

Обзор новостей рынка охранных услуг

Подготовлено МАПБ «РД-Контакт»



Москва

18 – 25 марта 2016



Содержание

Нормативно-правовая сфера	4
Дактилоскопию будущих охранников будут хранить до 80 лет	4
"Горячие" документы: перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией (проект).....	4
"Горячие" документы: КЦ «РОСС» внес свои предложения в КоАП	7
Судебная практика.....	9
Полицейские, вымогавшие 30 тысяч рублей ежемесячно у ЧОПа, пойдут под суд в Астрахани.....	9
Охранники ювелирного салона избили ростовского инвалида из-за жалобы на горячую линию211	9
Бабушкинская межрайонная прокуратура города Москвы предоставила информацию о надзорной деятельности.....	10
Следственный комитет начал проверку по факту применения насилия к сотруднику ЧОП во время сноса киосков.....	11
В Красноярское УФАС поступили жалобы ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» на ОАО «Лесосибирский порт» и ОАО «Богучанская ГЭС»	12
Рязанское ЧОП проиграло казенному учреждению	13
Прокуратура Тюлячинского района потребовала от руководителей предприятий погасить задолженность по страховым взносам	13
Выплата долгов по зарплате охранникам ЧОП в Сочи отложена	14
Новости российских частных охранных организаций.....	15
Как решить проблемы индустрии безопасности?	15
Частная охрана: в ожидании нового закона.....	17
Силовики постучались в дверь «серого кардинала» Котляр лоббировал интересы двух ЧОПов.....	19
Депутат: системы безопасности в школах должны быть как в аэропортах.....	20
Оправдает ли себя введение системы безопасности «Школа будущего» во Владикавказе?	21
В Челябинской области состоялось заседание координационно-методического совета при ГУ МВД.....	22
О вступлении ЧОА "Волкодав" в Ассоциацию "КЦ РОСС".....	24
По следам 24 юбилея НСБ и IV Всероссийского Совещания НСБ	26
24 года НСБ – успехи и перспективы!.....	26
Резолюция IV Всероссийского Совещания НСБ.....	35
АСБ ДФО. Ожидание перемен. Негосударственная сфера безопасности пытается «достучаться» до власти	50
Частные военные компании.....	52
Правительство отвергло идею узаконить частные военные компании	52



Обзор рынка частных военных компаний.....	52
Разное	55
Адам под прикрытием: У министерства культуры появится собственное подразделение охраны.....	55
Золочевский хотел запретить полиции брать деньги за охрану	56



Нормативно-правовая сфера

Дактилоскопию будущих охранников будут хранить до 80 лет

21.03.2016

МВД России прорабатывает вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в РФ»

На Федеральном портале проектов нормативных правовых актов для общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен текст проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в РФ»».

В настоящее время дактилоскопическая информация о лицах, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступления либо осужденных за совершение преступления, уничтожается не позднее 30 суток после прекращения уголовного дела, в том числе по нереабилитирующим основаниям, или вынесения оправдательного приговора суда.

Предлагается увеличить срок хранения дактилоскопической информации о лицах после прекращения уголовного преследования по реабилитирующим основаниям до одного года и в качестве условия уничтожения данных учитывать волеизъявление в форме письменного заявления лица. Дактилоскопическую информацию о лицах, в отношении которых уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям, предполагается хранить в порядке, который уже установлен для осужденных (до достижения ими возраста 80 лет).

Кроме того, предлагается установить срок хранения дактилоскопической информации о гражданах, претендующих на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности и удостоверения частного охранника (до достижения ими возраста 80 лет).

Предлагаемые законопроектом изменения позволят повысить эффективность использования дактилоскопической информации, получаемой в процессе проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

"Горячие" документы: перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией (проект)

22.03.2016

От редакции: В рамках подготовки проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 1629-р на официальном сайте для размещения информации о подготовке



федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения проходит антикоррупционная экспертиза изменений, которые вносятся в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности». Объекты, ранее охранявшиеся полицией, переходят в ведомственную охрану.

Посмотреть проект распоряжения Правительства: regulation.gov

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ г. № ____

МОСКВА

О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1992, № 8, ст. 506; 2009, № 45, ст. 5359; 2011, № 51, ст. 7526; 2012, № 23, ст. 3034; № 45, ст. 6243; 2013, № 1, ст. 20; 2014, № 41, ст. 5540; 2015, № 38, ст. 5278).

Председатель Правительства

Российской Федерации

Д. Медведев

Утверждены

постановлением Правительства
Российской Федерации

от __. __. 2016 г. № ____

Изменения,

которые вносятся в приложение № 1 к постановлению



Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587

1. Пункт 4(1) изложить в следующей редакции:

«4(1). Объекты следственного органов Следственного комитета Российской Федерации (далее – Следственный комитет), в том числе расположенные в Северо-Кавказском федеральном округе, в закрытом административно-территориальном образовании г. Межгорье Республики Башкортостан, в г. Байконур (за исключением объектов, на которых расположены следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городами приравненные к ним, включая специализированные следственные подразделения Следственного комитета) до создания ведомственной охраны.».

2. Пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Административные здания центрального аппарата, территориальных учреждений, расчетно-кассовых и кассовых центров, Центрального хранилища, информационно-вычислительных подразделений, полевых учреждений Центрального банка Российской Федерации (Банка России).».

3. Пункт 19 изложить в следующей редакции:

«19. Федеральные музеи, музеи-заповедники и библиотеки ведения Минкультуры России и архивы ведения Росархива, природные заповедники.».

4. Пункт 21 изложить в следующей редакции:

«21. Объекты топливно-энергетического комплекса, которым по результатам категорирования с учетом степени потенциальной опасности совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий присвоена категория опасности – гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, а также объекты стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ.».

5. Дополнить пунктом 23 следующего содержания:

«23. Объекты уголовно-исполнительной системы.».



"Горячие" документы: КЦ «РОСС» внес свои предложения в КоАП

23.03.2016

От редакции: Со времени принятия в 2001 г. КоАП многократно подвергался изменениям и дополнениям, этот год не стал исключением. Правительство РФ рассмотрело проект нового КоАП и представило официальный отзыв: «Идея авторов законопроекта о необходимости разработки нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в целях обеспечения единства, последовательности и внутренней непротиворечивости регулирования всего комплекса общественных отношений, составляющих правовой институт административной ответственности, заслуживает внимания». Правительство РФ концептуально поддержало проект документа, но подчеркнуло, что нужно учесть целый ряд замечаний.

Замечания Правительства РФ по проекту Федерального закона N 957581-6 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Среди них, в частности, можно выделить следующие:

- нуждается в уточнении правило о действии законодательства об административных правонарушениях в пространстве, сформулированное в части 3 статьи 1.7 законопроекта (буквальное толкование указанного положения может означать необходимость возбуждения дела об административном правонарушении в отношении иностранного гражданина, совершившего за пределами территории РФ любое деяние, образующее состав административного правонарушения, предусмотренного законопроектом);

- в соответствии со статьями 3.2 и 4.7 законопроекта административные правонарушения подразделяются на грубые, значительные и менее значительные в зависимости от вида и размера наказания за их совершение, в том числе от размера установленного административного штрафа, однако определить категорию некоторых административных правонарушений, закрепленных в Особенной части законопроекта, не представляется возможным;

- предлагаемые в частях 1 и 2 статьи 3.3 законопроекта определения длящегося и продолжаемого административного правонарушения весьма сходны;

- частью 1 статьи 3.4 законопроекта предусматривается, что в исключительных случаях административной ответственности подлежат граждане, достигшие возраста четырнадцати лет, однако указание на такие исключительные случаи отсутствует;

- пункт 6 части 1 статьи 4.2 законопроекта предусматривает такой вид административного наказания, как административный запрет на посещение публичных, официальных спортивных и иных массовых мероприятий, определенных общественных мест, а также на



пользование услугами авиаперевозчиков в качестве пассажиров, однако в Особенной части законопроекта отсутствуют составы административных правонарушений, предусматривающие административное наказание в виде административного запрета на посещение публичных мероприятий, массовых мероприятий, определенных общественных мест.

Кроме того, отмечается, что законопроект требует доработки в части исключения положений, реализация которых может потребовать увеличения расходов бюджетов бюджетной системы РФ.

Р.С. Ассоциация "КЦ РОСС" направила свои замечания к проекту нового КоАП РФ в ТПП РФ. В частности они касаются наделения работников частных охранных организаций, наряду с должностными лицами ведомственной охраны, полномочиями административного задержания и доставления.



Судебная практика

Полицейские, вымогавшие 30 тысяч рублей ежемесячно у ЧОПа, пойдут под суд в Астрахани

24.03.2016

Прокуратура Астраханской области утвердила обвинительное заключение по делу о коррупции двух высокопоставленных полицейских. Материалы разбирательства составили 11 томов.

По данным следствия, весной 2015 года экс-заместитель начальника УМВД РФ по Астрахани **Николай Васин** потребовал от директора местного ЧОП ежемесячную взятку в 30 тысяч рублей. Взамен силовик предложил покровительство и освобождение от ответственности в случае обнаруженных нарушений. Посредником в сделке выступил коллега Васина бывший заместитель начальника Центра лицензионно-разрешительной работы УМВД России по Астраханской области **Иван Жигульский**.

Вскоре злоумышленников задержали сотрудники ФСБ. Николаю Васину инкриминируют совершение преступления по статье 290 часть 2 («Получение взятки в значительном размере»), Жигульскому — по статье 291.1 («Посредничество во взяточничестве») УК РФ.

В ходе расследования допросили 30 свидетелей, назначили 5 экспертиз, материалы дела составили 11 томов, их передали в суд.

На фоне скандала о репутации Николая Васина в интернете высказался другой сотрудник городского УМВД Эльшад Бабеев:

«Васин систематически раздавал незаконные приказы своим подчиненным по передаче лживых оперативных сводок о преступлениях в ИЦ УВД по Астраханской области для отчетности перед ГИАЦ МВД РОССИИ, то есть выслуживался ради карьеры».

Охранники ювелирного салона избили ростовского инвалида из-за жалобы на горячую линию

Максим Л. рассказал, что стал жертвой охранника ювелирного магазина и сотрудников частного охранного предприятия.

По словам 38-летнего инвалида 3 группы, в тот день он возвращался из центра занятости. По дороге домой ему поступил важный звонок по поводу работы. На улице плохо было слышно собеседника, и Максим зашел в первый попавшийся магазин, чтобы перезвонить в относительной тишине.



Этим магазином оказался ювелирный салон "585". Однако продавщица опытным глазом сразу определила, что мужчина явно не собирается ничего покупать. Женщина, со слов ростовчанина, стала грубить и выгонять его на улицу.

- Она заявила, что здесь не читальный зал, кричала на меня. Я предупредил, что пожалуюсь на горячую линию, вышел на улицу и стал звонить. Но тут ко мне подбежал охранник магазина и ударил меня. Я спрятался за угол дома, позвонил оператору, а когда вышел из своего укрытия, на месте появились еще два охранника. Они были настоящими мордоворотами. Мужчины начали меня бить, причем с силой, - вспоминает Максим Л.

Свидетели конфликта вызвали скорую помощь и полицию. Медикам пришлось наложить на лицо пострадавшего швы. Как позже выяснилось, "мордоворотами" оказались охранники ЧОП.

- Я написал заявление в полицию, - отметил ростовчанин.

В правоохранительных органах сообщили, что по данному факту ведется проверка, по результатам которой будет принято процессуальное решение.

Бабушкинская межрайонная прокуратура города Москвы предоставила информацию о надзорной деятельности

22.03.2016

Выявлены нарушения при проверке частного охранного предприятия

Бабушкинской межрайонной прокуратурой города Москвы по поручению прокуратуры Северо-Восточного административного округа города Москвы проведена проверка соблюдения законодательства при организации охраны объекта массового пребывания людей — кинотеатра.

В ходе проведения проверки установлено, что охрану кинотеатра в соответствии с договором осуществляет частное охранное предприятие.

Установлено, что генеральным директором частного охранного предприятия утверждена Инструкция о порядке выполнения обязанностей сотрудниками ЧОП по охране объекта — кинотеатра, отдельные положения которой противоречат действующему законодательству.

Так, пунктом 3.2.2 Инструкции предусмотрена обязанность охранника задерживать лицо (лиц), пытавшихся совершить или совершивших противоправное посягательство на месте правонарушения, производить в установленном законом порядке досмотр, изъятие предметов и документов у правонарушителей с записью об этом в постовом журнале и незамедлительно передать его (их) сотрудникам милиции, а также доложить руководству ЧОП и руководству кинотеатра.



Указанные пункты инструкции являются незаконными и влекут за собой нарушение гарантированных законодательством прав граждан.

В соответствии со ст. 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изъятие вещей и документов, а также административное задержание являются мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении и на основании ст. 27.3, 27.7, 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и могут применяться только специально уполномоченными лицами, указанными в данных нормах закона.

Лица, осуществляющие частную охранную деятельность, полномочиями по применению указанных мер не наделены.

В связи с вышеизложенным межрайонной прокуратурой принесен протест на указанный правовой акт.

Протест прокурора рассмотрен в установленном порядке. Инструкция о порядке выполнения обязанностей сотрудниками ЧОП по охране объекта приведена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Следственный комитет начал проверку по факту применения насилия к сотруднику ЧОП во время сноса киосков

21.03.2016

В региональном управлении СКР сообщили, что по факту применения насилия сотрудниками полиции к сотруднику ЧОПа во время ночного сноса киосков, начата проверка. Правда заявлений от пострадавших в следственном комитете как и в полиции пока нет.

Напомним, что сообщение о применении насилия в отношении представителя ЧОПа появилось в региональных СМИ вчера днем. Пострадавшие рассказали журналистам, что получили травмы во время защиты нелегально установленных киосков в районе мини-рынков 9-го и 11-го микрорайонов.

Вместе с одним из киосков едва не увезли охранника ЧОП «Алмаз», который был внутри, а затем его забрали полицейские.

Во время демонтажа пострадал еще один сотрудник ЧОП, помимо уже упомянутого, а также «народный репортер» с супругой.

Свидетель случившегося рассказал, что возвращался с женой из гостей, когда заметил шум и движение. В итоге он решил заснять процесс на видео, полицейские стали препятствовать съемке, а самого мужчину забрали в УАЗик, но пока был шум и гам, то он



сбежал. По словам супруги очевидца, она хотела снять уже отношение полицейских к мужу-инвалиду, но те выбили айфон у нее из рук, и тот разбился.

Глава ЧОП «Алмаз» Вячеслав Исмаилов, чье агентство занимается охраной оборудования ООО «Автолайн», рассказал, что правоохранители никак не объяснили ему причины демонтажа. Охранник организации Сергей Машинец, который как раз дежурил в ларьке с 9 микрорайона, закрылся в нем.

«Следуя инструкциям, наш сотрудник оставался в киоске до последнего. Ларек вместе с ним собрались грузить краном, но я сказал крановщику, что он нарушает, прежде всего, технику безопасности. Тогда полицейский в категоричной форме потребовал от меня, чтобы я вызволил сотрудника из киоска, иначе к нам будет применены административные меры, привлекут к ответственности и лишат ЧОП лицензии. Но сотрудник оставался внутри, охраняя оборудование. Тогда полиция отдала приказ срезать петли двери. Они их срезали, ворвались в ларек и силой, скрутив, вывели оттуда охранника», - рассказал Вячеслав Исмаилов.

По словам самого охранника, правоохранители его избили.

В полиции, комментируя эти сообщения, заявили, что сотрудники полиции осуществляли на месте демонтажа охрану общественного порядка. Они пресекали попытки пересечь ограждения, за которыми работала техника и помешать сносу. По состоянию на сегодняшнее утро ни одного заявления на противоправные действия сотрудников полиции либо на организации, инициировавшие демонтаж киосков, в УВД не поступало.

В региональном управлении СКР также сообщили, что заявлений от потерпевших не поступало.

Сегодня утром на брифинге, комментируя снос торговых павильонов, начальник управления координации и развития потребительского рынка Антон Мамонов сообщил, что в Липецке будет снесено всего около 300 нелегальных торговых точек.

В Красноярское УФАС поступили жалобы ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» на ОАО «Лесосибирский порт» и ОАО «Богучанская ГЭС»

25.03.2016

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» на действия организатора закупки – открытого акционерного общества «Лесосибирский порт» при проведении одноэтапного запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания охранных услуг для нужд ОАО «Лесосибирский порт», размещённого в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru (номер извещения 31603431103) (вх. №4568 от 24.03.2016) (далее - закупка).



Существо жалобы: установление в закупочной документации положений, противоречащих Трудовому Кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных».

Также в адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» на действия организатора закупки – ОАО «Богучанская ГЭС», закупочной комиссии открытого одноэтапного конкурса Лот № БЗ-004 на 2016 год, «Охрана объектов ОАО «Богучанская ГЭС»(склады, базы, АБК)» (далее - закупка).

Существо жалобы: необоснованное проведение повторной переторжки.

Рязанское ЧОП проиграло казенному учреждению

22.03.2016

В рязанское антимонопольное ведомство поступила жалоба ООО ЧОП «Центр безопасности» на МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рязани». Казенное учреждение через электронный аукцион было намерено заключить договор на оказание услуг в централизованном наблюдении за своими объектами.

Цена вопроса составила 83 140 рублей.

По мнению ЧОПа, заказчик составил документацию об электронном аукционе с нарушением закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Однако комиссия УФАС признала жалобу ООО ЧОП «Центр безопасности» необоснованной и напомнила, что это решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Прокуратура Тюлячинского района потребовала от руководителей предприятий погасить задолженность по страховым взносам

22.03.2016

Прокуратура Тюлячинского района провела проверку соблюдения требований законодательства о социальном страховании.

Установлено, что ряд предприятий района- общества с ограниченной ответственностью «Э-Лайн», СК «Татдорстрой», «Тюлячинский трубный завод», «ЧОП «Чишма» и «ЧОП «Старкад» имеют задолженность по страховым взносам на сумму свыше 1 млн рублей.



В связи с этим прокуратура района внесла в адрес руководителей указанных предприятий представления об устранении выявленных нарушений и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Акты прокурорского реагирования находятся на стадии рассмотрения.

Выплата долгов по зарплате охранникам ЧОП в Сочи отложена

22.03.2016

Вчера мы писали о том, что в Сочи не погашена задолженность перед охранниками, которые ранее заняли офис частного охранного предприятия (ЧОП) с требованием о выплате долгов по оплате труда. Работодатель отложил разрешение вопроса до 22 марта, рассказал один из участников акции.

Охранники утверждают, что уже полгода не могут получить зарплату, жить им негде, а на возвращение домой у иногородних охранников денег нет.

Вчера охранникам обещанные долги не были выплачены, по словам одного из охранников Дмитрия Морозова, работодатель "передал через третьих лиц, что деньги будут завтра в 14.00".

Морозов также рассказал, до выплаты долгов остались ожидать только три человека, а остальные почти 50 сотрудников заняли деньги, получили переводы от близких на дорогу и разъехались по домам, так как потеряли веру в возможность получить зарплату.

Иногородние охранники намерены писать жалобы из своих городов на руководство ЧОП, добавил он.

"Мы трое сдаваться не собираемся и будем ждать", - сказал Морозов, уточнив, что у него нет средств, чтобы уехать домой.

В офисе ЧОП утверждают, что не располагают информацией о причинах невыплаты долгов по зарплате в намеченные ранее сроки. "Возможно, руководитель заболел и поэтому не явился в назначенное время с деньгами", - сказал сотрудник компании.



Новости российских частных охранных организаций

Как решить проблемы индустрии безопасности?

24.03.2016 Денис Крючков

Состоялось первое заседание Подкомитета по развитию индустрии безопасности, созданного в составе Комитета по безопасности предпринимательской деятельности Торгово-промышленной палаты РФ.

Новую структуру возглавил Президент СРО Ассоциация «Школа без опасности» Сергей Саминский. Участники встречи приветствовали его согласие вступить в эту должность, отметив, что именно такой человек сможет сдвинуть с мертвой точки многие застарелые проблемы отрасли.

Возникновение Подкомитета — это реакция ТПП РФ на задачи, поставленные перед палатой Президентом Владимиром Путиным. Подкомитет должен стать одним из, по выражению участников встречи, «боевых подразделений», нацеленных на разрешение трудностей бизнес-сообщества по конкретным направлениям деятельности.

— Та работа, которую мы проводили последние годы в тесном контакте с профессиональным сообществом, в том числе на площадке Общественной палаты РФ, «выкристаллизована» в сверхзадачу развития бизнеса, — сказал депутат Госдумы РФ, председатель Комитета по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ Анатолий Выборный. — Вместе мы стремимся решить те задачи, которые были озвучены главой государства: создать бизнесу условия для роста, не усугубляя, а разрешая его трудности, давая ему возможность вести свои дела честно.

В недавнем послании к Федеральному собранию Президент РФ озвучил несколько показательных цифр. В 2015 году было возбуждено 200 тысяч уголовных дел экономической направленности. Причем из этого числа только 46 тысяч дошли до суда. А из них, в свою очередь, 15 тысяч в суде развалилось. Президент прокомментировал такую статистику лаконично, но жестко: «Прессовали, обобрали, отпустили».

Главная задача ТПП РФ, его комитетов и подкомитетов — помочь бизнесу «свободно дышать». В отношении НСБ для этого нужно работать над развитием законодательства в сфере частной детективной и охранной деятельности, и именно на это во многом будет нацелена деятельность созданного Подкомитета. Конечно, здесь ключевым моментом являются кадры. В отрасли к настоящему моменту сформировалась мощное экспертное сообщество, представленное предпринимателями, практиками, много лет трудившимися над совершенствованием отрасли, и многие из них в скором времени войдут в состав Подкомитета по развитию индустрии безопасности.



Другим насущным вопросом для НСБ является вопрос экономический. Председатель Подкомитета, президент СРО Ассоциация «Школа без опасности» Сергей Саминский, подробно коснулся этой проблемы на примере сферы образования. Здесь государство выставляет цену поста в размере ста тысяч рублей. Одновременно это же государство, другой своей рукой, представленной налоговой инспекцией, исходит в своих расчетах из средней по отрасли зарплаты. Однако это означает, что цена поста в таком случае должна равняться более чем двумстам тысячам рублей. И это обеспечит лишь минимальную прибыль в 2%. Охранное сообщество неоднократно поднимало этот вопрос, но ему до сих пор так и не удалось добиться с органами власти взаимопонимания.

Как отметил Анатолий Выборный, для того, чтобы все-таки двигаться дальше, в рамках работы Подкомитета на заседания будут приглашаться представители налоговой инспекции, МВД, других государственных структур для обсуждения конкретных проблем, которые пересекаются с их деятельностью.

Свою поддержку Подкомитету окажет Общественная палата РФ. В этом участников заседания заверил один из ее членов, сопредседатель Координационного совета НСБ России, председатель Общероссийского Профсоюза НСБ Дмитрий Галочкин.

— Мы много говорим на различных мероприятиях о том, что отрасль должна объединиться, — сказал он. — И объединиться она должна вокруг серьезной деловой повестки. Площадка Подкомитета по развитию индустрии безопасности — это то место, где такая повестка может и должна формироваться. Свою задачу вижу в том, чтобы поддержать вместе с нашими союзниками и соратниками ваши конкретные предложения, нацеленные на развитие отрасли.

При этом один из элементов НСБ, который может стать фундаментальным для улучшения положения дел на рынке — это институт саморегулирования. Такое объединение, как Союз СРО НСБ, возглавляемый заместителем председателя Комитета по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ Анатолием Даниловым, должно быть, по мнению Дмитрия Галочкина, широко представлено в Подкомитете, где сможет сыграть свою позитивную роль.

Перед членами Подкомитета стоит непростая задача. Немалая трудность заключается в том, что НСБ является сложной многоуровневой и многовидовой системой, сведения о которой разобщены и не упорядочены. Существуют крупные, известные, имеющие твердую репутацию объединения, такие, как, например, Ассоциация «КЦ РОСС» и НП «Координационный совет негосударственных предприятий безопасности столицы» (руководители которых Александр Козлов и Игорь Клыков присутствовали на заседании), но сколько в точности в индустрии имеется предприятий и организаций неизвестно. На эту проблему указал вице-президент СРО Ассоциация «Школа без опасности» Михаил Гаврилов.

Чтобы успешно решить все стоящие перед охранной отраслью задачи, она должна выйти на прочное государственно-частное партнерство. Пока это кажется отдаленной



перспективой. Но работа Подкомитета, который способен объединить в конструктивной, созидательной деятельности основные силы охранного сообщества, должна помочь в скорейшем достижении этой цели.

Частная охрана: в ожидании нового закона

25.03.2016

О взаимодействии правоохранительных органов с негосударственными структурами безопасности по обеспечению антитеррористической защищенности и комплексной безопасности объектов, территорий и мест массового скопления людей шел разговор на прошедшем сегодня во Дворце Труда семинаре Территориальной Северо-Западной организации «Законность и правопорядок» Профсоюза организаций безопасности РФ.

В работе семинара приняли участие профлидеры и профорги территориальной организации профсоюза, руководители частных охранно-сыскных структур, представители региональных антитеррористических комиссий и ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Сегодня частные охранные организации (ЧОО) в тесном взаимодействии с полицией вносят серьезный вклад в защиту правопорядка. В Санкт-Петербурге и Ленинградской области в настоящее время насчитывается более полутора тысяч частных охранных организаций (ЧОО) с общей численностью сотрудников около 80 тысяч человек, в городе и области действуют более 100 мобильных групп ЧОО.

Только за последний период сотрудниками негосударственных структур безопасности региона совместно с органами внутренних дел задержано порядка 10 000 правонарушителей из них — около 3 тысяч — подозреваемых в совершении преступлений. Об этом проинформировал участников состоявшегося сегодня во Дворце Труда семинара-совещания с руководителями и профгруппорганами Территориальной Северо-Западной организации «Законность и Правопорядок» Общественной организации «Общероссийский профсоюз работников организаций безопасности» председатель организации «Законность и Правопорядок» Юрий Курганский.

Как отметили участники совещания, есть немало положительных примеров эффективного сотрудничества ЧОО и органов внутренних дел региона. Так, по словам генерального директора охранного предприятия (ЧОП) «Титан» Сергея Алексева, только за последний год сотрудниками «Титана» задержаны и переданы правоохранительным органам 380 правонарушителей. С особой гордостью Алексей отметил, что его подчиненными предупреждено три случая взрыва банкоматов, причем один злоумышленник был задержан.

В Выборгском районе Санкт-Петербурга охранники этого ЧОП активно сотрудничают с местными органами правопорядка в деле профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и проводят совместные рейды с экипажами патрульно-постовой



службы. Причем, по словам руководителя «Титана», порой, «чоповцы» приезжают на место происшествия даже раньше, чем наряд полиции — в связи с последними сокращениями в структуре МВД и, как следствие нехваткой нарядов полицейских.

Уже привычным стало совместное несение службы полиции и «частников» по охране правопорядка при проведении массовых городских мероприятий. В целом, в 2015 году содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка оказали 2 200 сотрудников негосударственных охранных структур.

В то же время, подчеркнул Юрий Курганский, потенциал «чоповцев» используется далеко не полностью. Одна из главных причин, по мнению профлидера, негосударственные структуры безопасности до сих пор не включены в систему единой дислокации ОВД, хотя 40% ЧОО и охраняемые ими объекты находятся в зоне единой дислокации. В связи с этим, руководством профсоюза направлено соответствующее письмо руководству ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Участники семинара также обсудили Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включая Закон РФ от 11 марта 1992 года «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

С новым законопроектом участников семинара ознакомил председатель Ассоциации «Координационный центр руководителей охранно-сыскных структур» Александр Козлов. В беседе с корреспондентом газеты «Площадь Труда» он отметил сразу несколько важных новшеств, содержащихся в документе.

Так, у охранников, несущих службу на объекте официально появится право вести наблюдение. Может показаться абсурдом, однако, в соответствии с действующими юридическими нормами, в должностные обязанности охранника не может быть внесено наблюдение за лицами, находящимися на объекте и прилегающей территории, поскольку наблюдение является частью оперативно розыскной деятельности!

Законопроект также предусматривает появление новой категории работников охранных структур — контролеров, которые, в отличие от охранников будут лишь вести наблюдение, не вступая в контакт с гражданами. Заметив нарушение, контролер должен сообщить охраннику, который примет необходимые меры. Таким образом, частные охранные предприятия будут создавать рабочие места для инвалидов, студентов, прошедших специальное обучение. И требования к ним, конечно же, будут гораздо ниже, чем к лицензированным охранникам.

У данного новшества важная функция — это позволит вытеснить из залов магазинов и других учреждений надоевших всем «ряженных» - псевдоохранников, не прошедших никакой подготовки, и числящихся кем угодно — администраторами, кладовщиками, грузчиками. Именно их действия постоянно вызывают жалобы людей, а иногда и вовсе - приводят к трагическим последствиям.



В случае принятия законопроекта будет введено обязательное лицензирование для компаний, занимающихся установкой сигнализации и осуществлением пультовой охраны. Ведь именно от качества их работы зависит оперативность прибытия на место происшествия сотрудников полиции или частного охранного предприятия. Между тем, именно качество работы и квалификация сотрудников таких компаний оставляют желать лучшего.

Председатель территориальной Северо-Западной организацией «Законность и правопорядок» Юрий Курганский отметил, что новации, которые несет законопроект, заслуживают самой положительной оценки и выразил надежду, что документ скоро будет принят. Он напомнил участникам семинара и о других актуальных вопросах, требующих законодательного решения. Один из них — вопрос о статусе сотрудника частного охранного предприятия, участвующего вместе с сотрудниками полиции в охране общественного порядка. Профсоюзный лидер с сожалением констатировал, что участие частных охранников в деятельности по оказанию содействия полиции по обеспечению правопорядка абсолютно не освещено в СМИ, хотя на их счету многие предотвращенные преступления, задержания правонарушителей.

Силовики постучались в дверь «серого кардинала» Котляра лоббировал интересы двух ЧОПов

Евгений Халилов

В Тольятти разразился громкий скандал, который может повлечь далеко идущие последствия. Вчера, по информации «Площадь СВОБОДЫ», в мэрии Тольятти и ряде муниципальных структур прошли обыски и изъятия документов. Кроме того, рано утром в своем доме был задержан директор принадлежащего муниципалитету ОАО «Производственное объединение коммунального хозяйства» г. Тольятти (ПОКХ) Александр Котляр, известный также как учредитель и владелец ряда компаний, в том числе рекламного агентства «Ректол», к которому в гордуме систематически возникают вопросы о законности работы на рынке наружной рекламы нашего города. Кроме того, Котляра за глаза называют «серым кардиналом» тольяттинской мэрии и поговаривают, что он якобы «рулит» всеми действиями Сергея Андреева.

Интересно, что обыски в мэрии и задержание Александра Котляра прошли после того, как тольяттинский деловой еженедельник «Постскриптум» опубликовал 21 марта 2016 года сенсационное интервью бывшего руководителя МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» г. Тольятти Павла Любавина. В публикации под громким заголовком «Могу доказать факты коррупции в мэрии Тольятти» экс-глава «Спецкомбината» заявил, что обратился с информационным письмом к губернатору Самарской области, а также написал заявления начальнику ГУ МВД России по Самарской области, прокурору Самарской области и в УФСБ РФ по Самарской области с просьбой привлечь к уголовной ответственности чиновников тольяттинской мэрии.



«После моего назначения на должность директора МУПа гражданин Котляр Александр Маркович заявил, что «все решения в мэрии Тольятти принимаются не мэром, а им лично», и если МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» под моим руководством не будет перечислять денежные средства на указанный Котляром счет, то Любавин с должности директора МУПа будет немедленно уволен, — цитирует Павла Любавина деловой еженедельник «Постскриптум». — Котляр многократно вызывал меня к себе в офис и в приказном тоне требовал заключить договора с некими ООО ЧОП «Геракл» и ООО ЧОП «Элита». Деятельность этих ЧОПов осуществляется под руководством заместителя руководителя администрации мэрии г. Тольятти Куликова Юрия Николаевича. В январе-феврале 2015 года, под угрозой увольнения, я от имени МУП «Спецкомбинат» заключил договора с указанными организациями. По договорам предусматривалась охрана кладбищ мобильными группами и присутствие на территории кладбищ двух круглосуточных постов охраны. МУП исправно оплачивал счета за охрану, но ни в феврале, ни в марте, ни в апреле, ни в мае охрана кладбищ не осуществлялась. Деньги, полученные от МУП, Куликов передавал лично Котляру. В начале июня 2015 года я заявил, что МУП больше не будет перечислять деньги Куликову и Котляру. Мне в ответ было сказано, что я буду уволен».

По словам Любавина, «в мэрии идет настоящее «разбазаривание» муниципального имущества без всякой оглядки на интересы города и горожан». «Кадровые назначения в мэрии идут через руководителя кадровой службы мэрии Дементьева Дмитрия Васильевича, который является «верным человеком» Котляра», — заявил в сенсационном интервью «Постскриптуму» Любавин и добавил: «Результатом деятельности Котляра является и состояние целого ряда муниципальных организаций: «Гео-лэнд», МУП «Инвентаризатор», МБУ «Парки города», МБУ «Лазурное», Троллейбусное управление г. Тольятти».

Какую роль сыграло во всем случившемся скандальное интервью и сыграло ли вообще, неизвестно. Однако, по сведениям «Площадь СВОБОДЫ», после беседы представителей правоохранительных органов с Котляром тот был отпущен. Интересно также, что на момент сдачи номера в печать представители всех правоохранительных структур города и области — полиции, СК РФ и ФСБ — откешивались от проведения операции по задержанию Котляра. Даже находившийся в Тольятти начальник областного главка генерал-лейтенант Солодовников отказался комментировать ситуацию. Хотя не исключено: события минувшей среды могут свидетельствовать, что у силовиков к руководству мэрии Тольятти накопилась масса серьезных вопросов...

Депутат: системы безопасности в школах должны быть как в аэропортах

21.03.2016

Системы безопасности в школах и детских садах в России не должны уступать аналогичным в аэропортах, чтобы не происходило трагедий, подобных убийству в Находке, считает зампред комитета Госдумы по безопасности Дмитрий Горюнов.



В пятницу в одной из школ Находки в Приморье 19-летний молодой человек убил 15-летнюю девушку в ходе конфликта, а затем совершил самоубийство. По данным следователей, убийство произошло в кабинете директора школы. Следователи возбудили уголовные дела по статьям "Убийство" и "Халатность". По данным СК, руководство школы не обеспечило надлежащим образом режим безопасности и пропускной режим.

"Это лишний звоночек для того, чтобы по всей РФ были приняты меры по защите безопасности. Нужно изыскивать средства на видеокамеры, на металлодетекторы, на установление постов охраны, обеспечивать этих охранников специальным оборудованием, которое могло бы определять наличие металла, как в аэропорту, по сути. Таким же оборудованием необходимо насытить наши школы и детские сады, где находятся наши дети", — сказал Горовцов РИА Новости.

Депутат напомнил резонансное происшествие в одной из московской школ в 2014 году, когда ученик московской школы номер 263 пришел в учебное заведение с винтовкой и карабином, убил полицейского, учителя, ранил еще одного человека и захватил заложников.

"К сожалению, не везде, не во всех субъектах РФ были сделаны должные выводы и приняты необходимые меры по усилению безопасности охраны школ и детских садов и объектов социального назначения, где размещаются дети после этого ЧП (в Москве). Это дикий очередной случай (в Находке), когда беспрепятственно в школу проносятся в данном случае холодное оружие", — добавил Горовцов.

Оправдает ли себя введение системы безопасности «Школа будущего» во Владикавказе?

24.03.2016

Введение в школах системы безопасности «Школа будущего» не оправдает себя. Такое мнение высказал начальник управления образования АМС Владикавказа Роман Гозюмов, комментируя предложение ростовской компании «Школа будущего» установить турникеты во владикавказских школах. Объясняет он это тем, что в столице республики уже был проведен подобный эксперимент в 38-й школе, который завершился неудачно.

«Я думаю, что и сейчас этот проект не оправдается. Но дальнейшая судьба системы зависит только от выбора родителей. Эта система опробована в больших городах, но там совершенно другая покупательская способность и другая мотивация у родителей. Дети уходят из дому, и некоторые просто не доходят в школу. В нашей республике совсем другой менталитет. И кризис на дворе, это надо понимать», - прокомментировал начальник управления образования.

Сейчас во владикавказских школах проходит анкетирование родителей. В школе №13 корреспондента «15-го Региона» заверили, что, по предварительным итогам, за установку системы проголосовало более 80% родителей.



В то же время есть родители, которые уверены, что новая система может помешать учебному процессу.

«Если это так необходимо, то нужен охранник и камеры, а не турникеты. Дети будут баловаться с картами доступа, будут постоянно их терять. Что касается оповещений на телефон с указанием времени входа и выхода ребенка из школы, то считаю это лишним. У ребенка есть телефон, и после уроков он набирает мне. Так я знаю, когда он выходит из школы», - сказала одна из родительниц Алла Николаева.

Еще одной причиной недовольства родителей является необходимость ежегодной оплаты. Абонентская плата за работу программно-аппаратного комплекса на семью составляет 350 рублей в год. За восстановление потерянной или поврежденной карты, в свою очередь, потребуется заплатить 100 рублей.

Между тем, коммерческий директор компании «Школа будущего» Андриан Самойлов рассказал, что вне зависимости от «настроения» родителей, карты в первый раз будут выданы каждому школьнику. Он уточнил, что те родители, кто откажется от оплаты, «будут ограничены в бонусах, которые предоставляет система». Имеется в виду отсутствие оповещений на телефон о моменте входа и выхода ребенка из школы, а также доступ к личному кабинету.

На данный момент, по его словам, система безопасности «Школа будущего» уже функционирует в школах Ростовской области, а также в Крыму.

СПРАВКА

Проект «Школа Будущего» работает в России с 2013 года в рамках общефедерального национального проекта «Образование», основным приоритетом которого является автоматизация учебного процесса и обеспечение безопасности учащихся.

В Челябинской области состоялось заседание координационно-методического совета при ГУ МВД

24.03.2016

23 марта в областном полицейском главке состоялось расширенное заседание координационно-методического совета при ГУ МВД России по Челябинской области по взаимодействию с охранно-сыскными структурами под председательством заместителя начальника полиции по охране общественного порядка полковника полиции Вячеслава Ботова.

На совещание были приглашены руководители частных охранных организаций, осуществляющих охранную деятельность на территории области.



Вячеслав Викторович довел до присутствующих основные результаты совместной деятельности в обеспечении правопорядка, отметив, что на территории области зарегистрировано 475 частных охранных организаций, количество работников которых составляет более 11 тысяч человек. Под охраной находится более 60 тысяч объектов.

Ежесуточно в охране объектов и обеспечении правопорядка задействовано 388 работников частных охранных организаций, объединенных в 192 группы немедленного реагирования. Организовано 52 совместных патруля с сотрудниками полиции. Более 4000 объектов находятся под физической охраной.

С 2014 года на территории области по инициативе начальника ГУ МВД области ежемесячно проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Ночь» и «Район». Главной целью данных мероприятий является предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений и правонарушений, совершаемых на улицах и в иных общественных местах.

К участию в данных операциях привлекаются, в том числе, и работники частных охранных организаций. Данная практика положительно сказывается на поддержании правопорядка.

В результате совместных действий в 2015 году предотвращено 413 преступлений и пресечено более 10 тысяч правонарушений.

В период с 25 по 26 марта текущего года на территории Челябинской области вновь будут проведены ОПМ «Ночь» и «Район», традиционно участие в которых, на основании ранее заключенных соглашений о взаимодействии в обеспечении правопорядка, примут и сотрудники охранных структур.

В текущем году с участием представителей частных охранных организаций осуществлялось обеспечение правопорядка при проведении новогодних праздников, Рождества Христова, а также спортивных мероприятий.

Также задействовать потенциал ЧОПов планируется и в предстоящие майские праздники, а также и при проведении детской оздоровительной кампании.

На прошедшем совещании внимание руководителей частных охранных организаций было акцентировано на проведение инструктажей с подчиненными по алгоритму действий в экстремальных ситуациях: при получении информации, содержащей сведения о возможности террористической угрозы, совершении преступлений и нарушений общественного порядка, в случае обнаружения взрывчатых веществ и взрывных устройств, подозрительных бесхозных предметов.

Руководителям рекомендовано проводить с работниками ЧОПов обучение по тактике действий охранников в случае возникновения чрезвычайных происшествий на объектах с массовым пребыванием людей.



В завершение совещания до сведения руководителей частных охранных организаций доведена информация об оказываемых подразделениями лицензионно-разрешительной работы государственных услугах.

В настоящее время предоставляется 27 видов госуслуг: по направлению частной детективной и охранной деятельности - 4, по линии оборота оружия – 23. Также участникам совещания рекомендовано воспользоваться сервисами Единого портала Государственных услуг. Информация о функционировании данного интернет-сервиса лицензионно-разрешительной работы размещена на сайте ГУ МВД России по Челябинской области, аккаунтах Центра в наиболее популярных социальных сетях («ВКонтакте», «Твиттер» и «Фейсбук»), а также на страницах крупных частных охранных предприятий и информационных стендах организаций, осуществляющих торговлю оружием, а также в негосударственных образовательных учреждений.

О вступлении ЧОА "Волкодав" в Ассоциацию "КЦ РОСС"

22.03.2016

ООО ЧОА «Волкодав» 10 февраля 2016г. вступило в крупнейшее в стране объединение лидеров негосударственной индустрии безопасности России, Ассоциация «Координационный центр руководителей охранно-сыскных структур».

А также приняло участие в IV Всероссийском совещании Негосударственных сфер безопасности в рамках XXI Международного форума «Технологии безопасности», проходившем в г. Москве в выставочном комплексе Крокус Конгресс Холл. В совещании приняли участие первый заместитель начальника Управления по организации лицензионно-разрешительной работы МВД России полковник полиции Маликов Анатолий Анатольевич, Председатель Правления Ассоциации «КЦ РОСС» Козлов Александр Михайлович, главный эксперт-специалист отдела УЛРР МВД России Аванесов Андрей Гарриевич и руководители охранных организаций субъектов Российской Федерации.

В рамках программы участники обсудили план мероприятий на 2016г., отчет о работе комиссии по этике и Ревизионной комиссии Ассоциации, прием новых членов в Ассоциацию, практику взаимодействия с общественными организациями и органами государственной власти. На совещании так же были рассмотрены вопросы развития системы саморегулирования негосударственных структур безопасности, особенности обеспечения транспортной безопасности и перспективы охранного сообщества в этом направлении, возможности применения инновационных технических средств безопасности, особенности организации охраны объектов ТЭК в современных условиях, о новом подходе к проведению плановых проверок по соблюдению трудового законодательства в рамках распоряжения Правительства РФ от 05.06.2015 № 10288-р, а так же соблюдению Трудового законодательства РФ, изменения в закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».



Утвержден профессиональный стандарт работников по обеспечению охраны образовательных организаций.

Ассоциация «КЦ РОСС» является членом Торгово-промышленной палаты России и отраслевого объединения НСБ «Деловая Россия», учредителем Национального портала по охране и безопасности, а так же выполняет функции рабочего органа Комитета по общественным наградам и исполнительного секретариата Координационного совета по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при МВД России.

Ассоциация «КЦ РОСС» объединяет в своем составе 91 руководителя крупнейших охранно-сыскных структур и их объединений, официально рекомендованных органами внутренних дел из 52 регионов Российской Федерации.

Ассоциация «КЦ РОСС» представляет 1200 юридических лиц, общая численность квалифицированных охранников насчитывает более 98 000 человек.

В данном совещании участвовали Российский информационный интернет ресурс «ГардИнфо» и Издательский дом «Мир Безопасности».



По следам 24 юбилея НСБ и IV Всероссийского Совещания НСБ

24 года НСБ – успехи и перспективы!

21.03.2016 Андрей Нечаев

11 марта 2016 года, в этот солнечный весенний день, негосударственной сфере безопасности, окрепшей отрасли отечественной экономики исполнилось 24 года. Именно 24 года назад в Москве, в Доме Советов России Президентом нашей страны был подписан Закон РФ № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Этому событию – Дню сотрудника негосударственной сферы безопасности – были посвящены торжества, прошедшие в Общественной палате Российской Федерации. Главным девизом праздничного мероприятия стало – «24 года развития НСБ: цели, задачи и перспективы».

Наш отраслевой ежегодный праздник – День сотрудника НСБ – стал традиционным представительным мероприятием общероссийского масштаба, важным событием для профессионального сообщества НСБ, знаменующим собой успешное завершение очередного этапа развития отрасли негосударственной сферы безопасности и старт деятельной реализации планов на текущий год и на более отдаленный период.

Высокий уровень и общественная значимость прошедшего мероприятия были подчеркнуты присутствием на нем представителей руководства российского государства, видных политиков, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководителей и участников общероссийских общественных организаций, представителей профессионального сообщества негосударственной сферы безопасности, средств массовой информации, экспертов отраслевого блока.

Трудно переоценить эффективность участия сил и средств негосударственных структур безопасности в укреплении правопорядка, а также важность кропотливой работы, определяющей новые формы сотрудничества сообщества НСБ с органами государственной и муниципальной власти, обозначающей перспективные направления разработки и внедрения передовых технологий и технических средств обеспечения безопасности.

Современный отечественный рынок негосударственных услуг в сфере безопасности охватывает деятельность более 24 тысяч легальных частных охранных организаций, а лицензией частного охранника обладают более 700 тысяч граждан России. Но не только частной охраной заполнено пространство негосударственной сферы безопасности. Здесь и детективы, и производители спецсредств и спецоборудования, и подразделения



предприятий, в чью компетентность входят вопросы локальной экономической безопасности, и образовательные организации профессиональной подготовки, и казачьи объединения, и профильные средства массовой информации, профсоюзные и иные некоммерческие организации правоохранительной направленности, и общественные объединения ветеранов различных силовых структур. В соответствии с оценками экспертов около трех миллионов человек реализуют свою профессиональную и общественную деятельность «под знаменами» современной системной структуры, знакомой россиянам как негосударственная сфера безопасности.

Большой интерес вызвало проведение круглого стола на тему «Обсуждение концептуальных основ развития негосударственной сферы безопасности с учетом внедрения механизмов общественного контроля», прошедшего в рамках заседания Координационного совета НСБ России.

Участниками мероприятия стали: председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, председатель Координационного Совета НСБ России, руководитель объединенной редакции медиапортала «Хранитель» и практического журнала «Охранная деятельность» Виктор Озеров, заместитель председателя КС НСБ России, член Общественной палаты Российской Федерации, председатель Общероссийского Профсоюза НСБ Дмитрий Галочкин, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Илья Костунов, председатель Комитета по безопасности Московской городской Думы, председатель КС НСБ Москвы Инна Святенко, заместитель начальника ЦЛРР ГУ МВД России по г. Москве Владимир Семёркин, президент ООО Агентство безопасности «Альфа-95» Геннадий Зайцев, член Общественной палаты Российской Федерации, доцент Высшей школы государственного аудита МГУ имени М.В. Ломоносова, кандидат юридических наук Елена Шапкина, президент Саморегулируемой организации Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности», член Президиума КС НСБ России Сергей Саминский, заместитель председателя Комитета по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ, председатель правления Союза СРО НСБ, член Президиума КС НСБ России Анатолий Данилов, председатель Межрегиональной общественной организации «Комитет по борьбе с коррупцией», член Президиума КС НСБ России Анатолий Голубев, президент Межрегиональной ассоциации ветеранов криминальной милиции «ОПЕРА», исполнительный секретарь КС НСБ ЦФО Николай Дружинин, президент Ассоциации предприятий комплексной безопасности «ДУБРОВНИК» Игорь Сальник, член Координационного совета НСБ России, заместитель председателя Ассоциации ветеранов боевых действий МВД России Вячеслав Калинин, руководитель секретариата КС ГУВД по г. Москве, руководитель Регионального объединения Работодателей НСБ Столицы, президент Ассоциации НСБ «Стройбезопасность», член КС НСБ России Игорь Клыкков, председатель правления НП «КЦ РОСС», секретарь КС по взаимодействию с ЧОО и частными детективами при МВД, член КС НСБ России Александр Козлов, член Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, президент Группы компаний «Альфа» Михаил Головатов, исполнительный директор Научно-образовательного центра РАН «Инновации в сфере безопасности», руководитель рабочей



группы АСИ по вопросам внесудебного урегулирования, член КС НСБ России Сергей Лесничий, президент Общероссийской общественной организации «Объединение частных детективов России», член КС НСБ России Сергей Любименко, председатель правления Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Профессиональное объединение охранных структур «Интегрированная Безопасность», член КС НСБ России Александр Магрицкий, генеральный директор группы компаний СИЛТЭК, эксперт НСБ Елена Меланич, вице-президент Ассоциации частных охранных организаций «АЭРОГВАРД» Виктор Злота, исполнительный директор Саморегулируемой организации Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности» Мария Шапкина, президент Ассоциации ветеранов органов государственной охраны «Девятичи», член КС НСБ России Юрий Тужилкин, председатель исполкома Общероссийского профсоюза НСБ, исполнительный секретарь Координационного Совета НСБ России, член Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности Сергей Хмельёв, заместитель председателя Ассоциации ветеранов боевых действий МВД России Вячеслав Калинин, генеральный директор ООО «АКП+» Инна Новикова, руководитель направления Московского антикоррупционного комитета Лилия Насакина, руководитель Межрегионального Управления Безопасности, эксперт НСБ Андрей Чугреев, генеральный директор Консалтингового агентства НСБ «Семь Департаментов» Андрей Дробязка, директор Некоммерческого Партнерства «Национальная Коллегия Полиграфологов» Юлия Дробязка, представители федеральных органов исполнительной власти, представители НСБ, общественных, ветеранских организаций, средств массовой информации и эксперты.

На повестку дня расширенного заседания круглого стола были поставлены следующие вопросы:

1. Отчеты членов КС НСБ России о проделанной работе.
2. Планы КС НСБ России на ближайший период.
3. Утверждение резолюции IV Всероссийского совещания НСБ.
4. Утверждение обновленного положения о КС НСБ России.
5. Информация об установлении памятной даты «День сотрудника НСБ».
6. Утверждение Оргкомитета «25 лет НСБ».

Открыл заседание **Дмитрий Галочкин**, выступавший модератором данного мероприятия. Он огласил повестку дня, отметив, что в Общественной палате России собралась элита сообщества негосударственной сферы безопасности.

Дмитрий Евгеньевич в своем выступлении заявил о необходимости скорейшей разработки Положения о Координационном совете НСБ России и типовых положений для территориальных координационных советов и координационных советов субъектов Российской Федерации.

Выступавший рассказал о динамике развития положений документа «Концепция развития НСБ России 2020» в свете принятых за последние несколько лет основополагающих государственных документов – Концепции общественной безопасности, обновленной



доктрины обороны страны – Военной доктрины Российской Федерации и других. Дмитрий Галочкин отметил, что «наша задача, задача сообщества негосударственной сферы безопасности – добиться, чтобы первые лица страны, органы законодательной и исполнительной ветвей власти учитывали нас, НСБ как основные силы и средства против вызовов и угроз общественной безопасности». Докладчик выразил пожелание, чтобы скорректированная и выверенная Концепция развития отрасли была принята за основу. Нужно, чтобы эта Концепция была тем документом, который мы были бы готовы представить высшему руководству страны.

Далее Дмитрий Галочкин предложил собравшимся рассмотреть и осмыслить план отраслевых мероприятий на текущий год, а также – включить планируемые организациями собственные мероприятия в общий план совместной работы на предстоящий период. Были перечислены некоторые основные мероприятия, планируемые к проведению, - например, посвященные майским праздникам, Дню Победы, затем, осенью – аналогичные прошедшему минувшим октябрем форуму НСБ «Безопасная столица» в рамках выставки «Интерполитех-2015»; также было упомянуто о планах проведения юбилейного V Всероссийского совещания НСБ, была выражена надежда, что это юбилейное совещание будет проведено с участием высшего руководства Российской Федерации.

Дмитрий Галочкин призвал сообщество НСБ к сосредоточению, объединению и укреплению рядов, и выразил надежду, что подготовка серьезной деловой программы грядущего Всероссийского совещания пройдет на самом высоком уровне.

Докладчик передал собравшимся заверения председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, председателя Координационного Совета НСБ России Виктора Озерова в том, что хорошо подготовленный документ, содержащий выверенную деловую повестку общеотраслевых мероприятий НСБ, должен быть направлен, и будет направлен во все органы законодательной и исполнительной власти. Практика показала, что письма лидеров негосударственной сферы безопасности не просто принимаются во внимание и учитываются, но на них с готовностью реагируют в высших эшелонах власти. Задача отрасли НСБ – «не оплошать, нужно подготовить серьезные документы, где мы должны четко изложить, что нам нужно для совершенствования нашей деятельности».

В докладе прозвучало напоминание о предстоящем событии – 25-летнем юбилее негосударственной сферы безопасности. Поэтому было предложено сформировать организационный комитет по подготовке и проведению этого праздника. В адрес всех участников круглого стола было высказано пожелание определить свои роль и место в подготовке к празднованию юбилейной даты. Горизонты планирования должны быть определены и обозримы за три-четыре месяца до начала торжеств. Нужно четко отработать деловую, организационную часть и идеологию этих мероприятий.

Слово для выступления было предоставлено председателю Комиссии по безопасности Московской городской Думы, председателю КС НСБ Москвы Инне Святенко.



Инна Юрьевна приветствовала всех собравшихся на заседании круглого стола, отметив главное, с ее точки зрения, - то, что отрасль НСБ развивается. Все запланированные сообществом НСБ мероприятия успешно реализуются в плановом порядке, что свидетельствует о высоком уровне организации внутри отрасли. Инна Святенко отметила вклад Дмитрия Галочкина в достижение всех побед и успехов. Она сказала, что «это действительно большой труд – собрать и организовать все сообщество; собрать все проблемы и чаяния, и затем добиться их решения через органы власти, через общественные организации». Также Инна Юрьевна поблагодарила всех, кто принимает активное участие в столь нужном обществу проекте «Безопасная столица», и выразила удовлетворение тем, что всероссийский орган негосударственной безопасности находится в Москве для того, чтобы реализовывать отраслевые пилотные проекты, успехи которых затем можно проецировать на другие регионы страны.

Инна Святенко вручила лучшим представителям сообщества негосударственной сферы безопасности благодарственные письма от члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ Виктора Озерова, от депутата Государственной Думы Анатолия Выборного, от Московской Городской Думы, от Общественной палаты РФ, от КС НСБ России. Благодарственные письма и грамоты были вручены эксперту СРО Ассоциации предприятий безопасности «Школа без опасности» **Михаилу Гаврилову**, генеральному директору группы компаний СИЛТЭК **Елене Меланич**, исполнительному директору Саморегулируемой организации Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности» **Марии Шапкиной**, президенту Саморегулируемой организации Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности» **Сергею Саминскому**, председателю правления Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Профессиональное объединение охранных структур «Интегрированная Безопасность» **Александру Магрицкому**, президенту Группы компаний «Альфа» **Михаилу Головатову**, генеральному директору ООО «АКП+» **Инне Новиковой**.

Далее слово для выступления взял депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации **Илья Костунов**. Илья Евгеньевич поздравил всех собравшихся с Днем сотрудника НСБ и сказал, что тот путь, который прошла общественная организация с «государственным звучанием», вызывает восхищение. В своем выступлении представитель законодательной власти выразил одобрение представленных на обсуждение проектов документов, которые надлежит рассмотреть участникам заседания. Докладчик заявил, что больше внимания нужно уделять развитию негосударственной сферы безопасности в регионах, потому что власти на местах пока еще с некоторым недоверием, опаской относятся к развитию всестороннего сотрудничества с профессиональными и общественными организациями НСБ.

Илья Костунов предложил к рассмотрению проект типового положения о координационном совете для региональных структур, взяв за основу Положение о КС НСБ России. Было рассказано о различных вариантах формирования региональных координационных советов, а также плюсы и минусы каждого из вариантов.



Илья Евгеньевич сказал несколько слов о резолюции **IV Всероссийского совещания НСБ**. В этой резолюции собраны пожелания многих представителей отрасли, и каждое предложение, каждый абзац являются правками не в один законодательный документ, часть из них влечет за собой бюджетные обязательства государства. Все достигнутые победы отрасли, начиная с принятия Закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», были, по большому счету, вызваны общим понимаем государственной роли и задачи НСБ. С созданием Координационного совета НСБ России докладчик видит необходимость более структурированного, содержательного подхода к деятельности профессиональных и общественных институтов отрасли. В качестве примера Илья Костунов привел действия оценочного сообщества по формированию конструкции функционирования отрасли, их идеи, заложенные в основу. Эти идеи и действия, по мнению Ильи Костунова, можно, в определенной части, использовать в построении работы КС НСБ РФ и дальнейшего развития НСБ. Нужно определять рабочие инструменты, которые позволят выходить на следующий уровень, налаживать работу подкомиссий по различным направлениям и формирование «дорожных карт» для достижения тех или иных целей.

В заключение доклада Илья Евгеньевич обратил внимание участников совещания на то, что благодаря активной деятельности медиапортала «Хранитель» и прочих отраслевых средств массовой информации мы фактически создали информационное пространство НСБ. Он заявил, что «нужно выходить на следующий уровень, чтобы о негосударственной сфере безопасности писали не только профильные СМИ, но и ведущие журналистские сообщества, которые освещают светскую жизнь, занимаются описанием политических событий и т.д. Тогда мы как феномен уже прочно состоимся в целом в общественной жизни страны. Но при этом во главу угла мы все равно должны всегда ставить задачи обеспечения безопасности государства, общества и личности, как это записано в доктринальных документах Российской Федерации. Мы здесь собираемся не для того, чтобы лоббировать свои частные интересы, а для того, чтобы устранять сложившийся – исторически, случайно, может быть, иногда по злему умыслу, – дисбаланс, который снижает общую эффективность деятельности миллионов мужчин и женщин, работающих в негосударственной сфере безопасности».

Дмитрий Галочкин заметил, что Координационный совет НСБ России сам по себе не порождает какие-то проекты или направления деятельности. Задачей КС НСБ РФ является координация деятельности общественных организаций, каждая из которых обладает серьезной, важной для них и для деятельности отрасли повесткой, обеспечение взаимодействия с другими организациями, обеспечение общего информационного пространства, а также взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти.

Про цели и задачи в области саморегулирования сообщества НСБ, про календарный план на ближайший период собравшимся рассказал **Анатолий Данилов**. Анатолий Михайлович также отметил поступательное движение деятельности, проводимой сообществом в плане продвижения интересов российского бизнеса НСБ, успешное, хотя и не столь динамичное, как хотелось бы, развитие саморегулирования в отрасли.



Слово для доклада было предоставлено руководителю Совета по формированию единого информационного пространства негосударственной сферы безопасности и взаимодействию со СМИ Координационного совета НСБ РФ **Вячеславу Калинину**. Вячеслав Вячеславович в своем выступлении отметил, что труды всех работников отрасли негосударственной сферы безопасности за прошедшее с предыдущих совещаний время принесли заслуженные результаты. Он выразил уверенность в том, что в обновленном составе, в новом качестве, в динамичном режиме КС НСБ РФ придет к еще более серьезным достижениям и приведет всех нас к новым победам.

Вячеслав Калинин сделал несколько акцентов на теме информационного партнерства и сотрудничества в рамках пула профильных средств массовой информации, которые в ежедневном формате иллюстрируют ту деятельность, которую проводит сообщество НСБ.

Докладчик сказал, что была проведена большая работа по организации и увеличению числа информационных поводов, новостей в деятельности, прежде всего, медиапортала «Хранитель», и призвал всех собравшихся, являющихся, в подавляющем большинстве, членами редакционного совета медиапортала, влиять на редакционную политику, активнее предлагать информационные поводы, организовывать работу по взаимодействию, получению новостей и другой важной информации, подлежащей размещению в СМИ; эту деятельность необходимо усиливать.

Выступающий напомнил собравшимся про важный оригинальный формат подачи информации на медиапортале «Хранитель» – про авторскую колонку. Данный раздел является, по словам Вячеслава Калинина, одним из самых популярных по посещаемости среди читателей сетевого журнала «Хранитель». Судя по количеству комментариев, он собирает сотни и тысячи посещений в день. В выступлении прозвучал призыв активнее использовать этот инструмент.

Особое внимание было обращено на следующее. Вячеслав Калинин рассказал, что была проведена достаточно серьезная работа по взаимодействию в социальных сетях. Он привел свежие статистические данные, свидетельствующие, что многие откликнулись на призыв более активного участия в наиболее популярных соцсетях. Сейчас наша общая аудитория в социальных сетях составляет несколько десятков миллионов человек в день, что являет собой достаточно внушительную цифру в наш век информации и современных технологий. Те новости и те информационные поводы, которые находят отражение на медиапортале «Хранитель», далее распространяются в социальных сетях и приобретают широкий общественный резонанс. Поэтому докладчик пригласил активнее включаться во взаимодействие по этому направлению.

В заключение Вячеслав Калинин кратко анонсировал грядущие события, в которых необходимо принять деятельное участие, чтобы показать всему обществу нашу сплоченность, солидарность и единство, в частности, мероприятия по поводу Дня Победы, а также – Свеча памяти, 22 июня, посвященное годовщине начала Великой Отечественной войны. Нужно напомнить, что сообщество НСБ объединяют не только дни побед, но и трагические даты, которые народ не должен забывать.



В ходе дальнейшего обсуждения представленной выше повестки дня круглого стола прозвучали выступления **Владимира Семёркина**, главного эксперта - специалиста отдела УЛРР МВД России **Андрея Аванесова**, **Александра Козлова**, **Сергея Саминского**, **Анатолия Голубева**, **Александра Магрицкого**, **Игоря Клыкова**, **Николая Дружинина**, **Виктора Злоти**, президента некоммерческой организации «Фонд страховых исследований» **Константина Пылова**.

Далее, по завершении круглого стола, в Общественной палате Российской Федерации прошла торжественная часть мероприятия, посвященного 24-ой годовщине принятия Закона «О частной детективной и охранной деятельности», Дню сотрудника НСБ. Ведущими торжественной части выступили председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, председатель Координационного Совета НСБ России, руководитель объединенной редакции медиапортала «Хранитель» и практического журнала «Охранная деятельность» Виктор Озеров и заместитель председателя КС НСБ России, член Общественной палаты Российской Федерации, председатель Общероссийского Профсоюза НСБ Дмитрий Галочкин.

В своем приветственном докладе в адрес сообщества негосударственной сферы безопасности Виктор Алексеевич Озеров сообщил, что с принятием весной 1992 года Закона «О частной детективной и охранной деятельности» в России началось формирование самостоятельной отрасли экономики - негосударственной сферы безопасности. Сегодня в отрасли НСБ работают около 700 тысяч аттестованных сотрудников, из них более 150 тысяч имеют право владеть огнестрельным оружием, а если взять всю отрасль негосударственной сферы безопасности, то в ней задействовано более 3 миллионов человек.

На IV Всероссийском совещании НСБ успешно прошло подведение итогов деятельности Координационного совета НСБ Российской Федерации, всех отраслевых общественных организаций, и были намечены пути развития нашей отрасли на 2016 год и на более отдаленную перспективу. Решением Всероссийского совещания было утверждено предложение Координационного совета НСБ РФ об избрании Виктора Озерова председателем КС НСБ России. Виктор Алексеевич заявил о понимании всей меры ответственности, возложенной на него сообществом НСБ.

Докладчик отметил, что сегодня негосударственная сфера безопасности – очень важная область не только экономики, но и часть сил и средств решения задач по обеспечению безопасности нашего государства, которые определены и в Стратегии национальной безопасности, и в Концепции общественной безопасности, и в Военной доктрине Российской Федерации. Определение своего места в этом строю – одна из задач, решение которых возлагается на и Координационный совет НСБ России, и на самого Виктора Алексеевича Озерова. Необходимо сделать ряд организационных и юридических шагов по выстраиванию работы отрасли, а также приблизить всю работу непосредственно к тем коллективам, к тем организациям, которые входят в состав НСБ. Чтобы люди чувствовали внимание к себе, заботу со стороны Координационного совета НСБ России, его



президиума, его председателя. Именно с этой точки зрения был доработан итоговый документ IV Всероссийского совещания НСБ, и в целях совершенствования организационной структуры и юридических нюансов было принято Положение о КС НСБ РФ, определены его полномочия и компетенции, сроки проведения заседаний КС НСБ России, порядок формирования его президиума.

Виктор Алексеевич заметил: «Мы начинаем понимать, что из Москвы организовывать работу организаций, входящих в состав негосударственной сферы безопасности, достаточно трудно. Сама жизнь, практика подсказали, что необходимо уровень нашего взаимодействия приближать непосредственно к тем людям, которые входят в состав Координационного совета НСБ РФ и работают на местах. С этой целью в Центральном Федеральном округе уже создан координационный совет, также создан координационный совет в Москве, и мы сегодня обсуждали создание проектов типовых положений координационных положений федеральных округов и субъектов федерации. Надеюсь, что в ближайшее время эти документы будут доработаны, и я как председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, как председатель Координационного Совета НСБ России обращусь к полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах, к главам субъектов федерации с просьбой такие координационные советы создать».

Виктор Алексеевич не хотел скрывать, что у него как у председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности есть ощущение не полного понимания на государственном уровне роли и места негосударственной сферы безопасности в осуществлении всей системы общественной и национальной безопасности Российской Федерации. Виктор Озеров заявил, что уже было внесено предложение по формированию плана работы Совета безопасности на этот год в адрес председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Валентины Матвиенко** как постоянного члена Совета безопасности, чтобы вопрос о роли и месте негосударственной сферы безопасности был обсужден на заседании Совета безопасности. Сенатор выразил твердое убеждение, что этот вопрос будет доведен до логического завершения.

В будущем году мы будем отмечать двадцать пятую годовщину создания негосударственной сферы безопасности. На заседании Координационного Совета НСБ России был рассмотрен план мероприятий по подготовке к празднованию этого события. Одним из главных вопросов по подготовке 25-летия НСБ является задача по включению Дня сотрудника НСБ в состав официальных профессиональных праздников Российской Федерации. Виктор Алексеевич пообещал приложить все силы для того, чтобы к 25-летию негосударственной сферы безопасности такой профессиональный праздник приобрел официальный статус на государственном уровне.

В заключение своего выступления Виктор Озеров обозначил чрезвычайную важность работы отраслевых средств массовой информации, призвав их продолжить свою идеологическую, информационную и просветительскую деятельность по формированию



положительного образа работника негосударственной сферы безопасности в понимании широкой общественности.

Торжественная часть празднования 24 годовщины НСБ продолжилась процедурой награждения благодарственными грамотами и памятными наградами работников негосударственной сферы безопасности, внесших особый личный вклад в обеспечение общественной безопасности. Награды сотрудникам НСБ вручали председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, председатель Координационного Совета НСБ России Виктор Озеров и герой Советского Союза, генерал-майор, командир легендарной Группы «А» в восьмидесятых и девяностых годах, член Общественной палаты Российской Федерации Геннадий Зайцев.

Праздник завершился активным участием собравшихся в фотосессиях и легким фуршетом.

Резолюция IV Всероссийского Совещания НСБ

22.03.2016

Председателем Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, председателем Координационного Совета НСБ России Виктором Озеровым была утверждена окончательная редакция Резолюции IV Всероссийского Совещания НСБ России «Россия – территория безопасности!» принятая 11 марта в День сотрудника НСБ Общим Собранием Координационного Совета Негосударственной сферы безопасности.

В настоящее время Негосударственная сфера безопасности (НСБ) является значимым элементом системы обеспечения общественной безопасности страны и непосредственно влияет на повышение качества жизни граждан.

Регламент документа разрабатывался в соответствии со Стратегией развития НСБ и обновлённой Стратегией Национальной безопасности Российской Федерации, которая предусматривает усиление взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества в области противодействия угрозам реализации национальных интересов и стратегических приоритетов. В частности, помимо вопросов, связанных с развитием отрасли НСБ, документ направлен на обеспечение безопасности всего предпринимательского сообщества и обеспечение общественной безопасности в Российской Федерации в целом.

РЕЗОЛЮЦИЯ

IV Всероссийского совещания Негосударственной сферы безопасности

9 февраля 2016 года

г. Москва, МВЦ «Крокус Экспо»



Мы, представители Негосударственной сферы безопасности (НСБ) России, в лице участников IV Всероссийского совещания НСБ, констатируем, что руководство нашей страны прилагает значительные усилия для повышения качества жизни наших сограждан. В стране созданы и продолжают совершенствоваться условия для конструктивного диалога власти, общества и бизнеса, касающегося проблем обеспечения безопасности.

Обновленная Стратегия национальной безопасности Российской Федерации акцентирует внимание на необходимости консолидации усилий федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, всех институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для определения стратегических государственных приоритетов и обеспечения реализации национальных интересов. Национальные интересы имеют прямую связь с уровнем защищенности государства, общества и личности. При этом противодействие угрозам качеству жизни граждан и социальной стабильности органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют во взаимодействии с институтами гражданского общества. Среди основных угроз общественной безопасности выделяются: преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности; коррупция; стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров. Серьезную опасность для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации представляют незаконный оборот и потребление наркотиков, которые неразрывно связаны с иными формами правонарушений, неизбежно ухудшают основные показатели состояния общественной безопасности и, как следствие, снижают удовлетворенность граждан степенью защищенности своих имущественных интересов. Противодействие этим угрозам входит в зону компетенции структур Негосударственной сферы безопасности, и отрасль осознает меру своей ответственности за решение стоящих перед ней задач.

Необходимо отметить, что в настоящее время идет процесс совершенствования законодательства, регулирующего правоотношения в области обеспечения безопасности силами организаций негосударственного сектора экономики, постепенно формируется цивилизованная бизнес-среда, поэтапно устраняются административные барьеры, сдерживающие развитие рынка услуг в сфере обеспечения безопасности. Функционируют многочисленные частные предприятия, специализирующиеся на оказании профессиональных охранных услуг, разработке и внедрении технических средств обеспечения безопасности, анализе и выработке адекватных существующим угрозам стандартов безопасности, нацеленных на окончательное формирование самостоятельного сегмента экономики – негосударственной сферы безопасности.

Осознавая ответственность перед обществом и государством и исходя из:

- решений Всероссийских совещаний Негосударственной сферы безопасности и решений основных отраслевых мероприятий, проведенных в течение минувшего года КС НСБ России совместно с профильными комитетами Федерального собрания РФ, Общественной



палатой РФ и Общественными палатами регионов, Комитетом по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ, Общероссийским профсоюзом НСБ, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», профильными некоммерческими организациями и общественными объединениями,

- сложившейся практики взаимодействия и сотрудничества между органами законодательной и исполнительной власти, институтами гражданского общества и НКО НСБ,

- необходимости дальнейших шагов по созданию условий для развития рынка услуг в сфере обеспечения безопасности, включая меры по устранению административных барьеров, меры по созданию единой методологической основы и гармонизации отраслевых и региональных программ развития НСБ, меры по совершенствованию законодательства, регламентирующего охранную деятельность, меры по развитию государственно-общественного и государственно-частного партнерства,

- необходимости системного подхода к изучению проблем, существующих в отрасли, компетентному определению возможных путей их решения, формулированию ожидаемых результатов, и активной пропаганды в средствах массовой коммуникации, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», происходящих в отрасли позитивных процессов,

- необходимости повышения уровня проведения анализа взаимодействия негосударственных структур безопасности с уполномоченными государственными органами, и актуальности внедрения оптимальных и наиболее перспективных форм сотрудничества между НСБ и государством,

а также принимая во внимание последствия реформирования правоохранительных органов,

участники конференции постановили:

I. Положительно оценить деятельность Координационного совета негосударственной сферы безопасности России (КС НСБ России), продолжить процесс создания КС НСБ в Федеральных округах и в регионах.

За два с половиной года с момента создания КС НСБ России успешно решил главную задачу, а именно – своей эффективной и компетентной деятельностью завоевал доверие всего профессионального сообщества, а также – взаимодействующих с ним на постоянной основе органов законодательной и исполнительной власти.

Аккумулируя накопленный практический опыт и высокий интеллектуальный потенциал отраслевого сообщества, активно проецируя свою деятельность на все субъекты Российской Федерации, КС НСБ России дал мощный толчок дальнейшему развитию отрасли отечественной экономики, оказывающей существенное влияние на состояние общественной безопасности в стране.



Работа КС НСБ России реализуется одновременно по нескольким направлениям. В их числе государственно-общественное партнерство, развивающее принципы социально-трудовых отношений, государственно-частное партнерство – в форме саморегулирования, избавляющего государство от избыточных функций по регулированию отрасли. Кроме того, силами КС НСБ Российской Федерации обеспечивается деятельность ряда основных институтов: общественного контроля, деловой репутации, компетенций и квалификаций. Регулярно осуществляется общественная экспертиза законопроектов, направленных на оптимизацию законодательства.

Важна роль КС НСБ России в урегулировании отдельных внутриотраслевых разногласий, что способствует достижению высокого уровня профессиональных и общественных отношений в данной сфере.

Координируя деятельность всех субъектов отрасли, КС НСБ исполняет значимую представительскую функцию, осуществляя постоянное взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти, формируя единое информационное пространство, пропагандируя идеи и принципы социально-ориентированной и социально-ответственной отрасли, проявляя озабоченность созданием положительного имиджа сотрудника НСБ в глазах широкой общественности. Тем самым КС НСБ России способствует укреплению доверия к негосударственным субъектам обеспечения безопасности – как со стороны профессиональных сообществ, так и населения. Деятельность КС НСБ активно проецируется на все субъекты Российской Федерации.

II. Продолжить укрепление институтов государственно-частного и государственно-общественного партнерства.

Реализация федеральными и региональными органами власти мер противодействия угрозам, представленным в обновленной Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Концепции обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации, невозможна без полноценного и конструктивного взаимодействия с профессиональными и общественными структурами негосударственной сферы безопасности. Такое взаимодействие уже осуществляется в различных формах государственно-частного и государственно-общественного партнерства. Субъекты негосударственной сферы безопасности активно вовлечены в правотворческую деятельность, в деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности в местах массового пребывания людей, объектов здравоохранения, образовательных организаций, в систему переподготовки кадров и социальной адаптации уволенных в запас сотрудников силовых ведомств.

Важное значение для национальной безопасности государства имеет деятельность профильных, интегрированных в негосударственную сферу безопасности средств массовой информации, оказывающих социально-ответственное и патриотически выверенное воздействие на широкие слои населения страны.



Именно в рамках конструктивного диалога и постоянного сотрудничества между органами законодательной и исполнительной ветвей власти и сообществом НСБ возможно успешное решение задач, закрепленных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

III. В целях содействия реализации государственной политики в области негосударственной сферы безопасности рекомендовать КС НСБ России продолжить взаимодействие с органами государственной власти в рамках выдвинутого ранее руководству страны предложения образовать научно-консультативный Совет при Президенте Российской Федерации по делам негосударственной сферы безопасности.

Совет при Президенте Российской Федерации по делам негосударственной сферы безопасности должен стать основным совещательным и консультативным органом при главе государства в сфере обеспечения безопасности силами и средствами НСБ.

Основными задачами Совета следует считать:

- подготовку предложений Президенту Российской Федерации по определению приоритетных направлений государственной политики в отношении Негосударственной сферы безопасности;
- систематическое информирование Президента Российской Федерации по вопросам, касающимся российских структур Негосударственной сферы безопасности;
- анализ деятельности коммерческих и некоммерческих организаций Негосударственной сферы безопасности.

Необходимо сформулировать и представить руководству страны предложение о введении постоянной практики регулярного проведения встреч с лидерами отрасли НСБ.

Субъекты НСБ России обладают всеми признаками отрасли экономики государства. То есть они представляют собой однородную и отделимую от других группу общественных отношений, но при этом не объединены организационно, не имеют единого органа управления, который бы регулировал и развивал эти отношения, осуществлял контроль за их деятельностью и представлял интересы отрасли в органах власти. Таким органом управления НСБ могло бы стать Федеральное агентство негосударственной сферы безопасности Российской Федерации, со всеми присущими органам исполнительной власти функциями. Под руководством этого Федерального агентства становление НСБ как отрасли экономики РФ, развитие ее на базе формирования отраслевого охранного законодательства в целях обеспечения национальной безопасности осуществлялось бы гораздо эффективней. Исходя из вышеизложенного, представляется целесообразным принятие Президентом РФ политического решения о создании в Правительстве РФ на правах министерства Федерального агентства негосударственной сферы безопасности Российской Федерации.



IV. В целях более эффективного использования потенциала Негосударственной сферы безопасности необходимо:

1. Продолжить деятельность по разработке концептуальных основ развития Негосударственной сферы безопасности.
2. Проработать вопрос о включении субъектов НСБ в состав сил и средств обеспечения общественной безопасности, предусмотренных Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации.
3. Подготовить предложения по внесению изменений в действующее законодательство в области охраны, сыска, образования и технического регулирования (необходимо расширить полномочия частных охранников и детективов, предоставить право местным органам самоуправления привлекать частные охранные организации для обеспечения порядка на вверенной им территории, и др.).
4. Скорректировать, в соответствии с текущей обстановкой, в нормативных правовых актах место и роль НСБ в обеспечении национальной и общественной безопасности, защите конституционного строя.
5. На базе негосударственных образовательных организаций организовать подготовку частных охранников по вопросам обеспечения порядка в местах проведения массовых мероприятий. Также - частным охранным организациям проводить совместные с органами внутренних дел учения и тренировки в целях отработки практических навыков при обеспечении порядка в местах проведения массовых мероприятий.
6. Разработать порядок привлечения субъектов НСБ для реализации проектов «Безопасный город (территория)» и комплексных программ по профилактике и предупреждению правонарушений.
7. В целях повышения управляемости НСБ разработать систему мер правового, организационного и иного характера, направленных на стимулирование ее субъектов к их объединению и укрупнению.
8. Для защиты интересов общества от асоциального и криминального поведения потребителей наркотиков, совершающих противоправные действия, и совершенствования механизмов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, привлекать субъектов НСБ к комплексной работе по мотивации указанной категории лиц к участию в программах комплексной реабилитации и ресоциализации в рамках соответствующей национальной системы.

В целях развития рынка охранных услуг:

1. КС НСБ России подготовить, с учетом позиции и интересов Негосударственной сферы безопасности, предложения в Правительство РФ для разработки единой государственной политики Российской Федерации в сфере охраны.



2. Продолжить работу по разработке предложений для совершенствования отечественного законодательства в сфере обеспечения безопасности силами и средствами НСБ, направленных на:

- устранение пробелов, не отвечающих современной практике охранной деятельности, научным разработкам в этой сфере, противоречащих нормам внутреннего и международного права, и зачастую использующих непродуманные юридические конструкции;
- устранение перекоса в ориентации на совершенствование государственного контроля за частной охранной деятельностью, не способствующего созданию правовых условий для развития отрасли;
- создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества;
- исключение ряда дискриминационных по отношению к частной охране норм, ставящих её субъектов в неравное положение по отношению к другим участникам рынка охранных услуг;
- адаптацию к современным условиям структуры действующей нормативно-правовой базы охранной деятельности и ее понятийного аппарата.

3. Сократить избыточные контрольные функции органов государственной власти и искоренить возможность контролирующих органов опосредованно влиять на охранный бизнес. Проработать вопрос об исключении дублирования при осуществлении контроля. Так, за образовательной деятельностью по подготовке частных охранников и детективов одновременно осуществляют контроль и МВД России, и Минобрнауки России.

4. Продолжить работу по устранению наличия необоснованных конкурентных преимуществ у основных участников рынка охранных услуг.

5. Подготовить для внесения в действующую нормативно-правовую базу предложения, создающие условия для инвестиций в охранный бизнес.

6. Выйти в Правительство РФ с предложением о создании государственного органа, который бы представлял, координировал и защищал права и законные интересы участников охранной деятельности.

7. Провести общественную экспертизу действующей нормативно-правовой базы на предмет выявления путей совершенствования законодательства по организации закупок услуг, оказываемых предприятиями негосударственной сферы безопасности для государственных и муниципальных нужд.



8. Совместно с отраслевыми саморегулируемыми организациями приступить к работе по разработке стандартов качества охранных услуг и согласованию технических заданий на охранные услуги по различным направлениям охранной деятельности.

В целях развития рынка сыскных услуг:

1. Продолжить работы по разработке законодательства, направленного на создание условий для благоприятного развития рынка сыскных услуг.

Наличие в законе нечетких формулировок и положений, устаревших терминов, затрудняет их понимание, допускает двоякое толкование, что в итоге создает серьезные затруднения в его применении на практике, побуждает детективов вынужденно идти на нарушение законодательства. Значительная часть действующих норм и положений противоречат друг другу и нормам, содержащимся в других законах.

2. Активизировать работы по формированию положительного имиджа частной детективной деятельности путем повышения качества оказываемых сыскных услуг.

3. Продолжить совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

4. Проработать вопрос о создании информационной базы для частных детективов.

5. Проработать вопрос о возврате в действующее законодательство России нормы, разрешающий частную детективную деятельность юридическим лицом (объединением детективов).

Федеральным законом от 22 декабря 2008 г. № 272-ФЗ было внесено изменение в Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», согласно которому была исключена статья, предусматривающая возможность создавать объединения частных детективов. Это отрицательно сказывается на практике, так как заказчики детективных услуг предпочитают иметь дело с организацией, нежели с индивидуальным предпринимателем-детективом.

6. Приступить к работе по разработке стандарта качества сыскных услуг.

7. Приступить к разработке основ саморегулирования в сфере сыска.

В целях развития рынка товаров, работ и услуг в области пожарной безопасности совместно с органами государственной власти:

1. Продолжить работы по содействию органам государственной власти в области разработки взвешенной государственной политики по отношению к деятельности коммерческих организаций в сфере пожарной безопасности.



2. Продолжить работы по совершенствованию законодательства в области регламентации деятельности коммерческих организаций в сфере пожарной безопасности.
3. Продолжить работы по уточнению места и роли коммерческих организаций в системе обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.
4. Продолжить работы по созданию цивилизованной конкуренции среди основных участников рынка в области пожарной безопасности.
5. Продолжить работу по созданию условий для развития конкурентной среды и для привлечения инвестиций в развитие рынка товаров, работ и услуг в области пожарной безопасности. Законодательно закрепить независимую оценку пожарного риска (аудита пожарной безопасности).
6. Продолжить работу по оптимизации связи между системами страхования и пожарной безопасности, и исключения неэффективных мер правового воздействия на субъекты рынка работ и услуг в области пожарной безопасности.
7. Проработать вопрос о замене механизма лицензирования отдельных видов деятельности в области обеспечения пожарной безопасности на механизмы саморегулирования организаций, выполняющих работы в области обеспечения пожарной безопасности. Развитие института саморегулирования как одного из эффективных средств защиты прав и законных интересов участников рынка в области пожарной безопасности.
8. Проработать вопросы развития механизмов привлечения экспертного сообщества к участию в проведении мероприятий по государственному и общественному контролю в области пожарной безопасности.
9. С целью реализации государственной политики по реформированию надзорной деятельности, при реализации полномочий и прав общественных организаций в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», принять участие в работе по внедрению риск-ориентированного подхода в области обеспечения пожарной безопасности. Для развития системы общественно-государственного партнерства в сфере пожарной безопасности принять участие в организации и создании Корпуса сил добровольной пожарной охраны, а также осуществить разработку механизмов взаимодействия Корпуса сил с подразделениями других видов пожарной охраны. Признать целесообразным развитие и дальнейшее внедрение опыта организации подразделений добровольной пожарной охраны из числа работников охранных структур на охраняемых ими объектах, позволяющее расширить функции охранных предприятий и снизить затраты по обеспечению пожарной безопасности на объекте.

В целях развития рынка технических средств и систем безопасности совместно с органами государственной власти:



1. Продолжить работу для совершенствования законодательства, регулирующего деятельность производителей технических средств и систем безопасности и рынок их товаров, работ и услуг.
2. Усилить борьбу с контрафактной и фальсифицированной продукцией, продукцией ненадлежащего качества.
3. Проработать вопрос об устранении размытости и устарелости механизмов технического регулирования, аккредитации и сертификации продукции, попадающей на внутренний рынок.
4. Проработать вопрос о совершенствовании системы маркировки и идентификации технических средств и систем безопасности.

V. В области борьбы с коррупцией предложить следующие меры.

Для снижения вероятности совершения коррупционных действий со стороны налоговых и правоохранительных органов предлагается снять ограничения по применению упрощенной системы налогообложения по количеству сотрудников и увеличить сумму, ограничивающую применение упрощенной системы налогообложения, до пяти миллиардов рублей.

Для повышения качества принимаемых решений по выбору исполнителя и стоимости услуг, предотвращения демпинга на рынке охранных услуг, приводящего к снижению качества выполненных охранных услуг, Экспертному совету КС НСБ России проработать предложения о введении дополнительных мер ответственности государственных руководителей и руководителей государственных организаций за заключение государственных контрактов и качество их исполнения. При этом целесообразно предложить мероприятия по усовершенствованию механизмов проведения конкурсов и торгов с учетом обязательной независимой экспертной оценки.

VI. В области дальнейшего развития системы профессиональных квалификаций и компетенции предлагается:

КС НСБ России совместно с ЦС УПК РОСС продолжить работу по формированию критериев качества работы образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров НСБ и организаций общероссийской системы добровольного определения уровней (рейтинга качества) образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров НСБ, с внесением их в специально разработанный для этих целей единый общероссийский реестр. Участники программы добровольного определения указанных уровней (своего рода добровольной сертификации), получают возможность повысить свою информационную открытость через публикацию их рейтинга и, следовательно, смогут привлечь структуры НСБ проверенным качеством своего обучения. Для повышения информационной открытости состояния образовательной среды по подготовке кадров НСБ информировать о проводимой работе по всем указанным направлениям, наряду с



иными профильными сайтами в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и через специальный информационный ресурс – сайт www.profnsb.ru.

КС НСБ России выйти с предложением к МВД России рассмотреть целесообразность и необходимость использования образовательными организациями дополнительного способа оперативного информирования органов внутренних дел о лицах, прошедших обучение (в части контингента обучающихся, информирование о которых органы внутренних дел предусмотрено нормативно и отвечает требованиям законодательства о персональных данных). Одновременно предлагается незамедлительно после выпуска группы размещать данные о выпускниках на официальных сайтах образовательных организаций или сайте Общероссийского профсоюза НСБ. Проработать вопрос о предоставлении органам внутренних дел возможности проверять факт прохождения обучения и подлинность выданных свидетельств, а также – о получении постоянного доступа к указанным сведениям через защищенный канал по электронным ключам. Ввести такой сервис на добровольной основе, по предварительной информации, готово ввести подавляющее большинство образовательных организаций. Размещение указанной информации будет иметь и другой положительный эффект - лишит недобросовестные образовательные организации (в том числе уже не функционирующие организации) какой-либо возможности оформить документ об обучении «задним числом».

С участием КС НСБ России и КЦ РОСС сформировать рабочую группу представителей работодателей сферы НСБ (не образовательных учреждений!) для формирования основного (общего) Профессионального стандарта, призванного прийти на смену нынешним положениям ОКПДТР и ЕТКС по профессии «охранник».

VI. В области развития системы саморегулирования НСБ предложить:

1. В связи с необходимостью развития института саморегулирования в частной охранной и детективной деятельности внести в Федеральный Закон от 11.03.1992 г. 2487 «О частной детективной и частной охранной деятельности в Российской Федерации» предлагаемые инициативной группой СРО НП «Альянс специализированных предприятий безопасности» изменения, предполагающие создание и функционирование саморегулируемых организаций (Приложение 1).

2. Внести в Федеральный Закон от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, предоставляющие членам СРО преимущества при конкурентной форме отбора предложений на поставку товаров, оказание услуг, либо выполнение работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Основанием будет являться наличие утвержденного, обязательного для исполнения Стандарта деятельности, согласованного с органами исполнительной власти.

3. Внести в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной и частной охранной



деятельности» изменения о передаче функции лицензирования (получения допуска на частную охранную деятельность) саморегулируемым организациям НСБ.

VII. В сфере совершенствования экономики охранного бизнеса.

КС НСБ России совместно с уполномоченными инстанциями проработать вопрос о введении должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей негосударственной сферы безопасности России.

В рамках деятельности КС НСБ России создать Совет по вопросам экономического развития отрасли. Его основными направлениями деятельности определить:

1. Внести дополнения в Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814, позволяющие принятие для целей налогообложения всех произведенных затрат. Новая редакция:

"XVI. Получение частными охранными организациями служебного оружия во временное пользование

98. После заключения договора частная охранная организация возмещает органу внутренних дел расходы, связанные с приобретением, хранением и транспортированием служебного оружия, и вносит единовременную плату за временное пользование этим оружием посредством перечисления соответствующих средств на лицевой счет, открытый органом внутренних дел в территориальном органе Федерального казначейства для осуществления операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности.

99. Плата частной охранной организации за весь срок временного пользования служебным оружием (не более 95 месяцев), полученным в органе внутренних дел (аренды), дополнительно к затратам, поименованным в пункте 98, составляет 15 процентов фактической стоимости соответствующей модели (моделей) указанного оружия. Плата за временное пользование этим оружием не взимается в случае, установленном Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности".

2. В интересах защиты рынка охранных услуг как малого бизнеса отнести хозяйствующие субъекты НСБ к категории субъектов малого или среднего предпринимательства. С этой целью внести в Правительство РФ для рассмотрения предложения в двух вариантах:

а) субъектам РФ рассмотреть вопрос о применении к охранным услугам пониженную ставку с 1.01.2017 г.;



б) создать прецедент с 2017 г. в качестве эксперимента: при применении УСНО «доходы» без снижения ставок для охранной деятельности увеличить порог выручки, например, до 100 млн. руб. и численности 150 чел. Основанием для подобного решения может быть:

- трудоемкость отрасли, в т.ч. преференции по созданию рабочих мест в период кризиса;
- занятость бывших работников МВД после массового сокращения;
- ЧОО оказывают неоценимую услугу по охране в соответствии с заключенными с органами внутренних дел безвозмездными договорами.

3. Просить Минздравсоцразвития РФ подготовить документ, позволяющий закрепить в постановлении Правительства РФ:

- оценку особенности выполнения трудовых функций в охранных организациях;
- участие в специальной оценке рабочих мест охранников заказчика охранных услуг;
- определить, что специальную оценку рабочих мест проводить за счет средств заказчика охранных услуг (данная норма не противоречит ст.226 ТК РФ «Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда»).

4. Разработать особенности регулирования труда работников охранной деятельности в отдельной главе раздела XII Трудового кодекса РФ.

5. Для легализации применения вахтового метода в охранном бизнесе необходимо исключить из нормы абзаца 2 статьи 297 Трудового кодекса РФ слово «производственных».

6. Для создания легитимной системы страхования рисков в охранной деятельности необходимо:

- Дополнить пункт 1 статьи 263 Налоговый кодекс РФ подпунктом:

11) добровольное страхование рисков, связанных с выполнением охранной деятельности, детективной деятельности.

- Внести в статью 12 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» изменение, дополнив частью девятой следующего содержания: «При оказании охранных услуг частная охранная организация вправе страховать риск ответственности за нарушение договора оказания охранных услуг и (или) риск ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при осуществлении частной охранной деятельности».



· Внести в статью 9 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» изменение, дополнив частью 6 следующего содержания: «На детективную деятельность распространяется право, предусмотренное частью девятой статьи 12 настоящего Закона».

7. Создать стабилизационный фонд НСБ, так как не всегда ответственность за невыплату заработной платы, возложенная на работодателя, соразмерна санкциям контролирующих органов. А охранная деятельность, как никакая другая, напрямую зависит от деятельности заказчиков охранных услуг. Так, при внезапном лишении лицензии банка, ЧОО, охраняющая банк, остается без оплаты услуг за последний месяц. При сокращении штатов он фактически становится банкротом. В настоящее время предлагается усилить ответственность работодателя за задержку выплаты работнику заработной платы и иных выплат (Проект Федерального закона №983383-6).

8. Ввести материальную ответственность для чиновников, которые своими действиями или бездействием причинили вред бизнесу.

Приложение 1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» разработан в соответствии практикой применения Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», положения которого не в полной мере обеспечивают правовое регулирование деятельности частных охранных предприятий. Переход к рыночным отношениям, лицензирование огромного количества видов предпринимательской и профессиональной деятельности потребовало введения многочисленных законов, указов, постановлений, приказов, кодексов, положений, инструкций и пр. Основными недостатками такой формы регулирования явились избыточность неосвоенных полномочий, перегруженность органов власти, значительные издержки надзора, контроля, своевременного реагирования на массовые нарушения, отсутствие действенных механизмов обратной связи между субъектами предпринимательской деятельности, рынков и органами власти.

01 декабря 2007 года в Российской Федерации в рамках необходимости создания правовых, методологических, финансовых и организационных условий для становления и развития института саморегулирования принят Федеральный закон №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее Закон).



В настоящее время саморегулирование охватывает все большие слои предпринимательства. К 2013 году законодательством введено обязательное членство в сферах профессиональной деятельности, а именно: деятельность арбитражных управляющих, аудиторская деятельность, кредитная кооперация, оценочная деятельность, деятельность ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов, инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, строительство, деятельность в области энергетического обследования, теплоснабжение.

В целях развития института саморегулирования в сфере обеспечения безопасности для наиболее эффективного взаимодействия между государством и негосударственной охранной деятельностью в настоящее время является необходимым передать саморегулируемым охранным организациям полномочия в части выдачи лицензионно – разрешительной документации юридическим лицам, оказывающим услуги в частной охранной сфере, по аналогии саморегулируемых организаций в строительной сфере, а также предусмотреть на законодательном уровне такое обязательное условие для предприятий, оказывающих охранные услуги, как членство в саморегулируемой организации.

Положения данного законопроекта направлены на развитие саморегулирования охранной деятельности в Российской Федерации и обеспечение данным организациям устойчивого правового, экономического состояния, повышения профессионализма, технической оснащенности их членов, гарантий качества оказываемых ими услуг, завоевания авторитета у потребителей услуг.

Внесение указанных изменений и дополнений в нормативно – правовую базу Российской Федерации позволит снизить уровень нездоровой конкуренции среди компаний, оказывающих охранные услуги, и значительно повысить открытость, прозрачность деятельности охранных организаций, оптимизировать для потребителей выбор предприятий, оказывающих охранные услуги, и, что немаловажно, позволит усилить имущественную ответственность членов саморегулируемых организаций перед потребителями охранных услуг через систему коллективного страхования и формирования компенсационного фонда, а также позволит значительно снизить перегруженность органов государственной власти.

Оптимизация структуры Министерства внутренних дел Российской Федерации позволит в значительной мере снизить перегруженность органов государственной власти посредством передачи функций по выдаче лицензионно – разрешительной документации саморегулируемым организациям, что, в свою очередь, также позволит сэкономить денежные средства федерального бюджета, **а также избежать злоупотребления должностными полномочиями со стороны лиц, курирующих вопросы рынка охранных услуг, а также будет способствовать созданию справедливо равных условий для всех участников рынка охранных услуг.**

При этом внесение соответствующих изменений в нормативно – правовую базу Российской Федерации в отношении саморегулирования в охранной деятельности



необходимо квалифицировать как одно из основных условий, направленных на повышение эффективности государственно – частного взаимодействия по управлению деятельностью всех субъектов на рынке услуг, и как элемент противодействия коррупции, а не в целях полной утраты государством надзорных функций в охранной среде и создания конкуренции.

АСБ ДФО. Ожидание перемен. Негосударственная сфера безопасности пытается «достучаться» до власти

25.03.2016 Виктор Гутов

Пока без особого успеха частные охранные компании стараются наладить взаимодействие с органами власти. Об этом шла речь на IV Всероссийском совещании негосударственной сферы безопасности (НСБ), проходившем в Москве 9 февраля. Участником ежегодного мероприятия, знакового для профессионального сообщества негосударственных охранных структур, стал президент Ассоциации структур безопасности Дальневосточного федерального округа Виктор Гутов.

По его мнению, главная проблема сегодня — отсутствие полноценной правовой основы деятельности негосударственных структур безопасности.

— Ни одна отрасль не может существовать без наличия четкой, выстроенной и работающей правовой базы, — говорит Виктор Владимирович.

При просмотре выложенного в YouTube двухминутного ролика заметно, что обычно спокойный и ироничный Гутов волнуется, стараясь донести до коллег всю серьезность проблемы, о существовании которой он не устает говорить все эти годы. По его словам, компании НСБ на протяжении почти четверти века вкладывают силы, средства, опыт в создание действующего механизма, способного решать многие задачи по обеспечению общественной безопасности. В том числе те, с которыми недостаточно эффективно справляются официальные правоохранительные органы. Но государство этого словно не видит, предоставляя «частникам», что называется, вариться в собственном соку.

— Взять для сравнения те страны мира, на которые мы сегодня стараемся ориентироваться по многим вопросам. На рынке охранных услуг там только 20 процентов занято государством, остальные 80 — частные охранные, детективные и даже военные компании, — уточняет Виктор Гутов. — Они создают рабочие места, платят налоги, обеспечивают безопасность людей. У них есть право ношения и возможность применения оружия для защиты собственности и жизни граждан. Они могут эффективно противостоять преступникам, не боясь последующих обвинений в превышении полномочий. Могут оказывать полноценную помощь полиции и рассчитывать на поддержку правоохранительных органов. Мы об этом только мечтаем.

Приведем цифру: свыше 2,5 миллиона человек задействованы в сфере негосударственной безопасности России. Население целого края, такого, скажем, как Приморский. У этой



«армии» огромный потенциал, но он остается невостребованным. Потому что до сих пор не принят федеральный «Закон об охране», в котором были бы четко оговорены все участники рынка НСБ, их права, обязанности и возможности при взаимодействии друг с другом и с государственными органами. Между тем уровень и круг задач, решаемых негосударственными охранными структурами даже в таких условиях, весьма широк.

— Нам доверяют не только обеспечение контрольно-пропускного режима на предприятиях, но и охрану собственности, причем на федеральном уровне. Мы охраняем жизненно важные объекты, в том числе принадлежащие крупным корпорациям. Увы, хотя о государственно-частном партнерстве говорится много, но на практике вопрос этот не решается. Речь ведь идет еще и о том, чтобы между государством и НСБ существовала налаженная система взаимодействия. Об этом мы говорим 24 года, но ничего не меняется, — подчеркивает Виктор Владимирович.

Между тем в условиях нарастающих внешних и внутренних угроз потребность общества в эффективной защите от преступных посягательств только увеличивается...



Частные военные компании

Правительство отвергло идею узаконить частные военные компании

24.03.2016

Правительство выступило против узаконивания частных военных компаний (ЧВК). Это следует из отзыва на законопроект депутата-эсэра Геннадия Носовко, члена комитета по обороне. Инициатива в четверг обсуждалась на заседании комитета.

В отзыве правительства (есть в распоряжении РБК) говорится, что создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на создание вооруженных формирований, запрещены ч.5 ст.13 Конституции РФ.

Законопроект Носовко предлагал ввести в закон понятие ЧВК и регламентировать их деятельность. Частные военные и охранные компании (далее — ЧВОК) играют все большую роль в политике, экономике и военной сфере развитых стран мира и становятся важным инструментом реализации национальных интересов без прямого участия государства — объяснялась необходимость в пояснительной записке к законопроекту.

В настоящее время общее количество ЧВК составляет несколько сотен при совокупной численности сотрудников более миллиона человек, говорилось в пояснительной записке. ЧВОК осуществляют свою деятельность более чем в 110 странах мира, а рынок их услуг составляет сотни миллиардов долларов США и имеет тенденцию в росту, гласила записка. Если в России появятся ЧВК, они будут «способны принять активное участие в защите национальных интересов за пределами Российской Федерации, развитии международного военного сотрудничества, снижении уровня военных и террористических угроз путем выполнения и оказания военно-охранных работ и услуг», писал ранее депутат Носовко.

Обзор рынка американских частных военных компаний

В конце января Центральное командование США традиционно опубликовало статистику по контракторам. Всего во всем мире на Центральное командование работал 43781 контрактор, из них 17564 — граждане США.

От общего числа всех контракторов в Афганистане было всего лишь 1083 непосредственно вооруженных сотрудников ЧВК (и из них лишь 176 были гражданами США) и в Ираке в сфере безопасности работали 118 сотрудников (без данных о гражданстве и наличии оружия). То есть по контрактам Пентагона при самом оптимальном подсчете в двух самых горячих точках работало лишь три сотни американских вооруженных бойцов ЧВК. Есть еще, безусловно, контракты от Госдепа и ЦРУ, есть и Африканское командование вооруженных сил США, но в целом даже эти



приведенные цифры дают хорошее представление о реальных масштабах применения «сотен тысяч вооруженных до зубов наемников» американцами.

DynCorp 1 марта от Министерства обороны США получила контракт на обслуживание военных аэродромов в Афганистане. Цена контракта — 9,259,344 долларов. Контракт истекает 31 декабря 2016 года. Похожий контракт компания получила и 2 февраля на сумму 7,685,196 долларов на обслуживание аэродромов, используемых Авиационно-ракетным командованием сухопутных войск США в Афганистане. По последней финансовой отчетности, выручка компании DynCorp в третьем квартале 2015 года составила почти 480 миллионов долларов, а выручка за 2015 год ожидается в пределах 1,89 — 1,93 миллиарда долларов (ЕБИТДА — 90-93 миллионов долларов).

15 февраля Frontier Services Group, относительно «новая» компания Эрика Принса, основателя и бывшего главы знаменитой Blackwater, сообщила о завершении переговоров по покупке контрольного пакета акций мальтийской авиакомпании Maleth Group, которая стала бы важным звеном по использованию авиасообщения между Африкой, Азией и Европой для бизнеса Принса в интересах китайских компаний. Речь идет о сумме в почти 1 миллион евро. Напомним, что в 2013 году Эрик Принс, жестко разочаровавшись в Госдепе и ЦРУ и отношении США к своим ЧВК, стал CEO и председателем правления гонконгской Frontier Services Group (FSG), которой владеет другая китайская компания, созданная Министерством государственной безопасности коммунистического Китая, что Принса не смущает, так как бизнес для него в итоге стал превыше политики и патриотизма.

Государственный департамент США 12 февраля заключил контракты с семью частными военными компаниями на вооруженную охрану деятельности ведомства в опасных районах по всему миру. Контракты заключены на год с ежегодным продлением в течение четырех лет на усмотрение Госдепа. Деньги достались Aegis Defense Services (2,804,634,000 долларов), Chenega Patriot Group (3,536,704,749 долларов), GardaWorld Government Services (3,799,378,110), Sallyport Global Holdings (4,922,357,517 долларов), SOC (4,586,828,659 долларов), Sterling Operations (2,911,391,742 долларов), Triple Canopy (3,666,294,805 долларов). Среди понятных требований для компаний, претендующих на контракты от Госдепа (например, должны быть американскими, иметь определенный уровень доступа к секретной информации и т.п.), есть и такие любопытные требования, как наличие других контрактов как минимум на сумму 10 миллионов долларов в год, наличие контрактов с оказанием вооруженной охраны на многочисленных объектах одновременно, опыт вовлечения в выполнение контракта как минимум 75 сотрудников компании.

В начале февраля ВВС США заключили контракты с 15 компаниями на проведение операций по борьбе с глобальными угрозами национальной безопасности США, в том числе с наркобизнесом, и обеспечение логистической поддержки. Совокупная сумма контракта — 975 миллионов долларов. Тендер выиграли Atlantic Diving Supply, CACI Inc., DynCorp, Global Threat Reduction, Global Threat Response Group, Honeywell Technology Solutions, PAE Applied Technologies, Raytheon Intelligence, Information, & Services, Triple



Canopy, Blackhawk-PRI Critical Services, Cambridge International Systems, International Tactical Solutions, Obera, Patriot Group International и Technology Management Co. Срок контракта истекает 28 января 2025 года. Компании должны будут помогать в борьбе США и зарубежных партнеров с наркотрафиком, контрабандой людей, пиратством, международной преступностью и финансовыми преступлениями, как внутри США, так и за рубежом.

1 февраля стало известно, что CACI International завершила сделку по покупке за 550 миллионов долларов компании L-3 National Security Solutions (NSS), 4 тысячи сотрудников которой предоставляют разведданные Пентагону и разведывательным структурам США. NSS специализируется на услугах в области информационных технологий и оказывает поддержку в проведении разведывательных операций вооруженных сил США.

1 февраля компания Centerra Services International (бывшая Wackenhut Services) согласилась выплатить штраф размером в 7,4 миллионов долларов по обвинениям, что в 2008-2010 годах она завысила расходы на свои услуги и на оплату рабочей силы по контракту на создание и развитие пожарных служб на военных базах США в Ираке. Учитывая, что только один зарплатный фонд пожарников компании Wackenhut Services в Ираке в год превышал 60 миллионов долларов, не слишком и удивительно, что Centerra Services International пошла на сделку. Сотрудник компании, сообщивший о мошенничестве, из этого штрафа получит свою долю размером в 1,3 миллиона долларов.

В январе ВВС США заключили контракт с Sallyport Global Holdings на охрану и обслуживание авиабазы Балад в Ираке. База была в распоряжении США с момента вторжения в 2003 году и до декабря 2011 года, когда данную базу все же отдали иракцам. Сегодня Ирак размещает там свои самолеты F-16. Контракт ценою 272 миллиона долларов заключен на год. Такая новость может сигнализировать о том, что ВВС США планируют в ближайшее время активно использовать данную авиабазу, либо для текущих ударов по ИГИЛ, либо для массивной поддержки возможного штурма Мосула уже в этом году.



Разное

Адам под прикрытием: У министерства культуры появится собственное подразделение охраны

24.03.2016 Андрей ВасянинВД

В списке органов власти, имеющих право создавать собственную вневедомственную охрану, появилась строка "Министерство культуры Российской Федерации". Премьер-министр Дмитрий Медведев подписал в марте постановление, позволяющее Минкультуры организовывать службу, сотрудники которой будут иметь право носить оружие и спецсредства и задерживать нарушителей, передавая их сотрудникам полиции. После того как в МВД прошли сокращения, под которые попала вневедомственная охрана, объекты культурного наследия едва не остались без полицейского прикрытия. О том, каким образом постановление правительства будет претворяться в жизнь в министерстве культуры, "Российской газете" рассказал первый заместитель министра Владимир Аристархов.

Владимир Владимирович, а как же экономия бюджета?

Владимир Аристархов: А это и есть экономия бюджета. А с другой стороны - обеспечение музеев, архивам и библиотекам надежной охраны. Сейчас у нас около половины федеральных музеев, архивов и 2 из 8 библиотек охраняются полицией, все остальные - или обращаются в ГУП "Охрана" МВД, что эффективно, но очень дорого, либо в частные охранные организации, в ЧОПы.

Летнее сокращение в МВД подразумевало уход полиции из музеев и архивов в принципе?

Владимир Аристархов: Да, но наш министр поднял культурную общественность, свое слово на самом высоком уровне сказали Союз музеев во главе с директором Эрмитажа Михаилом Пиотровским, активную деятельность развил Генеральный директор РГБ Александр Вислый и другие деятели культуры. В октябре Александр Вислый, Зельфира Трегулова, Марина Лошак и еще 18 руководителей музеев страны написали коллективное послание президенту. В итоге посты в музеях и архивах снимать не стали, где полиция была - там и осталась, пусть в урезанном виде, стационарные посты где-то, скажем, заменили мобильными, но в целом полицейская охрана осталась, за что мы очень благодарны МВД и генералу Колокольцеву.

После того, как частичное сокращение все же произошло...

Владимир Аристархов: ...мы стали думать, как сделать ситуацию оптимальной, и пошли по пути других ведомств, которые получили право на вневедомственную охрану. У



произошедшего ведь есть большой плюс: мы унифицируем качество охраны и сделаем для себя как минимум не хуже, чем есть сейчас. С этого момента мы не будем нанимать кота в мешке, а обзаведемся собственной постоянной стабильной структурой.

Но ведь речь об охране музеев, библиотек, картинных галерей - тут есть своя специфика...

Владимир Аристархов: В материальную конкретику мы пока не заглядывали. Сейчас мы создаем нормативно-правовую базу для обеспечения такой работы. Это целый комплекс документов, и этим занимаются наши юристы, нормативно-правовой департамент вместе с МВД. Написать, согласовать, зарегистрировать в миноюсте - дела не одного месяца. А что до специфики, то она в высокой ответственности, ведь наше национальное достояние - это, прежде всего, культурные ценности. Их охрана - вопрос, не требующий комментариев. Мы надеемся, что там вместе с будущей нашей охраной останется и полицейская.

У вашей охраны будет оружие, своя форма...

Владимир Аристархов: Конечно. Деньги на все это пока будем искать в бюджете - но потом, когда придет пора заниматься материально-техническим обеспечением.

Кого вы намерены брать в свою службу?

Владимир Аристархов: Мы обязательно привлечем тех, кто является профессионалами высокого уровня. В России есть очень хорошие частные охранные организации, вынужденные увольнять сотрудников. Мы им предложим перейти в наши структуры.

Вневедомственная охрана МВД осталась на своих постах на 64 федеральных объектах. Кто из не вошедших в этот список нуждается в охране прежде всего?

Владимир Аристархов: Из не вошедших в список я бы, прежде всего, назвал Музей-заповедник "Херсонес-Таврический" и Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя, больше известный как "Севастопольская панорама". Мы обратились в МВД с просьбой найти возможность организовать и там полицейскую охрану и надеемся на понимание.

Золочевский хотел запретить полиции брать деньги за охрану

25.03.2016

Госдума отклонила законопроект, запрещающий полицейским осуществлять охрану объектов на коммерческой основе.



Документ внесли в Госдуму депутаты фракции ЛДПР во главе с Виталием Золочевским. Они считают, что, получая доход за предоставление услуг по вневедомственной охране, полиция теряет роль органа исполнительной власти и выполняет функцию частной охраны. Сотрудники вневедомственной охраны находятся в привилегированном положении из-за своего статуса и имеют преимущества перед частными охранниками, что мешает развитию конкуренции на этом рынке. Кроме того, получая деньги за свою работу, полиция снижает свой статус исполнительной власти и выполняет функции коммерческого предприятия.

«МВД должно заниматься обеспечением общественной безопасности, граждане за это платят налоги, соответственно, оказание МВД коммерческих услуг — это дополнительное налогообложение», — поддержал инициативу глава Общероссийской общественной организации «Профессиональный союз негосударственной сферы безопасности» Дмитрий Галочкин.

Но, видимо, не все парламентарии разделяют эту точку зрения. Более того, их оказалось большинство, и они заблокировали законопроект Золочевского.

Тем более в прошлом году прошли массовые сокращения сотрудников вневедомственной охраны. По всей России из 3,5 тысячи постов у них осталось только 262.

Например, во Владимирской области сотрудники полиции покинули пост охраны в администрации области. Рекомендовали отказаться и Владимиро-Суздальскому музею-заповеднику. Но в итоге Палаты и другие здания музея остались под охраной МВД.