сообщества негосударственной сферы безопасности, ветеран, прошедший горнило афганских событий, сотрудник частной охранной организации ООО ОП «Секач ОСВО» Андрей Боловин, добросовестно выполнив свои служебные обязанности, в настоящее время имеет перед собой далеко не призрачную перспективу получить вполне реальный срок тюремного заключения. Подробно обстоятельства самого происшествия изложены в средствах массовой информации (<http://communa.ru/pravo/naznachili-obvinyаемym/> / <http://bloknot.ru/obshhestvo/v-voronezhe-budut-sudit-ohrannika-zashhishhavshego-posetitelej-kafe-ot-tolpy-p-yany-h-deboshirov-389625.html>).

В нескольких словах произошедшее можно изложить так. Группа быстрого реагирования, в составе которой находился частный охранник Андрей Боловин, по вызову прибыла на объект – в кафе. Причиной вызова было агрессивное по отношению к прочим посетителям и персоналу заведения поведение нескольких находящихся в состоянии сильного алкогольного опьянения граждан. Какое-то время присутствие прибывшей группы



быстрого реагирования сдерживало хулиганов, однако конфликт не остыл, дебоширы не успокоились, начали избивать штатного охранника кафе. При попытке охранников – Андрея Боловина с напарником – вытеснить драчунов за пределы объекта, завязалась драка, в которой один из хулиганов получил травму глаза, вследствие чего глаз был удален.

Сейчас мы не будем анализировать последующие действия сотрудников частной охранной организации. Скажем лишь, что по заявлению дебошира, получившего травму глаза, следствием (УМВД России по г. Воронежу) было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 118 ч. 1 УК РФ «Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности». Позже, выполняя требование своего начальника, следователь, в производстве которого находится дело, переквалифицировал обвинение на другую статью – ст. 111 ч. 2, пункт «з» - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха либо какого-либо органа...», пункт «з» - с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия».

Не обладая совокупностью объективных данных о фактических обстоятельствах произошедшего в полном объеме, невозможно составить достоверное суждение о событии, о квалификации деяний участников инцидента, с точки зрения уголовного законодательства страны, а также - о наличии и степени их вины. Однако информация, черпаемая из средств массовой информации ([http://www.guardinfo.ru/index/news/news\\_23685.html](http://www.guardinfo.ru/index/news/news_23685.html) <http://xn--b1abev9an.xn--p1ai/1730-bolovina-naznachili-krajnim>), ставит перед простым обывателем, перед среднестатистическим россиянином много неожиданных и непростых вопросов, в числе которых главные: о состоянии правоохраны в Воронеже и об эффективности профилактики правонарушений в этом городе, о вызывающей дерзости практически уверенных в своей безнаказанности хулиганов, о глубинных причинах переквалификации обвинения, выдвинутого против сотрудника ЧОО. Ходят не подтвержденные пока слухи о том, что получивший травму глаза дебошир находится под покровительством местного влиятельного сообщества. Слухами земля полнится...

Но самое страшное – в том, что описанный выше инцидент вкупе с его «правовыми» последствиями может, – если не возобладает Закон и Справедливость, – очень негативно сказаться на будущем рынка охранных услуг. Какой здравомыслящий мужчина пойдет работать в охранную структуру, если сейчас будет создан прецедент наказания сотрудника частной охранной организации за то, что он защищал людей, общество от зла в его конкретном воплощении?!

На месте Андрея Боловина сейчас может оказаться любой частный охранник. Нет такого законодательства, которое идеально и однозначно трактовало бы любую ситуацию. Всегда будет присутствовать и человеческий фактор, и элемент случайности. И в данных обстоятельствах сообщество негосударственной сферы безопасности просто обязано проявить сплоченность и высокую степень ответственности, озаботившись тем, чтобы добиться объективного и справедливого расследования произошедшего.



Поддержку коллеге уже оказывают во многих регионах страны. В частности, этот вопрос был затронут на прошедшем в конце февраля в Москве расширенном заседании Координационного совета по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при ГУ МВД России по городу Москве (<http://shkola-sb.ru/press-sluzhba/novosti/173-rasshirennoe-zasedanie-ks-po-vzaimodejstviyu-s-chastnymi-okhrannymi-organizatsiyami-i-chastnymi-detektivami-pri-gu-mvd-rossii-po-gorodu-moskve.html>). По инициативе Ассоциации «Координационный центр руководителей охранно-сыскных структур» Воронежским региональным объединением частных охранных структур организован сбор средств для компенсации судебных издержек Андрея Боловина ([http://www.guardinfo.ru/index/news/news\\_23701.html](http://www.guardinfo.ru/index/news/news_23701.html)).

**Каждый сотрудник частной охраны, заступая на пост, должен быть твердо убежден не только в силе закона, но и в монолитности рядов НСБ. Только так мы сможем подтвердить статус НСБ как хранителей законности и безопасности!**